

\* \* \* \* \*  
\* \* 当代世界史讲话 \* \*  
\* \* \* \* \*

陈必达编

一九八四年二月

## 目 录

- 第一讲 联合国的成立和大国对战败国的处理
- 第二讲 苏联的复兴和斯大林的逝世
- 第三讲 东欧人民民主国家的建立和巩固
- 第四讲 苏南冲突和南斯拉夫社会主义新道路的试验
- 第五讲 美国对外发动“冷战”和国内的反民主政策
- 第六讲 中国革命的胜利和朝鲜、越南人民民主政权的建立
- 第七讲 朝鲜祖国解放战争和越南抗法民族解放战争
- 第八讲 亚非革命风景和万隆会议
- 第九讲 拉美人民的反美斗争和古巴革命
- 第十讲 赫鲁晓夫的上台和苏联内政外交的重大变化
- 第十一讲 波匈事件
- 第十二讲 印尼的“纳沙贡”和“九三〇事件”
- 第十三讲 勃列日涅夫时期苏联超级大国地位的上升
- 第十四讲 印度支那抗美救国战争和越南地区霸权主义的扩张
- 第十五讲 美国霸权的衰落和中美建交
- 第十六讲 美国经济政治的演变和美国人民的斗争
- 第十七讲 西欧的崛起和欧洲共同体的一体化
- 第十八讲 欧洲共产主义的形成和发展
- 第十九讲 日本经济的起飞和自由民主党的长期执政
- 第二十讲 东欧的改革

第二十一讲 “布拉格之春”和波兰局势的动荡

第二十二讲 第三世界的壮大和联合反帝反殖  
斗争的开展

第二十三讲 中东五次战争

第三十四讲 伊朗革命和两伊战争

第二十五讲 第三次科技革命

1. 布拉格之春  
2. 波兰局势  
3. 第三世界  
4. 反帝反殖斗争  
5. 中东五次战争  
6. 伊朗革命  
7. 两伊战争  
8. 第三次科技革命

## 目 录

- 第一讲 联合国的成立和大国对战败国的处理
- 第二讲 苏联的复兴和斯大林的逝世
- 第三讲 东欧人民民主国家的建立和巩固
- 第四讲 苏南冲突和南斯拉夫社会主义新道路的试验
- 第五讲 美国对外发动“冷战”和国内的反民主政策
- 第六讲 中国革命的胜利和朝鲜、越南人民民主政权的建立
- 第七讲 朝鲜祖国解放战争和越南抗法民族解放战争
- 第八讲 亚非革命风景和万隆会议
- 第九讲 拉美人民的反美斗争和古巴革命
- 第十讲 赫鲁晓夫的上台和苏联内政外交的重大变化
- 第十一讲 波匈事件
- 第十二讲 印尼的“纳沙贡”和“九三〇事件”
- 第十三讲 勃列日涅夫时期苏联超级大国地位的上升
- 第十四讲 印度支那抗美救国战争和越南地区霸权主义的扩张
- 第十五讲 美国霸权的衰落和中美建交
- 第十六讲 美国经济政治的演变和美国人民的斗争
- 第十七讲 西欧的崛起和欧洲共同体的一体化
- 第十八讲 欧洲共产主义的形成和发展
- 第十九讲 日本经济的起飞和自由民主党的长期执政
- 第二十讲 东欧的改革

第二十一讲 “布拉格之春”和波兰局势的动荡

第二十二讲 第三世界的壮大和联合反帝反殖  
斗争的开展

第二十三讲 中东五次战争

第三十四讲 伊朗革命和两伊战争

第二十五讲 第三次科技革命

## 第一讲 联合国的成立 和大国对战败国的处置

一九四五年九月二日，反法西斯的第二次世界大战胜利结束了。大国对战争中遗留问题的处理成了当务之急。

战时，由于形势的需要，不同社会制度的国家建立了共同对付法西斯的联合阵线。联合国就是反法西斯同盟各国互助合作的产物。由于各国阶级利益不同，在联合国成立过程中，在许多问题上存在着尖锐的斗争，最后还是达成了妥协。这个国际协商组织，经过长期的酝酿筹备，终于在战争结束后的一个月，即一九四五年十月二十四日正式成立了。

