

# 二战重要会议 透析

赵晓冬 孙振江■编著



军事科学出版社

# 二战重要会议透析

赵晓冬 孙振江 编著

军事科学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

二战重要会议透析/赵晓冬, 孙振江编著. —北京:  
军事科学出版社, 2015. 8

ISBN 978 - 7 - 80237 - 786 - 8

I. ①二… II. ①赵… ②孙… III. ①第二次世界大  
战 (1939 ~ 1945) —史料 IV. ①K152

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 173891 号

书 名: 二战重要会议透析

---

编 著: 赵晓冬 孙振江

责任编辑: 常巧章

封面设计: 纪 奕

出版发行: 军事科学出版社 (北京市海淀区青龙桥 100091)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80237 - 786 - 8

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 北京鑫海达印刷有限公司

开 本: 700 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张: 18

字 数: 238 千字

版 次: 2015 年 8 月北京第 1 版

印 次: 2015 年 8 月第 1 次印刷

印 数: 1 ~ 4000 册

定 价: 36.00 元

销售热线: (010) 62882626 66768547 (兼传)

网 址: <http://www.jskxcbs.com>

电子邮箱: [jskxcbs@163.com](mailto:jskxcbs@163.com)

---

---

## 目 录

|                       |         |
|-----------------------|---------|
| 大西洋会议 .....           | ( 1 )   |
| 一、时代背景 .....          | ( 1 )   |
| 二、大西洋会议的缘起 .....      | ( 3 )   |
| 三、会议概况 .....          | ( 5 )   |
| 四、《大西洋宪章》的拟定与发表 ..... | ( 7 )   |
| 五、大西洋会议的影响 .....      | ( 12 )  |
| 六、《大西洋宪章》评析 .....     | ( 15 )  |
| 开罗会议 .....            | ( 20 )  |
| 一、历史背景 .....          | ( 20 )  |
| 二、会议概况 .....          | ( 26 )  |
| 三、会谈内容 .....          | ( 30 )  |
| 四、开罗会议的影响 .....       | ( 40 )  |
| 五、《开罗宣言》的拟定与发表 .....  | ( 53 )  |
| 六、《开罗宣言》评析 .....      | ( 61 )  |
| 七、《开罗宣言》的实施 .....     | ( 76 )  |
| 八、启示与思考 .....         | ( 85 )  |
| 德黑兰会议 .....           | ( 93 )  |
| 一、时代背景 .....          | ( 93 )  |
| 二、主要内容 .....          | ( 107 ) |
| 三、会议成果 .....          | ( 133 ) |
| 四、重要意义 .....          | ( 136 ) |
| 雅尔塔会议 .....           | ( 141 ) |
| 一、时代背景 .....          | ( 141 ) |

---

|                    |              |
|--------------------|--------------|
| 二、会议筹划 .....       | (143)        |
| 三、会议内容 .....       | (149)        |
| 四、会议成果 .....       | (161)        |
| 五、会议评价 .....       | (171)        |
| 六、雅尔塔体系 .....      | (174)        |
| <b>旧金山会议 .....</b> | <b>(190)</b> |
| 一、历史背景 .....       | (190)        |
| 二、会前准备 .....       | (196)        |
| 三、主要内容 .....       | (197)        |
| 四、重要意义 .....       | (200)        |
| <b>波茨坦会议 .....</b> | <b>(204)</b> |
| 一、历史背景 .....       | (204)        |
| 二、会议内容 .....       | (220)        |
| 三、重要影响 .....       | (231)        |
| 四、《波茨坦公告》 .....    | (233)        |
| <b>附 录 .....</b>   | <b>(247)</b> |
| <b>后 记 .....</b>   | <b>(277)</b> |
| <b>参考文献 .....</b>  | <b>(279)</b> |

---

# 大西洋会议

1941年8月9日，英美两国的首脑——美国总统罗斯福与英国首相丘吉尔，在大西洋北部纽芬兰阿金夏海湾的“奥古斯塔”号军舰上举行大西洋会议，实现了两国元首第一次历史性会晤。双方签署并于8月14日发表了对二战以及世界进程具有重要意义的联合声明，史称《大西洋宪章》。大西洋会议表明，英美两国在建立反法西斯同盟的道路上迈出了重要的一步。《大西洋宪章》是二战期间英美两国首脑罗斯福和丘吉尔首次会晤的最重要成果，它的诞生具有重要的历史意义，标志着英美两国在政治上结成了同盟，也对后来反法西斯大同盟的建立以及联合国的成立产生了重要影响。

