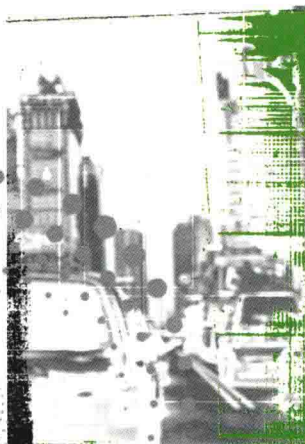




Chengyu Jingjiqu

Quanyu Lüse Fazhan Moshi ji
Zhengce Sheji

成渝经济区

全域绿色发展模式及政策设计

杨继瑞 著



经济科学出版社
Economic Science Press

成渝经济区

全域绿色发展模式及政策设计

杨继瑞 著



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

成渝经济区全域绿色发展模式及政策设计 / 杨继瑞著.
—北京: 经济科学出版社, 2015. 9
ISBN 978 - 7 - 5141 - 5950 - 9

I. ①成… II. ①杨… III. ①经济区 - 绿色经济 - 区域
经济发展 - 研究 - 成都市②经济区 - 绿色经济 - 区域经
济发展 - 研究 - 重庆市 IV. ①F127. 711②F127. 719

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 177108 号

责任编辑: 周国强
责任校对: 隗立娜
版式设计: 齐 杰
责任印制: 邱 天

成渝经济区全域绿色发展模式及政策设计

杨继瑞 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

编辑部电话: 010 - 88191350 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京汉德鼎印刷有限公司印刷

三河市华玉装订厂装订

710 × 1000 16 开 16.25 印张 290000 字

2015 年 9 月第 1 版 2015 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5950 - 9 定价: 56.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

本书是国家软科学课题“成渝经济区全域绿色发展模式及政策设计”(2012GXS4D113)的最终成果;也是教育部人文社会科学重点研究基地重大项目“成渝经济区内跨省区经济合作研究”(11JJD790047)的成果。

摘 要

实现区域绿色发展是生态文明观的体现，核心是以人为本，基本方法是经济、社会、环境、区域合作等全领域、全方位、全过程建设内容的统筹兼顾。《成渝经济区区域规划》明确了成渝经济区“西部地区重要的经济中心、全国重要的现代产业基地、深化内陆开放的试验区、统筹城乡发展的示范区、长江上游生态安全保障区”的战略定位，这也就要求成渝经济区要走出一条有别于传统工业化、城市化的道路，即构建一个充分发挥成渝经济区比较优势的全域绿色发展模式。

本研究在回顾成渝经济区形成历程并总结归纳前期文献的基础上，对成渝经济区区域合作的变迁进行了分析；在此基础上，收集了成渝经济区相关统计资料，利用 Malquist 指数测度了成渝经济区的绿色工业绩效，以及采用生态足迹分析法测算了成渝两地的生态承载力状况，并采用案例分析的方式考察了成渝两地在推进城乡统筹方面的实践，不仅如此，还就成渝城市群发展的问题与对策进行了探讨。通过上述几方面的深入探讨，以求从经济、生态、区域合作、城乡统筹等多个维度考察成渝经济区的全域绿色发展的基础。最后，提出了成渝经济区全域绿色发展模式设计，并运用系统动力学模型进行了表述。

第一章为绪论，介绍了研究的意义、思路、方法及主要创新。研究的创新集中体现在全域绿色的系统分析思路、专门针对成渝经济区的定量化探

讨,以及基于生态文明视角的成渝经济区全域绿色发展模式设计。

第二章利用充分且翔实的统计数据,从经济增长、产业发展、投资、社会发展、贸易、环境、城市建设、人民生活等方面,介绍了成渝经济区的基本状况,是本研究的背景描述。

第三章结合研究主题,从成渝经济区区域合作、工业绿色绩效评价两个方面进行了文献综述,从而为后续实证研究的开展进行了研究铺垫。

第四章从制度层面,就成渝经济区的合作与变迁机制进行了解读。研究发现,成渝经济区区域合作不断加强,但仍面临诸多挑战。成渝经济区产业发展的合作整体上符合成渝经济区区域规划要求,但同时两地已形成了具有自身优势和特色的产业体系,产业同构化比较明显,目前尚缺乏合理的利益协调与化解机制。两地对于市场一体化认识还不到位,使得要素的流动仍存在障碍,机制的设计沟通不足,由此引致两地在产业、城乡统筹、基础设施建设、生态保护和环境治理等方面缺乏协调。