对于建立一个用和平手段调处各国之间矛盾的国际机构，广大人民寄予殷切的希望。第一次世界大战结束不久，帝国主义国家在巴黎和会上建立了一个国际组织，叫做国际联盟（简称国联）。它的宗旨，按国联盟约所标榜的是维持和平，促进合作。但后来的历史事实表明，国联不但未起到保障和平、压制侵略的作用，反而助长了德意日侵略者的气焰。原因就在于，国联由英法所操纵，英法出于争霸的目的，要通过国联来维持对战败国控制的局面，巩固自己对殖民地的统治，并在国联内部组织反对苏俄的十字军，镇压战后蓬勃开展的世界革命。这样的国际组织当然遭到进步人类的谴责与唾弃，英法纵容侵略者的结果也落得了搬起石头打自己的下场。一九三九年九月，第二次世界大战爆发，国联实际上名存实亡。二战结束后，正式宣布解散。

经受两次大战蹂躏的世界人民。对于战后的持久和平怀着热诚的愿望，他们希望有一个不同于国联的能够真正维护和平、主持正义、制裁侵略的国际组织。他们从战时的盟国合作上更树立了某种信心。广大人民这种爱好和平的良好品德和理智构成了创建联合国的一般思想基础。

作为二战中的几个大国对建立联合国又是如何考虑的呢？

美国，态度最为积极，最为热心。它是不是在维护和平呢？不是的，醉翁之意不在酒。罗斯福总统早在二战初期就曾图谋在战后由美国加上英国作为伙伴操纵国际组织，维持世界“秩序”，推行帝国主义的侵略扩张政策。到苏联站稳了阵脚，取得了打败法西斯德国的决定性胜利之后，才考虑也让苏联参加战后的国际组织。但罗斯福仍然要在建立联合国这件事上抢头功，要把联合国搞成一个解决一切国际争端的最高法庭，而美国则是最高法官、仲裁人。二战结束之后，美国经济、军事力量大为膨胀，一手摇着美元钱袋，一手挥舞着原子弹，气势汹汹，不可一世。接罗斯福总统位的杜鲁门扬言：“我们在战争中取得的胜利，使我们美国人民义不容辞地应当负起领导世界的责任。”

英国，还在战时就希望和美国一道来控制它所谓的“世界最高理事会”，下面设欧洲、美洲和太平洋三个区域性理事会。英国觉得再像一战后那样控制国联已不可能，但分管下面一两个理事会还是有把握的。但是，由于它在战争中的严重损失和战后殖民地民族解放运动的高涨，英国国际地位已大为下降，只有唯美国马首是瞻，充当美国的小伙伴，采取了支持美国在联合国建立问题上的立场。

苏联，对于建立一个强有力的国际安全体系抱有一定的希望。苏联从诞生以来，一直遭到帝国主义国家的包围，自身的安全成了头等

重要的问题。在列宁的和平共处思想指导下，苏联在二、三十年代一直倡导建立一个有效的集体安全体系。为了反对战争，揭露侵略者。苏联参加了国联。但国联在英法操纵下干了一系列罪恶勾当。以后英法还把苏联从国联中开除了出去。英法的绥靖政策使侵略者得寸进尺。苏联也遭到了法西斯残酷的蹂躏。为此，苏联希望有一个不同于国联的能维护和平的国际组织出现。苏德战争爆发不久，苏联就提出：

“在击溃侵略者以后，要维持持久的和正义的和平，必须有一个新的国际关系的组织。这个组织的基础是把各民主国家团结在一个巩固的同盟之内。在建立这个组织时决定性的因素是尊重国际法。”为了避免孤立，限制帝国主义操纵小国滥用多数，苏联坚持大国一致的原则即大国要拥有否决权。

上面我们介绍了联合国成立的背景和大国的打算。下面来看看联合国成立的经过。

在二战中，各国，主要是苏美英中几个大国就联合国问题在许多会议和首脑通信中频繁地交换了意见，达成了某些协议。

一九四一年八月十四日，美国总统罗斯福和英国首相丘吉尔在“大西洋宪章”里就提出要建立“广泛而永久的普遍安全体系”的希望。

一九四二年一月一日，二十六个反法西斯国家在美国首都华盛顿签署了“联合国家共同宣言”，大家同意要建立战后和平与安全体系。

一九四三年十月三十日，中苏英美莫斯科外长会议发表“关于普遍安全的宣言”提出要“在尽速可行的日期，根据一切爱好和平国家主权平等的原则，建立一个普遍性的国际组织。所有这些国家无论大小，均得加入为会员国，以维持国际和平与安全”。十二月，苏美英

