

民國文獻資料叢編

北洋時期  
國會會議  
記錄彙編

李強  
選編

國家圖書館出版社



李強 選編

北洋時期國會會議記錄彙編

第十三冊

國家圖書館出版社

## 第十三冊目錄

參議院速記錄 第五十四次—五十八次 第二期常會閉會式	一九二二	一
參議院院內臨時行政委員會彙編	一九二二—一九二三	七九
衆議院速記錄 第三期常會	一九二二—一九二三	三八九
參衆兩院會合會速記錄 第二號	一九二三	六二七
國會非常會議紀要 中華民國十四年十一月編		六五五

參議院速行錄

第五十四次

中国出版集团

中国出版集团  
中国出版集团  
中国出版集团  
中国出版集团  
中国出版集团



## ●速記錄●

### 參議院第二期常會第五十四次會議

中華民國十一年八月一日下午三時開議

議長王家襄主席

主席 今日爲繼續開第一屆常會之期國會中斷五年我輩今日得相見於五年以前之議場全屬南北同人精神結合法律戰勝之結果自今日始我輩職權應先注重於憲法蓋制定憲法爲法律上賦與國會最重要之職權故制憲事業現當認爲唯一之目的現在衆議院議員報到者已足法定人數本院議員報到者一百七十六人其中自行報到者一百四十人代報到者十五人以函電報到者四人遞補議員自行報到者十五人遞補議員代報到者二人綜計報到議員一百七十六人已足法定人數依本院議事細則之規定每星期應開會三次嗣後係兩院各別開常會抑繼續開憲法會議應由兩院接洽後再行決定不過憲法會議出席議員人數別有規定以本院現在報到人數計之非過十日之後不能達到開憲法會議之人數如必須提前開憲法會議祇可定期開憲

法會議審議會至兩院各別開會之事則查本院六年時所積存之案如政府提交各案本院議員提出各案衆議院移付各案等均爲數不少惟事隔五六年似無再提出之必要據聞政府將來提出之案多係法律案本院議員迄今尙無提出議案下次開會祇能就開憲法會議問題加以討論本席即擬與衆議院吳議長接洽所有接洽情形當於下次開會時提出諮詢全院再行決定再自天津籌備開會以後一切事宜已經開談話會三次報告茲不贅述現在尙有要報告者係本院議員更名事件一黑龍江議員戰雲霽更名滌塵一福建議員潘祖彝更名祖詒一山東議員丁世嶧更名佛言又遞補議員現在已經報到者其中六人業將當選證書提出應於下次開會再行交付審查按遞補議員證書到院後有同省議員三人以上之證明亦可先行出席現有吉林議員劉哲江蘇議員丁文瑩甘肅議員姜繼蒙古議員祺克慎西藏議員李安陸胡鈞均經議員三人以上之證明並將證書提出今日先行抽定席次諸君有無異議（衆謂無異議）又安徽議員桂殿華蒙古議員達賴宋汝梅新疆議員安大榮等均只有原選地方文電證明所有各遞補證書多因道遠一時郵遞未到並已電詢各該原選監督無誤此項證書提出本院後再行交付審查現應先行抽定席次諸君有無異議（衆謂無異議）計本日應抽定



席次者十人

二百五十八號(符鼎升) 請問議長江西候補議員黃緝熙依次應行遞補其證書已否到院據聞本省省長已有電報到京

主席 此項電報係致本院者抑係致其本人者

二百五十八號(符鼎升) 本人已經接到電報

九十九號(陳銘鑑) 河南議員賈濟川辭職事件今日應否提出付表決

主席 此事須俟籤定席次再行付議現查江西議員黃緝熙亦有原選地方電報證明可以一併抽定席次應由秘書抽定新到院各議員席次

秘書抽定新到院各議員席次如左

姜繼	二七〇	達賴	一二六
李安陸	一四	桂殿華	九四
安大榮	一九三	黃緝熙	二〇七
劉哲	二二九	宋汝梅	一一八
胡鈞	一六九	祺克慎	八八



丁文瑩 九

主席 現在新到院議員席次業經抽定諸君尙有無其他提議

九十六號（鄭江灝） 制定憲法本爲此次唯一目的適間議長已經說過惟議定憲法人數有一定之規定在兩院到院議員未達議定憲法人數以前本席認爲可以照常開第二期常會至於提案一層因爲要注重於議定憲法所有其他議案原無須提出太多不過憲法未施行以前中華民國臨時約法之效力與憲法等政府苟欲遵重法律應將約法上賦與國會之職權如大總統擬任國務員案應提交國會同意如未得國會同意現政府之國務員不能認爲合法兩院定期於本日繼續開第二期常會早經兩院談話會議決在案政府豈能諉爲不知應催請政府趕將重要議案從速提交到院俾合法政府早日觀成如此一轉移間在政府既免違法之嫌在國會亦無放棄職權之弊本來以現在情形而論國會當注重於制憲其他議案皆可一律從緩倘大總統任命國務員此等重大事件國會亦仍置之不問結果恐政治上將有出乎軌道外者本席以爲當此議定憲法在憲法未施行以前所有臨時約法上規定賦與國會之一切職權當然仍應繼續行使將來憲法告成南北統一臨時約法方能失其效用現政府既對於臨時約法有