第五章利用 Malmquist 指数对成渝经济区工业发展绿色绩效进行了测算和分析。工业作为成渝经济区经济增长的支柱、同时也是污染排放的重要来源,其发展能否实现绿色转型关系到整个区域的全域绿色发展模式构建。研究发现,成渝经济区的工业经济效率和环境效率具有很大的不一致性,不考虑非期望产出(环境污染的“坏”产出)则过高地估计了成渝经济区工业的全要素生产率。从年份变化来看,随着国家对能源环境问题的日益重视,新能源和循环经济发展卓有成效,表现在考虑能源环境约束的全要素生产率不断增长。因此,推进工业的绿色发展,不仅要引进其他先进经济区的技术,也要引进其他经济区治理污染的政策和体制,使得成渝经济区能在工业不断发展的同时,环境得到改善。

第六章对成渝经济区生态足迹与生态承载力进行了分析,以明晰当前的生态状况,也为后文相关政策设计提供支撑。基于生态足迹模型(EFA)的测算表明,成渝两地生态承载力负荷较重,生态赤字呈现出增大趋势,生态保护仍面临严峻挑战。其中,重庆市在1997~2012年一直表现为生态赤字,而且生态赤字在不断增大,生态赤字的年均增长率为4.77%;具体而言,除

水域外,耕地、草地和建筑用地四种类型土地的生态承载力均不同程度地呈现出下降趋势。四川省境内的成渝经济区规划区域,同样在1997~2012年间持续出现生态赤字,而且生态赤字在不断增大,生态赤字的年均增长率为6.77%。除建筑用地外,耕地、草地、水域的生态承载力同样不容乐观。所以,成渝两地的生态承载力较为脆弱,生态赤字面临着不断增大的风险,生态文明的全域绿色发展模式亟须建立。

第七章专门就成渝经济区的城乡统筹改革进行了探讨,从而为成渝经济区全域绿色发展模式设计中的社会发展部分,提供参考和支撑。成渝两地都是国家城乡统筹改革试验区,两地基于各自实际都推出了城乡统筹改革的方案。重庆的户籍乡城转化实施试点、“地票”交易制度、农地“三权抵押”,以及成都的农村土地确权、新型村级治理探索、耕地保护基金等,都是致力于推动城乡要素按市场规则自由流动,从而构建城乡一体化的市场结构。从目前的实施情况来看,上述各项改革措施均稳步推进,不少农户通过土地确权、流转等实现了人口的乡城迁移,但也存在着困难。在整体上,成都市和重庆主城仍存在着“大城市带大农村的”市场格局;受限于户籍制度、农地产权的改革进度,上述试点能否在成渝经济区进行广泛推广仍有待进一步探讨,同时其对全国城乡统筹改革的简捷意义也有待更为持久和深入的观察。

第八章进一步结合新型城市化内涵,着重研究了成渝经济区城市群的协调发展问题,为城市和产业的互动协调发展提供了支撑。首先,利用网络DEA模型对成渝城市群的城市化效率进行了测度和评价,以明晰成渝城市群发展所面临的主要问题。成渝经济区城市群的建设应是新型城市化、新型工业化、农业现代化和信息化之间的互动与交融,然而,目前成渝经济区城市群的发展还存在“中间塌陷”、“产业同构”和“无序竞争”现象。促进成渝经济区城市群的协调发展,可以从组织协调机制、高层互动、举办高端论坛、推进成渝经济区城市群川渝官员交叉挂职、联手会展、共同争取重大项目和政策这几大方面着手。成渝经济区城市群政府间的协调与引导,企业界的交流与合作,学术界的思考与探索,都有助于成渝经济区城市群相关生产要素的合理流动和实现成渝经济区城市群各种资源的优化配置。

第九章基于上述研究结论,提出了成渝经济区全域绿色发展模式设计。实现成渝经济区的全域绿色发展模式,应从农副产品、产业分工、交通物流、城市功能、经济走廊、区域政策、金融服务、市场环境、城乡统筹、沟通机制这十个方面进行设计。这十个方面,每个层面都应该是不可或缺的有机组成部分,不应该形成短板,并用系统动力学模型表述了十个层面间的互动关系和机制。

第十章得出相关的政策建议,大力完善产业布局、加快区域市场建设、促进成渝经济区各项政策的协调、保护成渝经济区生态环境及污染治理、促进成渝经济区城市群发展是成渝经济区全域绿色发展的关键。