## 一、时代背景

从1940年底开始，德军在空袭不列颠的过程中，损失越来越大。英军的战斗机、高射炮等部队的英勇抗击让德军企图迫使丘吉尔政府向德国投降，或与其合作的愿望落空。从此之后，德军空袭逐渐从白昼转为夜间，而且规模和强度也逐渐减小，500架次以上的规模屈指可数。

希特勒为了拓展他所谓的“生存空间”，早就将目标锁定在了东欧。东欧不但土地广袤，人力、物力也十分充足。早在波兰被侵占之前，德国和苏联根据所签订的《苏德互不侵犯条约》，已经展开了大量的外交和贸易活动，苏联提供石油和原料给德国，而德国则提供高科技给苏联。两个国家看上去和平相处，十分友好。而实际上，由于历史、意识形态等方面的原因，两个国家之间的敌意十分明显。

空袭英国受挫之后，希特勒亲自主持制订了“巴巴罗萨”作战计划，准备入侵苏联。“巴巴罗萨”的意思是“红胡子”。“红胡子”是神圣罗马帝国皇帝腓特烈一世的绰号。腓特烈一世崇尚扩张与侵略，他曾6次入侵意大利，并指挥十字军东征。德军一些高级将领和外交人员屡次劝告希特勒，入侵苏联是危险的，应该先彻底“解决”英国后再开辟对苏战场，这样较为妥当。但希特勒的决策通常与德军将领们的建议相反，而且直到制订“巴巴罗萨”计划时，他的那些决策事实上都取得了胜利。因此，不但被他蛊惑的人认为他是政治和军事天才，就连他本人也认为自己是千年难遇的奇才。希特勒断定，经过斯大林在20世纪30年代末期的大清洗之后，大量具有作战经验的红军指挥员含冤而死，苏联红军的战斗力已经不值一提。德军可以像闪击波兰一样，迅速对苏展开战争，并取得胜利。他狂妄地认为，在1941年的冬季之前一定可以攻下苏联全境，因此不必准备过冬物资。而这恰恰成为后来德军在苏德战场受挫的主因之一。

从1941年3月起，为了掩盖即将开始的对苏作战，德军加强了对英国的空袭。5月10日晚，德国空军主力对伦敦进行了最后一次大规模空袭，随后便暗中准备飞往东线，空袭苏联的战略目标。1941年6月22日，希特勒撕毁《苏德互不侵犯条约》，突然出动190个师，3700辆坦克，4900架飞机，47000门大炮和190艘战舰，兵分三路以闪电战的方式突袭苏联。

德军突袭苏联的消息传到华盛顿之后，美国政府和民众顿时陷入了一种进退维谷的境地。一方面，美国民众对共产主义讳莫如深，认为共产主义的苏联与法西斯德国并无实质性的区别，都是独裁统治的代名词；另一方面，绝大多数的美国民众又都感到，如果不跟苏联合作，共同反对法西斯的话，最终倒霉的将会是美国。此时，一向坚持国际主义的罗斯福总统持后一种意见。当《自由》杂志的编辑富尔顿·奥斯勒给罗斯福送去一篇准备发表的题为《我们还要说“让共产主义见鬼去吧”》的社论之时，罗斯福回信说：“我



认为，俄国式的独裁和德国式的独裁都同样需要加以谴责。但有一点必须清楚，即目前对美国造成直接威胁的是德国。”有鉴于此，罗斯福一再敦促国会，按照《租借法案》，尽快向苏联提供援助物资，并采取措施，预防有人对这种援助进行有组织的反对。直到10月份，这项努力才达成目的。但是，与给予英国的援助相比，美国给苏联提供的援助要少得多。

在长期的反法西斯战争中，反法西斯国家开始渐渐靠拢，美国向英、法示好。此时的美英关系，已进入实质性合作阶段。罗斯福在9月初宣布，美国将第一次世界大战时的驱逐舰50艘转让给英国，以换得对英属西印度群岛中一系列海、空军基地为期99年的租借权。丘吉尔称此举“实系断然非中立的行动”，它足以使德国政府有理由对美利坚合众国宣战。