三国首脑德黑兰会议上又重申了这个决定。随后，苏美英三国就未来的国际组织进行了更密切的协商。

一九四四年八月到十月，美英苏三国和美英中三国在华盛顿一所古老的庄园敦巴顿橡树园大厦里分别举行了专家会议，讨论和草拟了战后国际组织的章程，通过了有关的决议。建议新的国际组织命名为“联合国组织”，拟订了联合国的宗旨和原则，确定了联合国应设的机构，规定了美英苏中法五大国为安全理事会的常任理事国。这次会议在促进联合国成立和确定联合国宪章上起了重要作用。这次会议有两个重要问题未完全解决。一个是哪些国家应作为联合国创始会员国；一个是大国一致原则在具体问题上如何运用的问题。如常任理事国成为争端一方时是否适用大国一致的原则，当时尚有争论。

一九四五年二月举行的苏美英三国首脑雅尔塔会议继续处理敦巴顿橡树园会议上提出的问题。会议通过，除苏联外，乌克兰、白俄罗斯取得创始会员国的资格；关于安全理事会表决程序问题，确定了常任理事国在任何情况下享有否决权的原则。三国一致同意，由苏英美中四国发起，邀请在“联合国家共同宣言”上签字的国家。于一九四五年四月二十五日在美国旧金山召开会议，制定联合国宪章。

会议如期在旧金山歌剧院开幕。出席会议的有五十个国家二百八十二名代表，五百多个顾问、专家和工作人员。会议就邀请新参加国问题，安理会的表决程序问题即大国否决权问题，区域性组织问题展开了激烈的争论。终于在六月二十五日一致通过了联合国宪章。中国代表团十人，包括中国共产党代表董必武同志，在宪章上签了字。十月二十四日，联合国宪章正式生效，联合国正式宣告成立。这一天被定为“联合国日”，以资纪念。

联合国宪章规定，其宗旨是“维护国际和平”和“促成全球人民

经济及社会的进展”。联合国的任务是要“制止侵略行为，发展国际间以尊重人民平等权利及自决原则为根据之友好关系”。“促成国际合作”“协调各国行动”。为实现上述宗旨，宪章规定了联合国组织及其会员国必须遵守的基本原则。这就是：各会员国主权平等，互不侵犯和领土完整，不干涉他国内政，和平解决国际争端，和平共处。联合国这些宗旨和原则表明，它的性质应当是不同社会制度国家协商和合作的国际中心及重要场所。但是，联合国成立初期，苏联虽然多次运用否决权挫败了美国干涉他国内政，粗暴地违背宪章原则的动议。然而，美国挟持多数，有时利用苏联缺席的机运，作出了许多违反宪章精神的决议。如关于朝鲜问题的决议，美国还操纵表决机器，长期阻挠中国在联合国恢复席位。联合国就此成了美国一手操纵的御用工具。苏联成为超凡大国，推行霸权主义外交政策以后，联合国又成为苏美两国争夺世界霸权的工具。中国恢复联合国席位以后，第三世界国家要求真正独立，采取联合反霸政策以来，联合国的面目有所改观。

联合国总部座落在美国纽约市曼哈顿区附近东河之滨，占地一百多亩。联合国旗帜底色是浅兰色的，正中是白色的会徽。徽记中间是一幅世界地图，四周环绕着橄榄枝，在瑞士的日内瓦和奥地利的维也纳，联合国设有办事处。

联合国的主要机构有六个，即联合国大会、安全理事会、经济社会理事会、托管理事会、国际法院和秘书处。在这些主要机构下面，还设有许多常设的辅助的或临时的机构。联合国大会是主要的审议机构，每年从九月的第三个星期二开幕，闭会日期无明文规定，但一般都在十二月二十五日圣诞节以前结束。如议程没有讨论完毕，可暂时休会，到第二年春天继续开会。此外，还可根据安全理事会或过半数

会员国的请求，召开特别会议或紧急特别会议。

安全理事会是联合国唯一有权采取行动来维持国际和平与安全的机构。安理会由五个常任理事国和十个非常任理事国组成。常任理事国为中、苏、美、英、法五国。非常任理事国由联合国大会选出，任期两年，交替改选，即每年改选一半。任期届满，不得连任。秘书长是联合国的行政首长。秘书长经安理会推荐，由联合国大会任命，任期五年，可以连任（联合国成立以来，历届秘书长为挪威赖伊，瑞典哈马舍尔德，缅甸吴丹，奥地利瓦尔德海姆，秘鲁德奎利亚尔）。