一種破壞之嫌即令憲法完成亦將失其效力請議長注意轉告政府速將臨時約法上政府應該提出之議案提交到院俾便議決以免本院同人因之提出質問或彈劾案

主席 鄭議員之提議本席可以個人資格與政府接洽或開議之後按照約法賦與國會之職權辦理再議事細則規定每星期至少須開會三次究應星期一三五或星期二四六以及上午下午開議須諮詢全院意思決定但本席以爲今日星期二既爲第二期常會繼續開會之期可否俟下星期一再發議事日程諸君有無異議（衆謂無異議）

五十六號（董昆瀛） 頃間議長報告進行憲法會議問題本席以爲國會同人邇年以來雖有在南在北之不同而無不希望憲法早告厥成之目的則相同不幸頻年變亂事與願違今日幸有繼續制憲之良機亟應竭力進行惟是憲法中之重要問題甚夥應否將原案修改增刪抑卽照原案加以文字修正認爲全案成立據本席意見以爲自經民國二年憲法起草之後五年續開二讀會逐項表決迄今已越五六年之久事過境遷不適於國情之處頗多若仍依原案通過迹近塞責殊非良心上之主張所以擬請議長與衆議院議長接洽於開憲法會議之先開一兩院談話會將各人意見提出研究以爲決定再數年以來國難頻仍生民塗炭凡我同人須具有最大之覺悟應以國家爲前提作



良心上之主張不可因一人私見而爲無意識之爭執所以本席主張先開兩院談話會一則意見先事融洽俟開大會時易於通過一則可預先研究近世潮流之趨向舊有條文何者可以刪除何者應行保留有所標準即請議長從速與衆議院議長接洽定期開會爲要

二百五十四號（楊福州） 查憲法會議審議會正副議長係由參衆兩院副議長充任現在衆議院陳副議長已經出缺本院王副議長曾否報到

主席 現已報到

五十六號（董昆瀛） 審議會議長問題須俟開議會後方能解決不過審議會究於何時開議本席新自南來尙未與同人接洽意見本席意思以爲地方制度自經六年會議表決之後在粵八年憲法會議所起之草已交付二讀是否可作將來之藍本亦係一問題然就現事實而論各省情形各有不同在憲法中祇能討論集權分權問題然此問題亦須容納近世潮流之趨向如湖南省憲法浙江省憲法均經頒布而四川雲南等省亦在制定之中潮流所趨必難逆民意而獨行所以地方制度大綱亟應由審議會交起草員從事起草况現在政府日謀統一而實際上統一頗覺困難故必須政府與議會合力



進行方能有濟欲謀統一之方又必須速定憲法故請議長與衆議院議長接洽先開兩院談話會以謀憲法之進行

七十四號(金鼎勳) 現在係開常會董議員之主張可在憲法會議中提出

五十六號(董昆瀛) 本席所主張係憲法進行問題並非討論憲法

三十六號(趙時欽) 頃間議長宣布議事細則規定每星期須開會三次自下星期起實行今日既已開會何以須自下星期實行

主席 頃間係本席諮詢可否自下星期一起發佈議事日程

三十六號(趙時欽) 今日既已開會即應每星期二四六開會倘若既不開會又不休會即自下星期一開議未免無所根據再者議長聲明從前提出之議案已經五六年之久已不適用可免提出本席認爲理由不足應請於星期四星期六開會時將以前議員之提案及政府提案何者已經審查何者尙未提出分別提出付一表決俾有歸束

九十六號(鄭江瀨) 今日到會者已足法定人數否

主席 已足法定人數

九十六號(鄭江瀨) 既足法定人數本席動議請政府將各種重要議案從速提交本

院由議長諮詢有無附議

主席 鄭議員之提議可由本席個人資格與政府接洽請其從速交議

九十六號（鄭江瀨） 本席之提議可請諮詢有無附議者

三十六號（趙時欽） 本席附議

一百四十七號（湯漪） 今日本院是繼續開第二期常會已由議長聲明在前兩院常會既可繼續則於憲法會議暨憲法審議會亦當然繼續况本院議長即是憲法會議議長但審議會倘繼續開會對於審議長問題須加意注重今日兩院常會既已開成應即為制憲之進行可移大眾之希望使完全貫注於憲法因憲法為國家之大本吾儕當振刷精神以為應付今同人等之希望注意於憲法審議會者居多而注重於常會者較少常會中所有應行使之職權似可無須急圖進行頃鄭議員意思因今日本院開會政府未有表示似於本院職權上有不甚滿意之處意欲請議長喚起政府注意在本席看來此舉似可不必所謂不必者約有兩層理由（一）就事實上說今日本院開會是否已足法定人數此議長到議場後始知之事不得謂本院今日開會政府未予注意（二）就法律上說本院開會為當然之事在法律上對於政府本無隔閡所以喚起注意一層無庸