苏德战争爆发后，第二次世界大战范围扩大，面对德国的步步紧逼，苏联曾多次流露出想与美国等国家协作的意图。斯大林在1941年7月3日的广播演说中表示，苏联的卫国战争，不仅是为了保卫苏联，而且要帮助那些呻吟在德国法西斯主义枷锁下的欧洲各国人民。在法西斯集团嚣张的气焰下，各个国家都在积蓄力量，寻求联合，等待反攻法西斯势力的最佳时机。这也促使英、美政府要对法西斯侵略和战争目的表明自己的态度，迫切需要进一步协调两国之间反法西斯的战略。正是在这样的时代背景下，美、英两国首脑的第一次会晤提上了日程。

## 二、大西洋会议的缘起

举行英美首脑会晤首先由美国总统罗斯福提出。1940年12月8日收到丘吉尔的求援信后，罗斯福在与其亲密顾问哈里·霍普金斯的一次谈话中，表达了想与丘吉尔进行私人会晤的想法：“如果我能和丘吉尔坐在一起谈谈，很多问题都可以解决。”随后，霍普金斯主动请缨，于1941年1月5日前往伦敦，商讨罗斯福与丘吉尔会晤之事并实地考察英国的战争前景。赴英后，霍普金斯向丘吉尔转



达了“总统想与您会晤讨论战胜德国问题”，后者当即表示同意，并商定于同年3月或次月在纽芬兰或百慕大与罗斯福进行会晤。但后来由于双方国内事务和战争需要，尤其是1941年春季，希特勒发动了对英国传统势力范围——希腊和南斯拉夫等巴尔干地区的入侵，使得丘吉尔无法脱身，致使会晤被迫推迟。随着战争的不断扩大，丘吉尔和罗斯福都急切想与对方会晤以解决各自关切的战事问题。

对英国来说，尽管到1941年6月，随着德军东进入侵苏联而大大减轻了对其本土的威胁，但攸关帝国生存的地中海和中东的局势依然严峻。更为糟糕的是，日本确立了南进战略后对英国在远东的利益构成了严重威胁。而自从敦刻尔克大撤退之后，英军元气大伤，其实力仅能勉强防御其本土，所以，要想保卫英国在中东和远东的利益，就必须借助美国之手。此外，随着战事不断发展，英国决策层愈益认识到，仅靠美国的物资援助而不实际参战，英国将无力打赢这场战争。因而，对丘吉尔来说，与罗斯福会晤的目的，不仅在于争取更多的租借援助，进一步协调与美国的军事战略，以应对日本对英国在远东殖民地迫在眉睫的威胁，更重要的在于努力说服罗斯福，尽早让美国直接参战。

就美国而言，此时虽尚未参战，但德意日法西斯的侵略也对其国家利益和安全带来了严重损害和威胁，可谓“城门失火，殃及池鱼”。但由于受困于国内形势，二战爆发后，罗斯福只能采取以物资援助而非直接参战的策略，来帮助英国等反法西斯国家抵抗德意日的侵略。苏德战争爆发后，红军成为抗德的主力军，援助苏联刻不容缓。但如何与英国协调租借物资的分配，并与其协商来共同援助苏联，需要与丘吉尔磋商。此外，战争已进行了将近两年，作战的目的是什么？战争结束后，应该构建什么样的和平？对于这些重大问题，罗斯福认为必须与英国协商后及早予以澄清，这也是罗斯福为这次英美首脑会晤所设定的最重要的议题。

罗斯福急于和丘吉尔会晤的另一重要原因，则是担心英国像一

战前那样，与其他国家就欧洲领土或其他涉及战后安排的重大问题事先达成某种秘密交易。特别是，英国和苏联在1941年7月签署“联合行动协定”后，罗斯福对英苏可能撇开美国达成某种交易就更为忧虑。霍普金斯访英时，尽管艾登向其保证，英国“为了保持自由之手，不会做任何尴尬的承诺”，但依然不能消解美国的顾虑。因此，罗斯福非常希望通过向世人发表公开声明这种方式，来约束英国在此方面的“不端”行为。