关于战败国的处理问题，也是在战争期间就开始酝酿了。随着战争胜利的大局已定，最后胜利的日子近在眼前，各大国本身的目的和利益越发暴露出来。对于战败国的处置和安排问题虽然在战时达成了一定的协议，但许多问题拖到了战后，即使取得妥协，也造成了严重的后遗症。

下面我们先来介绍五国和约问题。

五国和约，是指战胜国对德国的仆从国意大利、罗马尼亚、匈牙利、保加利亚、芬兰的和约。对这些国家和约的制定，虽然经过了激烈的斗争，但总的来看，解决还比较顺利，有一定后遗症，但不如对德国的处置那样大。原因是，这些国家在德国失败前已经退出战争，并参加了同盟国一方对德作战，对打败德国作出了一定的贡献；这些国家已经建立了临时立法和行政机构，做了一些清除法西斯和促进民主化的工作；这些国家与同盟国签订过停战协议，对一些问题已作了一些规定。但是这些停战书是对苏、对英美的双边协定，还需要联合协商解决。

五国和约的制定过程大体上是这样的：一九四五年七至八月，在波茨坦会议上，苏美英三国首脑商定，设立外长会议，准备缔结五国和约。以后几年召开了系列外长会议。九月伦敦外长会议，十二月莫斯

科外长会议。第二年四至七月巴黎外长会议。七月至十月在巴黎召开了二十一个国家参加的和平会议。来审议外长会议制定的五国和约草案。这次和会基本上通过了草案条款。接着在十一月到十二月。召开了纽约外长会议。完成了对五国和约最后文本的审定。根据纽约外长会议的决定。各有关国家于一九四七年二月十日于巴黎分别在五国和约上签了字。

和约的具体内容主要有四项：

一、关于意大利殖民地的处置问题。和约规定。意大利应放弃它在非洲的殖民地利比亚、~~厄~~里特里亚、意属索马里的一切权利。但具体安排未形成明确决议。后来。联合国大会于一九四九年十一月起通过决议。利比亚从一九五二年十一月起独立；索马里由意大利托管十年。一九六〇年七月意属索马里与英属索马里合并为索马里共和国；~~厄~~里特里亚于一九五二年九月。与埃塞俄比亚建立联邦。

二、的里雅斯问题。的里雅斯特位于亚得里亚海北岸意大利和南斯拉夫交界处。一九二〇年。这块地方为意大利占领。二战中德军攻占了该市。一九四五年五月。南人民军进驻该地后英美军也开进去了。英美主张该地主权归意。实行“国际共管”。并向南不断施加压力。甚至调兵遣将。以武力相威胁。苏联开始主张该地主权归南。双方争执不下。一时战云密布。大有一触即发之势。后来。双方达成妥协。不问其主权归属而辟为自由区。置于国际共管之下。以后英军从北部撤出。意大利接管了管理权。并保证的里雅斯特为自由港；南部则置于南斯拉夫管理之下。至于主权归谁。一直悬着。

三、领土变更问题。主要有：罗马尼亚将比萨拉比亚和布科维纳割给苏联。从匈牙利收回特兰西瓦尼亚；捷克斯洛伐克把从匈牙利

收回的外喀尔巴阡乌克兰割让给苏联；芬兰将贝柴摩地区和芬兰湾的卡累利阿省及其他几个地区割给苏联，把波卡拉——乌德地区租借给苏联五十年。

四、赔款问题。意大利向苏联赔偿一亿美元，向阿尔巴尼亚赔偿五百万美元，向希腊赔偿一亿零五百万美元，向南斯拉夫赔偿一亿二千五百万美元，向埃塞俄比亚赔偿二千五百万美元；罗马尼亚、芬兰各向苏联赔偿三亿美元；匈牙利向苏联赔偿二亿美元，向南斯拉夫赔偿七千万美元，向捷克斯洛伐克赔偿三千万美元；保加利亚向希腊赔偿四千五百万美元，向南斯拉夫赔偿二千五百万美元。

此外，还就意大利、芬兰缩减军备作了一些规定。

根据一九六四年十一月纽约外长会议的决定，五国和约缔结之后，又召开了专门会议讨论多瑙河问题。在一九四八年七月至八月贝尔格莱德多瑙河会议上，多瑙河国家挫败了英法美企图控制多瑙河的阴谋，通过了新的多瑙河公约。公约规定，一切国家的商船和公民可在多瑙河上航行，非多瑙河国家的军舰不得在多瑙河上航行。