由同人等提議本席對於以上意見如此尙有一事須加說明者憲法審議會如繼續開會審議長問題關係實非常重要再就事實上說衆議院副議長已經出缺本院雖有王副議長而王君能否出席尙有問題則審議會開會主席誰屬已覺爲難王副議長究能否到院應請議長於下次開會時須有確實接洽因王副議長關係不僅本院一副議長問題審議會議長一席資格非常尊嚴而王君迄未到院故本席意思擬請議長面詢王君是否永不到會議長得有回信之後請於下次開會時提出報告

一百七十九號（籍忠寅）本席以爲開會第一問題就是對於憲法會議亟謀憲法之進行頃據議長報告今日開會係繼續六年第二期常會開會常會既可繼續憲法審議會亦當然繼續憲法之制定爲今日最大問題適間有人主張請政府從速提案一節本席以爲可以不必因國會此次開會應首先解決之大問題莫過於憲法凡足以妨憲法之進行及其他一切問題務求設法消滅於未形而使憲法得早日成立緣憲法爲今日事實上需要最殷無論何人均盼望其從速制定所以本席意見以爲開會之後即應繼續即開審議會凡約法上賦與兩院之其他職權均應暫緩行使所謂暫緩者並非全然放棄因制憲一事爲今日國會最重大之責任茲爲趕速制憲起見將其他一切職權不



得不暫緩行使惟此事非一院之事希望議長即日與衆議院議長接洽兩院決定先開一談話會共商進行方法並可聲明此次繼續即開審議會無非爲副一般人民之期望切不可因此發生誤會就說常會從此不開大家倘決定先行制憲之後一面可趕快開審議會一面將常會暫事展緩同人等若果專一用心於制憲對於常會自無提案非自身限制不開常會本問題關係重大請議長與衆議院議長接洽後即開一談話會以資取決

九十六號（鄭江灝） 本席主張係根據約法與院法而來照湯議員主張政府非不注意本院開會不過不贊成議長用個人資格向政府催促因就事實上言之倘足法定人數之後在政府自必有案提出再湯議員所據法律亦不過寓意於人數問題故政府不見有案提出至籍議員發表意思大致係專重制憲兩院同人贊成此說者已居多數而本席意思亦曾聲明在前常會要開制憲亦須急謀進行今本席對於常會加以注意者蓋慮今日到院人數尙不够制憲倘因不够制憲並常會亦不開對於同人天職能不放棄況兩院開會係以常會爲主所謂法定人數者亦指常會而言若云制憲當然爲另一問題今日開會本席所提議者已經趙議員附議擬請議長用個人資格向政府催詢此

爲約法上賦予之職權今日若輕視約法將於兩院制憲前途影響非常重大是以本席希望人民對於尊重約法之決心切不可稍存疏忽民國紀元今已有十有一年今若輕視等於憲法的約法則將來憲法制成亦恐失其尊嚴且恐風聲所播將使憲法會議亦有障礙

七十四號(金鼎勳) 今日開會未有議事日程先後發表意思又不能成爲議題若欲繼續開憲法審議會應先開兩院談話會取決現在應當宣告散會

二百六十九號(苗雨潤) 照鄭議員之意係屬責難政府不將同意案提出而今日開會并無議事日程鄭議員之動議又無人附議不能成爲議題既不能成爲議題今日當然不能討論

三十六號(趙時欽) 鄭君之提議本席早經附議

主席 催政府提案一層乃爲本院職權上應有之事已經本席聲明在先用個人名義去催

五十六號(董昆瀛) 頃議長宣告將用議長個人名義催促政府原無不可惟今日之王家襄係參議院之議長非從前王家襄個人可比既用參議院議長名義向政府接洽



當然係正式的接洽非以私人資格接洽

主席 關於憲法會議進行手續頃籍議員主張兩院即日繼續開審議會應由兩院先開談話會藉資取決云云本席可與衆議院吳議長先事接洽至開會日期擬定爲本星期六日諸君有無異議（衆謂無異議）再河南議員賈濟川君因請辭職來電一件（朗讀來電原文畢）現在將議憲法對於人數關係非常重要今賈議員因在外爲道尹知本院開會事關重要故特來電辭職同人等可否准其辭職應當付表決

五十六號（董昆瀛） 賈議員之辭職理由係根據法律而來當然准其辭職無須表決  
二百三十九號（張魯泉） 辭職事件當然付一表決

主席 還是應當付一表決贊成賈議員濟川辭職者請起立（大多數）

九號（丁文瑩） 請問議長曹汝霖陸宗輿二人已否來院報到

主席 尙未報到

九號（丁文瑩） 此兩人有犯罪行爲如報到或申明故障時請付院議

主席 現在議事已畢宣告散會

時三時四十五分