基于上述考虑，7月11日，罗斯福再次派遣霍普金斯赴英，协调和落实与丘吉尔会晤之事。临行前，罗斯福对霍普金斯做了3条简短的指示：“1. 经济或领土交易——否；2. 哈里曼不管政策；3. 不谈参战。”<sup>①</sup>通过这次访英，霍普金斯和丘吉尔最终敲定：美英两国首脑于1941年8月9日在纽芬兰举行会晤。

### 三、会议概况

考虑到安全原因，英美商定两国首脑会晤要高度保密。为此，罗斯福在离开华盛顿赴纽芬兰之前，将会晤之事仅告诉了霍普金斯和马歇尔，只携带海军部长斯塔克、海军上将金、参谋长马歇尔和空军司令阿诺德、副国务卿韦尔斯、负责租借事务的哈里曼和顾问霍普金斯等几人随行。同时，罗斯福要求马歇尔不能将会晤之事提前告知其他随行人员，更不能携带新闻记者。直到8月4日下午，美国与会人员在大西洋上换乘“奥古斯塔”号重型巡洋舰前往纽芬兰时，马歇尔才将有关会晤事宜告知其他参会人员。英国方面也采取了大致相同的保密措施。

1941年8月9日，丘吉尔乘坐“威尔士亲王”号，率领参谋长庞德、海军上将迪尔、空军副参谋长弗里曼爵士、外交部常务次官亚历山大·卡多根、顾问彻韦尔等人到达纽芬兰。同日，罗斯福坐

---

<sup>①</sup> [美] 罗伯特·舍伍德：《罗斯福与霍普金斯——二次大战时期白宫实录》，第424页，商务印书馆1980年版。

在重型巡洋舰“奥古斯塔”号前平台的安乐椅上，凝望着晨雾中浩渺的大海。不久，悬挂着英国皇家海军旗的大战列舰“威尔士亲王”号破浪而至。晚宴上，双方对这次会晤的最主要目的，即发表一个关于反法西斯战争的联合宣言，进行了磋商，并达成了初步意向性的共识。从9日当天开始，会谈在两国首脑、双方外交人员以及军方之间分别进行。如期举行的欢聚带有战时的紧急气氛。会谈的主题比较广泛，但最主要的议题就是拟定一项联合宣言。

丘吉尔急切盼望着美国在援助英国对抗德国的道路上走得更远一些，但同时也担心美国会趁机从英国攫取利益，尤其是攫取英国在海外的殖民地。因此，在第一次会晤的过程中，丘吉尔对罗斯福一直保持着很强的戒心。不久，他就发现，罗斯福是一个无比精明和高深莫测的人物，更是一个巧妙的规避者，很不容易逼他在具体问题上就范，也不能在违背他的判断、意志或本能的情况下，迫使或诱使他承担特定的义务。

罗斯福自然也不会对丘吉尔掉以轻心，他不会毫无目的地援助英国。除了保障美国的安全之外，他要为美国日后的发展谋求更大的空间。不过，丘吉尔也不是一个容易对付的人。罗斯福发现，他在追求某种既定目标时具有一种不屈不挠、勇往直前的定力，这种人在逆境中的能量往往要大于平时。

就这样，两个历史巨人在合作中斗争，在斗争中合作，竟然产生了惺惺相惜之情。他们时而会激怒对方，但马上又会将争端化解于无形；他们时而会将对方逗得开怀大笑，但马上又会将话题转入十分严肃的战事上来。后来，罗斯福在给丘吉尔的一封电报中曾说：“能与你同处于这同一个十年（指20世纪40年代）是多么有趣啊！”

会议就当时国际形势、调整两国关系、安排战略部署、确定对德对苏政策等问题进行了讨论。最后于8月13日签署了一项《两国国策中某些共同原则》的宣言，8月14日正式公布，史称《大西洋宪章》。

在大西洋会晤中，对苏政策占有重要地位。早在5月15日，罗斯福和丘吉尔联名致函斯大林，建议召开苏、美、英三国代表莫斯科会议，讨论军事援助问题。苏联接受了这个建议。莫斯科会议结束后，根据霍普金斯莫斯科之行的情况汇报，英美决定向苏联提供军事援助。