五国和约和多瑙河公约的缔结是以苏联为代表的的世界民主力量的一大胜利。它沉重打击了美英帝国主义企图在战后重新奴役东欧国家的阴谋，规定了意、芬肃清法西斯势力和实现民主自由的条款，巩固了反法西斯战争的胜利成果。但是，在和约中对战败国的领土主权有所侵犯，反映了苏联的大国主义和民族利己主义。

德国和日本是二战中两个最大的法西斯侵略元凶，如何处置这两个国家是同盟各国战后国际关系中的突出问题。

如何处置德国，早在一九四三年十二月的德黑兰会议上，苏美英三国首脑就有了一些原则性的考虑。从那次会议到一九四五年二月的雅尔塔会议，苏美英都倾向于把德国分割成一些小国或地区。其中心思

想是尽量把德国削弱，防止它的东山再起，祸害他国。到了雅尔塔会议前后，形势起了巨大变化。苏联红军打进了国境，以排山倒海之势向欧洲腹地直冲而来。英国害怕分割德国对自己在欧洲大陆推行“均势外交”政策不利。丘吉尔在雅尔塔会议上表示“我们正在处理的事情关系到八千万人的命运，只用八十分钟来进行考虑是不够的。”从当时的情况来看，苏美从东西两面夹击德国。谁都希望把德国置于自己的影响之下，把德国问题的处置纳入本国战略计划的轨道，最好是建立一个对自己有利的统一的德国，以抗衡和遏制对方势力在欧洲的扩张但事实上，在当时形势下很难办到。因此，雅尔塔会议确定了对德国实行分区占领的原则，并商定成立一个中央管制委员会执行相互协调管理和控制的工作，这个委员会由三大国的最高司令官组成，总部设于柏林。三国决定邀请法国承受一个占领区，会议还决定德国应向盟国赔偿它造成的损害。会议的公报声明，“要消灭德国的军国主义和纳粹主义，保证德国不能再扰乱世界和平”。随着苏军攻入柏林，英美法军队进占德国西部领土，分区占领的办法就成了不可逆转的客观现实。

德国投降以后，美英法苏四国在柏林签署了《关于击败德国并在德国承担最高权力的宣言》、《关于德国管制机构的声明》、《关于德国占领区的声明》，宣布了对德国分区占领的范围，东区由苏联占领，西北区由英国占领，西南区由美国占领，西区由法国占领。大柏林市也分为四个占领区。四国总司令组成盟国管制委员会，以协调各国的行动。在八月波茨坦会议上，苏美英三国达成了管制德国的政治和经济的原则，主要的内容是：德国中央政府暂不设立，但应被视为一个经济单位；解除德国的武装使其完全非军国主义化；废除法西斯法律；解除纳粹党徒公职；逮捕和审讯纳粹战犯；赔偿被侵略各国

的损失；实行政治民主化，消除垄断集中。这些协议由盟国管制委员会负责执行。各战胜国在各自的占领区实行军事管制以后，美、英、法蓄意破坏协议的执行，秉承本国政府的意图，把占领区逐步变成了独立的政治实体，走上了分裂德国的道路。肃清法西斯分子的工作完全是在走过场，清除垄断组织也只不过是要达到削弱其竞争对手的目的。只有苏联，在盟国管制委员会里，坚持德国非军国主义化，非纳粹化，非法西斯化和政治民主化的主张，并在自己的占领区内具体予以实施。

关于惩办战争罪犯问题。根据战时协议，一九四五年十一月二十日至一九四六年十月一日，反法西斯盟国组成国际军事法庭，在德国南部纽伦堡市开庭审批了纳粹战犯，在戈林·赫斯、里宾特洛甫等二十二名被告中，十二人被判处绞刑，四人被判处十到十二年徒刑三人得到赦免。

关于赔偿问题。根据战时协议，各占领国可以从本占领区内拆迁部分工业设备和工业产品充作赔偿，总数为二百亿美元。苏联应取得一半，后苏联从东占区拆迁了六百多个工厂的设备，并取得粮食、工业品等实物。据苏联官方公布，到一九五〇年底，苏联得到了七十六亿五千八百万美元的赔偿（西方估算为一百二十亿美元）。