第十一章得出结论,成渝两地生态承载力负荷较重,生态赤字呈现出增大趋势,生态保护仍面临严峻挑战。成渝两地都是国家城乡统筹改革试验区,在此方面,两地基于各自实际都在大力推进城乡统筹改革。无论是重庆的户籍乡城转化实施方案、“地票”交易制度以及农地“三权抵押”试点,以及成都的农村土地确权、新型村级治理探索、耕地保护基金等,都是致力于推动城乡要素按市场规则自由流动,从而构建城乡一体化的市场结构。建设成渝经济区城市群对于川渝地区的经济发展、构建西部大开发的前进基地、推进我国方兴未艾的新型城镇化、新型工业化、农业现代化和信息化之间的互动与交融有着重要的战略意义。按照科学发展观的要求,成渝经济区在建设过程中需做到自然、经济和社会的和谐统一。

目 录

1	绪论	1
1.1	研究意义	1
1.2	研究思路	3
1.3	研究方法	4
1.4	主要创新点	4
2	成渝经济区发展历程	6
2.1	成渝经济区的由来和界定	6
2.2	经济增长	9
2.3	产业发展	15
2.4	投资状况	19
2.5	社会发展	23
2.6	贸易状况	27
2.7	环境状况	33
2.8	城市建设	36
2.9	人民生活	40
3	文献综述	45
3.1	成渝经济区区域协调发展机制研究	45
3.2	绿色工业效率评价的研究	55

4	成渝经济区区域合作的变迁与解读	66
4.1	成渝经济区形成过程中的区域合作	66
4.2	成渝经济区产业发展的区域合作	68
4.3	成渝经济区基础设施建设的区域合作	78
4.4	成渝经济区政府间经济合作机制	82
4.5	成渝经济区区域市场一体化合作	85
4.6	成渝经济区民间组织的区域合作	87
4.7	成渝经济区生态环境治理区域合作	88
4.8	成渝经济区综合配套改革的探索	90
4.9	成渝经济区区域合作的特征	93
5	成渝经济区工业发展绿色绩效评价的实证分析	96
5.1	概念界定	96
5.2	成渝经济区工业发展现状	97
5.3	研究方法	100
5.4	数据来源和指标描述	105
5.5	实证结果分析	107
5.6	本章小结	115
6	成渝经济区生态足迹与生态承载力动态分析	117
6.1	研究方法	118
6.2	重庆市生态足迹与生态承载力分析	120
6.3	四川省生态足迹与生态承载力分析	139
6.4	本章小结	154
7	成渝经济区城乡统筹的案例考察	157
7.1	重庆统筹城乡综合配套改革案例考察	157
7.2	成都统筹城乡综合配套改革案例考察	173
8	成渝经济区城市群的协调发展分析	192
8.1	成渝经济区及其城市群建设上的重大意义	192
8.2	成渝经济区城市群：发展现状	194
8.3	成渝经济区城市群建设中存在的主要问题	205
8.4	成渝城市群建设：川渝政府要发挥“有形之手”作用	208

9 成渝经济区全域绿色发展的模式构建	214
9.1 全域绿色、活力成渝的十大基本层面	215
9.2 全域绿色、活力成渝：模式设计与表述	224
10 成渝经济区全域绿色发展的政策建议	228
10.1 大力完善产业布局	228
10.2 大力加快区域市场建设	231
10.3 大力促进成渝经济区各项政策的协调	233
10.4 大力保护成渝经济区生态环境及治理污染	233
10.5 大力促进成渝经济区城市群发展	236
11 结论及后续研究展望	238
 参考文献	 241

1

绪 论

1.1 研究意义

绿色发展是科学发展观的必然要求。党的十八大报告明确提出建设生态文明社会，提出要“坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，从源头上扭转生态环境恶化趋势，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献”。可见，建设生态文明也就是要求实现绿色发展，它更强调经济、社会、环境等“全面协调可持续”。绿色发展的核心是以人为本，这正体现了绿色发展的终极目标，是建设人与人、人与自然、人与社会和谐发展的文明形态，最终为人类的持续发展服务；绿色发展的基本要求是“全面、协调、可持续”；绿色发展的基本方法是“统筹兼顾”，这就要求经济发展、社会和谐、环境保护、区域协调等全领域、全方位、全过程建设内容的统筹兼顾。

显然，绿色发展是新一轮西部大开发战略的重点。中共中央、国务院提出的深入实施西部大开发战略总体目标是“西部地区综合经济实力上一个大台阶，基础设施更加完善，现代产业体系基本形成，建成国家重要的能源基地、资源深加工基地、装备制造业基地和战略性新兴产业基地；人民生活水平和质量上一个大台阶，基本公共服务能力与东部地区差距明显缩小；生态环境保护上一个大台阶，生态环境恶化趋势得到遏制。”深入实施西部大开