#### 四、《大西洋宪章》的拟定与发表

在大西洋会议上，最重要的议程就是拟定联合声明。8月9日罗斯福初见丘吉尔时，就对其言明：“我们最好能够拟定一项联合声明，规定一些广泛的原则，以便沿着同一条道路引导我们的政策。”<sup>①</sup> 也就是罗斯福所说的关于这次战争的目的以及重建战后和平建设的目标。其实，对于在和平到来时，“英国和美国应该创造什么样的和平条件与环境，并且在重建和平后，采取什么方法使之保持下去”<sup>②</sup> 的疑问，在二战爆发一周后就已在美国展开了讨论。美国最高决策者——罗斯福于1941年1月6日在国会发表的国情咨文中，提出了四大自由（言论自由、宗教自由、不虞匮乏自由和免除恐惧自由），对这一问题给予了初步回答。

在罗斯福提出“四大自由”后不久，英国内阁也提出了英国的作战目标：一是积极参加反对非正义战争；二是保持安全；三是促进经济平等；四是保障人类福利；五是维持社会正义。随后外交大臣艾德礼将英国的作战目标整理成文，并冠名为“新政备忘录”发给美国。英国的用意很明显，“如果能掷地有声的宣布革命性意图，那么这一决定不仅能使英联邦国家追随（英国），也能为我们和罗

---

① [英] 温斯顿·S. 丘吉尔：《第二次世界大战回忆录》（第三卷），第426页，时代文艺出版社1995年版。

② [英] 阿诺德·汤因比：《轴心国初期的胜利》，第858页，上海译文出版社1995年版。

斯福总统合作提供最紧密的联系，即（我们有）相同的想法”<sup>①</sup>。

综上所述，对于战争的目的和重建战后和平的目标这样的重大问题，英美决策层在大西洋会议前都做过深思，只不过出发点不同而已。罗斯福提出“四大自由”，不仅仅是应对国内的诉求，更是对美国参与重塑战后国际秩序的严肃思考。而英国提出的五点作战目标，则更多的是出于宣传的需要，借以拉拢英联邦国家和美国，以使它们帮助英国解决眼前所面临的实际困难。由于英美的出发点和动机不同，致使罗斯福和丘吉尔对发表联合声明的态度迥异，也导致他们在起草联合声明过程中出现了一些争执。

对于宣言的起草，在大西洋会晤前，美国副国务卿韦尔斯已经替罗斯福起草好了声明内容，但在征求意见时，罗斯福认为声明内容太过直白，“挑战了大英帝国”，为了表示对英国的尊重，让丘吉尔优先起草声明。在乘“威尔士亲王”号来纽芬兰的途中，丘吉尔亲自起草了“英国版”的联合声明，内容为：美利坚合众国总统和代表联合王国国王陛下政府的首相丘吉尔先生举行会谈，以寻求和商定面对纳粹和德国侵略保障其各自国家的安全以及解除由于德国的侵略而引起的世界各国人民的危难的对策。他们认为，应公布某些为双方所接受的原则、作为他们制定政策的指南，并据此希望世界有一个更美好的前途。第一，他们的国家不寻求领土或其他方面的扩张。第二，两国反对不符合有关民族自由表达愿望的领土变更。第三，两国尊重各国人民选择他们在其管辖下生活的政府形式的权利。它们唯一关心的是捍卫言论自由和思想自由的权利，因此，如果没有这些权利，所谓选择必然是空谈。第四，两国将力求实现重要产品的公平合理的分配，其范围不仅限于它们各自的疆界之内，也及于世界各国之间。第五，两国寻求和平，这种和平不仅要永远消灭纳粹暴政，还要利用有效的国际组织，使一切国家与民

---

<sup>①</sup> [美] 罗伯特·舍伍德：《罗斯福与霍普金斯——二次大战时期白宫实录》，第159页，商务印书馆1980年版。

族得以在它们自己疆界内让人民安居乐业，在渡过海洋时没有受到非法袭击的恐惧，也没有必要去维持负担沉重的军备。

在8月10日上午的会谈中，丘吉尔将声明草案交给罗斯福。罗斯福看后，并不是很满意，指示韦尔斯重新起草。根据罗斯福的指示，韦尔斯以丘吉尔起草的宣言为基础，开始重新起草“美国版”的联合声明。对于丘吉尔起草的声明的绪论和前三条，韦尔斯高度认可，认为是“非常重要的和值得尊敬的”，因而除了在个别措辞方面做了修改外，几乎全部予以保留。但对关于经济方面的第四条，韦尔斯认为不仅笼统而且避重就轻，故对该条重新做了起草。除对第四条不满外，对于丘吉尔起草的第五条，韦尔斯也颇有看法，认为仅建立“有效的国际组织”还远不能保持和平，而要维持持久的和平就必须裁减军备，使各国人民真正“免于恐惧”，故韦尔斯在第五条中增加了“确保人类在免于恐惧中生活”一句。