关于德波边界问题。根据战时协议，三国商定把东普鲁士哥尼斯堡以南部分和上西里西亚、奥得河以东部分划归波兰，作为波兰东部让予苏联领土的补偿，以后又规定了波兰西部的边界沿奥得河延伸到西尼斯河汇合处，并把哥尼斯堡地区让予苏联（该地以后改称加里宁格勒）。

关于德国统一问题，苏联与西方三国分歧最为严重。苏联主张在民主化的基础上由德国各民主党派和工会代表选举产生中央临时政府

西方国家根本不想恢复德国的统一。加快了分裂德国的步伐。一九四六年十二月，美英两个占领区实行合并，成立了所谓“双占区”。一九四八年二月西方六国在伦敦开会，商谈成立独立的西德政府。三月，苏联宣布退出“盟国对德管制委员会”。六月，西方六国，又形成三占区，单独成立了盟国军事管制委员会。苏联宣布退出“盟国城防司令部”。四国共管德国局而至此结束。六月十八日，西方三国在西占区实行货币改革，割断了同东占区的经济联系，迈出了正式分裂德国的重大步骤，导致了第一次柏林危机。苏联于六月二十四日中断了西柏林同德国部的陆上交通，停止向西柏林供应电力和煤。三十日，苏联又切断两地的水上交通。这次封锁延续了将近一年。美英法三国架设一条“空中桥梁”，空运了各种生活物资。同时对苏占区和东柏林实行了反封锁。以后双方从战争边缘后撤，达成取消交通运输限制的协议。在封锁期间，柏林苏占区和西占区分别成立了市政府，大柏林正式分裂成为有立法、行政司法系统及货币制度的两个城市。

柏林事件发生后，西方加紧了分裂德国的活动。一九四九年九月二十日，西占区成立了德意志联邦共和国，临时首都设于波恩，阿登纳为总理。同年十月七日，苏占区成立了德意志民主共和国。从此在德国土地上出现了两个国家：联邦德国和民主德国。

关于日本的处置，反法西斯盟国在战时一系列会议上也曾达成了一些协议，如一九四三年十一月中美英发表的“开罗宣言”。一九四五年二月苏美英雅尔塔会议制定的“雅尔塔协定”。规定比较具体的一九四五年八月中美英发表的“波茨坦公告”。其要点是：肃清日本军国主义和法西斯主义，实现日本的民主化；清除日本的战争工业，保留和平工业；日本要支付赔款；取消日本的殖民地，归还被日本掠夺的亚洲领土；对日作战的同盟国家必须共同缔结对日和约。

一九四五年八月十五日，日本宣布投降。美军进占了日本。苏联想分任盟国占领日本的最高统帅和进占日本北海道北部的要求遭到美国坚决拒绝。苏军攻占了库页岛南部、全部千岛群岛和北方四岛（国后、择捉、色丹、齿舞）。九月二日，日本在美国军航“密苏里”号正式签署了投降书。美国任命麦克阿瑟为盟军最高司令官。盟军总部全部是美国人。日本实际上是由美国单独占领。

一九四五年九月，美国公布了“对盟国占领管制日本最高统帅部受降的基本指示”，即美国占领日本初期的基本政策。它公然违背波茨坦公告的原则，把对日占领的最终目的说成是，保证“日本不再成为美国的威胁”。并要把日本政府建成“一个以支持美国为目的而负责的政府”。这个文件表明，美国占领日本要行使的政策，是防止日本重新成为自己的竞争对手，是要把日本变成支持美国战略的工具。

苏联坚决反对美国这种破坏国际协议的行为，要求建立由苏美英中四国代表组成的对日管制委员会。以后在华盛顿和东京先后设立了“远东委员会”和“盟国管制日本委员会”，名为决策和咨询机构，实际上美国大权在握。不论这些国际机构作出什么决议，都必须经过盟军总部去执行。决定权操在美国手里。

遵照美国政府的“基本指示”，麦克阿瑟颁布了一系列后来称为“民主改革”的法令，按照美国意图和模式，对日本进行了一场“手术式”的改造。

一、惩办战犯，整肃军国主义。从一九四六年五月到一九四八年十一月，由十一国代表在东京组成远东国际军事法庭，对东条英机等二十八名甲级战犯进行审讯，判决七名被告绞刑，十六名无期徒刑，两名有期徒刑。一九四六年一月，盟军总部发布“整肃令”，革除