发战略的目标要求新一轮西部大开发中必须探索一条有别于传统方式的发展道路，必须实现经济发展过程中的生态环境保护、社会和谐和公共服务均等化及区域经济协调发展。而这些目标必须通过全域绿色发展得以实现。因此，必须统一发展理念，促进绿色经济根本转型，最为根本的是要对整个经济系统进行“绿化”，集中力量对产业发展、社会发展、生态环境保护、城乡统筹、区域合作等进行全方位转型和全域绿色发展。

就成渝经济区而言，实现全域绿色发展是成渝经济区实现国家战略定位的必然要求。《成渝经济区区域规划》明确了成渝经济区“西部地区重要的经济中心、全国重要的现代产业基地、深化内陆开放的试验区、统筹城乡发展的示范区、长江上游生态安全保障区”的战略定位。同时成渝经济区未来发展也面临着一系列重大问题。区域内合作机制不够完善，一体化发展任务艰巨；技术创新能力不足，产业竞争力有待提升；交通、水利、能源等重大基础设施相对薄弱，支撑能力亟待加强；土地等资源集约利用程度不高，生态环境约束日益明显；内陆型经济特征明显，拓展对外开放难度较大；城乡二元结构矛盾突出，统筹城乡改革发展任务繁重；社会事业发展滞后，区域内公共服务差距较大。这些都给成渝经济区进一步发展带来了严峻的挑战。因此，经济区不仅要实现经济的快速发展，而且要实现城乡统筹、改善生态环境以及提高社会和谐程度，形成全域绿色发展模式。

综合以往对经济区的研究，多从单一层面集中讨论其能否成为和如何成为西南甚至是西部经济发展的增长极。然而，基于生态文明的绿色发展，需要进一步分析成渝经济区的区域特色经济及产业协同发展问题、统筹城乡综合改革试验区建设问题、城镇体系建设问题、资源环境和建设国家生态安全保障区的问题。要分析上述系列问题，也就是要将经济区“经济—社会—环境”作为一个系统整体加以考察，并结合科学发展观、绿色经济理论、生态文明理论、经济发展理论探讨经济区全领域、全方位、全过程的全域绿色发展模式。本书正是在已有研究基础上的进一步深化与探索，基于成渝经济区的发展现状，以构建经济区全域绿色发展模式，并在此基础上设计经济区全域绿色发展的政策体系，无论在理论还是在实践上都有重要现实意义。

1.2 研究思路

以成渝经济区为研究对象,首先,从成渝经济区由来、经济社会和城市发展等方面,采用详实的统计数据,对成渝经济区的发展历程进行了回顾。在此基础上,就与本课题相关的研究文献进行了系统的回顾和认真的研读,着重从成渝经济区区域协调发展机制以及绿色工业绩效评价两个方面展开。上述两个部分,构成了项目研究的现实背景和理论基础。

接下来,则从制度层面、经济发展、生态约束、社会发展、城市群协调这五个关系成渝经济区绿色发展的不同维度展开研究。就制度层面而言,重在成渝经济区区域合作与变迁的机制体制进行分析与解读,包括产业的区域合作、基础设施建设的区域合作、政府层面的合作以及民间合作等,并在此基础上归纳出了成渝经济区区域合作的主要特征。就经济发展而言,则着重从工业发展的绿色绩效评价入手展开分析,因为工业作为成渝经济区实现经济腾飞的核心增长路径,其能否实现绿色增长至关重要。在此方面,利用成渝经济区地级市 1997~2013 年的数据,运用考虑“坏”产出的 Malquist 指数对成渝经济区工业发展的绿色绩效进行了评价和分析。就生态约束而言,则采用生态足迹分析法(EFA)实证考察了四川省和重庆市的生态承载力状况。在社会发展方面,则着重从城乡统筹的角度进行了分析,成渝两地同为国家城乡统筹改革试验区,因此两地的城乡统筹改革经验成效具有重要的实践价值。项目采用案例分析法对成渝两地的案例进行了专门化探讨。最后,就城市群发展而言,项目结合新型城镇化关于城市群协调发展的主要思想,利用网络 DEA 方法测度了成渝城市群的城市化效率并分析了成渝城市群发展中存在的主要问题,并从政府政策制定层面,提出了促进成渝城市群建设方面的改进方向。