到8月10日晚，韦尔斯将起草好的声明交给罗斯福审查。罗斯福看完后仍不满意，再次对其做了较大修改。罗斯福认为，丘吉尔起草的宣言中的绪论部分“太过好战”，“联合声明仅显示英美同盟，宣布一些原则而已，不能包含有美国立即参战等意思”。基于此，罗斯福对声明的绪论部分做了精简和修改。对于声明的前三条，罗斯福也没有表示太大异议。但对韦尔斯重新起草的关于经济方面的第四条，罗斯福认为这种太过直白的表述对“丘吉尔来说药量太猛”，后者肯定不会接受，应予以修改。其实，在联合声明的起草过程中，英美双方的最大分歧也集中在第四条上。对于宣言第五条中有关“在渡过海洋时没有受到非法袭击的恐惧”一句，罗斯福认为应单独成条；除此，对第五条中出现的“利用有效国际组织”一语，罗斯福担心会引起国内孤立主义者的反对，便以“建立更为广泛而持久的普遍安全体系”代替之；最后，罗斯福认为，裁减军备非常重要，应着重单独表述。

经罗斯福修改后的声明草案内容如下：美利坚合众国总统罗斯福和联合王国国王陛下政府代表首相丘吉尔经过会晤，认为他们两



国策中某些共同原则应该予以宣布。他们对于世界抱有的一个美好未来局面的希望是以此项政策为根据。第一，他们的国家不寻求领土或其他方面的扩张。第二，两国反对不符合有关民族自由表达愿望的领土变更。第三，两国尊重各国人民选择他们在其管辖下生活的政府形式的权利，两国主张凡是被强制剥夺主权和自治权的民族恢复这些权利。第四，他们将致力于各国人民进一步享有对他们的经济繁荣所需的市场和原材料的平等和不受歧视的权利。第五，在最终摧毁纳粹暴政后，两国希望见到建立这样一种和平，以使一切国家的人民得以在自己的国境内安居乐业，保证一切地方的所有居民都可以过免于恐惧、不虞匮乏的生活。第六，这样的一种和平应当使所有的人能够不受阻碍地航行在公共海洋上。第七，两国认为，世界上一切国家，基于精神和实际的原因，必须放弃使用武力。如果有的国家继续使用陆、海、空军武器，在自己国境以外进行侵略威胁或者可能进行侵略威胁，那就不能保持未来的和平。有鉴于此，两国认为，在尚未建立更为广泛而持久的普遍安全体系之前，必须解除这类国家的武装。两国也将增加和提倡其他一切切实可行的措施，为爱好和平的各国人民减轻沉重的军备负担。

在8月11日的会谈中，罗斯福将亲自修改后的声明交给丘吉尔，并建议会晤结束后在英美两国首都同时公开发表。丘吉尔拿到声明后，对于罗斯福修改的绪论部分和前三条没有表示异议，当他看到第四条时，丘吉尔的“声音突然停了下来”，随即问道“是否也适用于渥太华协定？”<sup>①</sup> 韦尔斯立即给予了肯定的回答，并随即解释道：在过去的9年中，美国一直致力于消除国际贸易中人为的限制，因为这种限制给世界带来了悲剧性的灾难。但考虑到英国的难

---

<sup>①</sup> 渥太华协定：1932年7月，英国、加拿大、澳大利亚、新西兰、纽芬兰、印度、南非等英联邦国家在渥太华召开帝国经济会议，签订了11个双边协定，制定了帝国特惠制，主要内容是：对成员国间的进口商品，相互降低税率或免税；对成员国以外的进口商品，则征收高额关税。



处，第四条并不意味着要求英国马上承担义务。韦尔斯的解释得到了罗斯福的赞同，后者向丘吉尔表示战后贸易公平至关重要。

由于罗斯福的支持，丘吉尔不好强硬反驳韦尔斯，但他“亮出了王牌”：由于帝国特惠制牵涉众多的英联邦国家，要修改首先必须征求他们的意见，而这最少需要一周的时间。在此情况下，急于发表声明的罗斯福只好同意对第四条的措辞再进行修改。借此良机，丘吉尔立即建议在“他们将致力于”前面加上“在适当尊重我们现有义务的情况下”的限定语，并删去“歧视”一词。对此改动，罗斯福表示同意，但韦尔斯强烈反对。然而，急于发表声明的罗斯福这一次并没有支持韦尔斯，而是要求其向丘吉尔妥协。当主要的第四条的分歧解决后，对其余的第五、第六、第七条，丘吉尔仅对个别措辞提出了一些修改意见，但并没有得到罗斯福的认可。当英美双方最终敲定声明的内容后，丘吉尔将其发回伦敦征求内阁意见，并督促内阁尽快批准，因为“联合声明非常重要，如果不能发表，总统将会十分不安……（英国）生死攸关的重大利益将可能受到影响”<sup>①</sup>。艾德礼收到电报后，连夜召集内阁大臣进行商讨。大臣们对声明的主要内容没有太大异议，只对一些细小的措辞提出了修改意见。但内阁考虑到战后英国将进行经济重建和社会改革，故要求在声明中增加一条有关社会安全和福利的条文。在收到内阁的反馈意见后，丘吉尔再次与罗斯福磋商，对于英国内阁提出增加社会安全和福利这一条，罗斯福欣然予以接受，联合声明就此定稿。

8月13日，罗斯福与丘吉尔终于达成一致意见，签署了《两国国策中某些共同原则》的宣言，即著名的《大西洋宪章》。8月14日正式公布。

苏联为了推动反法西斯同盟的形成，“集中爱好自由的各国人民的经济和军事资源，以便把呻吟于希特勒强盗压迫下的各国人民

---

<sup>①</sup> [英] 温斯顿·S. 丘吉尔：《第二次世界大战回忆录》（第三卷），第433页，时代文艺出版社1995年版。

彻底地、尽可能迅速地解放出来”，于9月24日发表声明，同意《大西洋宪章》的基本原则，但同时又明确表示，这些原则的实际运用“必须与各国的状况、需要和历史特点相适应”，实际上提出了重要保留。苏联政府在声明中阐述了对作战目的及战后世界安排的立场，包括：消灭种族隔离、各民族平等、国家领土不容侵犯、解放被奴役的民族并恢复他们的主权、向遭受损失的各民族提供经济援助并协助他们提高福利、恢复民主自由、消灭法西斯制度、实行裁军、对侵略者采取集体行动、同一切国家建立和平和睦关系以帮助被侵略者。

与此同时，美、英、苏等反轴心国家在伦敦召开了讨论《大西洋宪章》的同盟国会议，其他与会国比利时、卢森堡、荷兰、南斯拉夫、波兰、斯洛伐克、希腊、挪威、“自由法国”等也先后表示支持《大西洋宪章》。中共中央发表声明，指出宣言（即《大西洋宪章》）及建议召开莫斯科三国会议“乃是具有世界历史意义的重大事件”，它表示了“英美打倒法西斯主义的决心，这种决心是完全有利于苏联，有利于英美，有利于中国，有利于世界的”。

几个月之后，罗斯福总统向美国民众指出：“我们联合国家关于我们争取的和平已经在某些广泛的原则上取得一致。《大西洋宪章》不仅适用于大西洋沿岸地区，也适用于整个世界。”

## 五、大西洋会议的影响

大西洋会议是战时罗斯福和丘吉尔的首次会晤，从此拉开了英美两国战时首脑会晤的序幕。

这次历史性的会晤对改变第二次世界大战的态势具有重要作用。后来，丘吉尔在回忆录中写道：“这是一次伟大的历史性的会晤，一次感人至深的两国人民精诚团结的表现。”

大西洋会议后不久，罗斯福收到最高法院法官费利克斯·弗兰克福的一封信，上面写道：“你们俩在那个大西洋上……对文明和傲慢之间的冲突作了说明，那就是对野蛮的挑战；并且作出了比