在上述分析的基础上,项目探索性地提出了成渝经济区全域绿色发展模式的主要政策框架,并利用系统动力学机制表述了全域绿色发展在 10 个核心层面的联系。

1.3 研究方法

项目采用理论分析和实证分析相结合的方式展开研究。在理论分析方面，主要是从产业、区域合作、社会发展等方面，对成渝经济区的发展历程进行回顾与解析，从而提炼出当前成渝经济区发展的主要特征，也为后续的实证研究提供指导。不仅如此，还归纳总结了相关前期文献，通过文献分析法凝练出实证设计的理论基础。在理论研究中，还运用了系统动力学模型（SD），对成渝经济区全域绿色发展模式所涉及的十大层面进行了归并与联系，从而在整体上揭示出成渝经济区绿色发展模式的运行机制。

实证研究方面，一是采用数据包络分析（DEA）中的 Malquist 指数，在考虑环境污染“坏”产出的情况下，运用成渝经济区 1997 ~ 2013 年的地级数据，对成渝经济区工业发展的绿色绩效进行了测度和分析，从而明晰了当前成渝经济区工业发展与绿色发展模式之间的现实差异。二是利用生态足迹模型（EFA），就川渝两地的生态承载力进行了动态测度和分析，以此刻画川渝两地近年的发展对生态环境造成的影响，也为后续的全域绿色发展模式设计提供支撑。三是利用网络 DEA 模型对成渝经济区城市群、以重庆为中心的子城市群、以成都为中心的子城市群发展效率进行了测度和分析，从而厘清当前成都和重庆这两大中心城市发展，对成渝城市群发展的带动作用，也能由此明晰当前成渝城市群的发展问题。四是利用案例分析法，着重考察了成渝两地在城乡统筹合作方面的实施效果，包括“地票”交易制度、土地确权、城乡公共服务均等化等方面的具体实践，通过上述分析有助于厘清城乡统筹改革中存在的主要问题，以此作为成渝经济区全域绿色发展模式设计的依据。

1.4 主要创新点

有关区域经济体全域绿色发展模式的研究，既有文献大都选择经济（产业、劳动力流动等）、社会、生态、城市等单一视角进行切入，对它们之间

的互动关系关注不够。然而，绿色发展的要义就是需要经济、社会、生态、城市的协调发展，通过一个有效的协调机制来引导经济发展，形成经济文明、生态文明和社会文明的统一。本项目正是基于上述设计展开研究，在研究内容中将经济、社会和生态有机结合，形成系统性的研究框架，并分类别地就经济、社会、生态发展中的重点问题进行探讨，是本项目研究的特点之一。项目研究的另一特色在于，将 Malquist 指数、EFA 分析法、系统动力学模型等现代数量分析方法，用来研究成渝经济区的全域绿色发展问题，从而使得成渝经济区全域绿色发展模式的研究，实现了定性分析到定量分析的丰富。项目研究的特色还在于对成渝经济区发展历程和现状的深刻把握，以及由此得出的成渝经济区全域绿色发展模式设计，为我国区域经济体绿色发展转型相关研究提供了不可多得的实践样本，就这一点而言，项目的研究丰富了相关领域的研究内容。

2

成渝经济区发展历程

2.1 成渝经济区的由来和界定

2.1.1 成渝经济区的由来

成渝经济区是经国务院批准设立的国家战略性经济区。2001年3月签订的《重庆—成都经济合作会谈纪要》，提出携手打造“成渝经济走廊”，第一次明确提出“成渝经济区”的概念。2003年我国《“十一五”国民经济和社会发展规划》提出把编制长三角经济区、京津冀经济区和成渝经济区的规划作为试点。2005年9月，四川省社会科学院和重庆市社会科学院的数十位专家完成国家发改委“十一五”规划课题《共建繁荣：成渝经济区发展思路研究——面向未来的7点策略和行动计划》，首次对成渝经济区开展专题研究，为国家发改委把成渝地区列为“十一五”经济区规划的试点地区提供了有力的理论依据和现实佐证。2006年，国家西部大开发“十一五”规划出台，明确提出建设成渝经济区。2007年4月，四川省政府签署《关于推进川渝合作共建成渝经济区的协议》，提出打造中国经济增长“第四极”的目标。后来经过几年的调查研究和反复协调，最后由国家发改委主持，于2011年编制成了《成渝经济区区域规划》，2011年3月1日，《成渝经济区区域规划》经国务院常务会议讨论并原则通过。2011年5月30日国家发改委将《成渝经济区区域规划》正式发布全国。从此，成渝经济区走过了酝酿、研究、规划阶段，开始进入全域和全面实施国家规划的建设阶段。