

九州出版社

第三十七册

中国第二历史档案馆

海峡两岸出版交流中心

中国国民党历次全国代表大会暨中央全会文献汇编

九州出版社

第三十七册

中国第二历史档案馆

海峡两岸出版交流中心

# 中国国民党历次全国代表大会暨中央全会文献汇编

【第三十七册目录】

中国国民党第六届中央执行委员会第二次全体会议

财政部对六届二中全会财政金融口头报告 ..... 〇〇一

财政部对于六届二中全会关于财政部财政金融问题报告质询案答复书 ..... 〇四九

重要决议案 ..... 〇九六

决议案实施督导报告 ..... 一五九

决议案行政院办理情形报告表 ..... 三二一

中国国民党第六届中央执行委员会第二次全体会议

财政部对六届二中全会财政金融口头报告

歸檔  
極密

0057

121

財政部對六屆三中全會財政金融口頭報告

計卷伍之二

## 引言

主席各位同志！

今天奉命對大會報告財政金融問題，各位同志對於當前這一個極重大的問題當然是非常關心的。所有九個月來財政部又作詳細情形已經另具書面報告呈由行政院彙編分發現在謹擇其中最要而為各位所最關心之數項提出簡單的報告，並坦率地加以檢討敬請大會諸同志賜予指教。

本報告分為以下八項：一、當前財政中心政策；二、租稅制度改進問題；三、變更物資管有問題；四、金融管制問題；五、穩定幣值問題；六、充裕地方財政問題；七、平衡國庫收支問題；八、整飭稅務人員風紀問題。

### 一、當前財政中心政策

本會議之舉行，距一中全會之期約九閱月，在過去九個月當中，國內外情勢都有重大的變化，政府一切政策，當然也要隨着而有種種新決定與新措施，尤其自去年八月以後，抗戰勝利結束，國家由戰爭狀態進入復員階段，在政治方面，自然更須迅速改變其戰時設施，而為適應戰後需要之種種決策，在此期間內，因六全大會暨一中全會已有詳盡的決議，一切可資遵循，嗣後戰事突然結束，國家財政不能不由戰時財政一變而為復員財政，所謂復員誠如總裁所嘗訓示的，並非恢復原狀的意思，個人亦以為復員就是由戰時進入平時之過程，因此今日之復員財政，既非抗戰時期的財政，亦非平時狀態的財政，而是由支持戰爭的

戰時財政走向復興建設的平時財政之過渡狀態所以當前我們所揭櫫的就是以復員為中心的財政政策。

因為復員工作是過渡時期的橋梁，故必須根據過去階段的實際情況去銜接未來理想的建設目標。現在要說明以復員為中心的財政政策，首先要檢討抗戰後期的財政政策，並指出今後建國財政的目標。在戰爭期中本部之政策為遵照 總理遺教 總裁訓示及歷屆大會之決議，在抗戰建國齊頭並進政策之下，寬籌軍費，直接供應作戰需要，促進經濟建設，間接加強作戰力量。換言之，前此的財政政策是以集中財力物力，爭取最後勝利為目標，故本部之措施除改進稅制，籌募公債，增加政府之貨幣收入外，對於物資兼採管制政策，藉以掌握定物，供應軍需民用，從而幫



助穩定物價、鞏固戰時經濟，至於將來建國的目標，不外完成地方自治、促進經濟建設、提高人民生活、平均財富分配，進而完成民主憲政，建立實現三民主義的現代國家。為求達到這樣的建國目標，毫無疑問的，我國未來的財政政策，就必須是能符合這種建國要求的政策，而當以前復員為中心的過渡期間財政政策，也就可以由過去未來兩個階段來決定了。

再建建國財政

復員財政為戰時財政轉入平時財政之準備階段，以復員為中心的現階段財政政策，必須配合經濟條件與經濟要求，也就是說財政政策應配合經濟政策，以為未來的建國財政樹立一健全基礎。俾戰時財政能順利轉入平時財政，國民經濟不致因政策之變更遭受不良影響。本部為達

成此項任務起見，一方面放寬管制，廢除統購統銷計口授鹽、花紗布管制等戰時措施，以恢復自由企業，促進國民經濟之發展，豁免田賦，減免營業稅，以蘇民困。一方面改訂稅法，推設全國稅務機構，以期收支逐漸接近平衡，然後進而籌措建設經費，同時對於幣制之改革、公債之整理，以及整頓貸款之籌撥、地方財政之充實等，均為本部當前重要任務，悉在研究籌策之中。

概括言之，本部過去數月所實施並為今後計劃所循依的方針是：一、改進租稅制度，以平均人民財富之分配，並促進國內產業之發達；二、劃撥省縣稅收，充裕地方財政，以期推進經濟建設完成自治；三、以國際合作穩定匯價，以黃金外匯物資穩定幣值，因而減少法幣發行，導金融於生產途

徑，并促進我國之國際貿易，四、利用敵偽產業與國際剩餘  
之經濟力量，以補給國家之財力，進謀國庫收支之平衡，凡  
此種種都是根據本黨主義與六大會所決議本黨政綱  
政策之各項原則，抽繹歸納而得來的，以下所報告的各項  
問題就是本部依照這幾條原則而推行的。

## 二、租稅制度改進問題

戰前我國中央稅制，主要為關稅、鹽稅、統稅三者。抗戰時期所得遺產等直接稅，始漸推行。為應付非常時期的支出，對於增加稅收，雖已積極進行，但於稅制的調整、稅源的培養，遠未有顯著的成效。勝利以後，國家財政，應漸由戰時轉入平時，我國現行租稅制度，多已從新檢討，加以改進，期能適應今後建國的需要。改進之目標，其要者有三：第一，力求稅制的簡單化，現行稅制，因課稅客體之複雜，過於單純固為事實所不許，但過去租稅種類的繁複，征收手續的瑣細，多有應予改進之處，故特詳加研討，期繁就簡，俾稅制漸臻合理，征課不致擾民。第二，配合今後之經濟建設，租稅之主要目的，雖為收

128

129  
入，但發展經濟，培養稅源，亦為重要條件。我國各種生產事業，經長期抗戰之後，須賴政府維護之處甚多，何者宜稅，何者宜免，何者稅率可重，何者稅率應輕，均與經濟建設，息息相關。因之改訂稅制，調整稅率，處處謀與經濟政策相配合。第二運用稅制，以改善社會財富的分配。利用財政政策，以改善財富分配，簡括不外兩途，一為增加社會福利支出，一為採用減免規定與高度累進稅率。勝利後改進稅制，在直接稅方面，已採用各種生活必需費的減免規定，同時對各稅的累進稅率，又酌予提高。一方面實行有錢出錢的原則，一方面淺減免貧苦者的負擔。我國稅制，經此改進以後，假以時日，生產事業發達，即可以直接稅為主幹，各種貨

物稅輔之，完成一種健全的稅制體系。以下再就直接稅、貨物稅、關稅、鹽稅之改進內容，簡括加以說明：

先就直接稅言，直接稅中如各類所得稅及遺產稅等均係戰時陸續舉辦，亟待統籌改訂，本部遵照六會大會「確立經濟建設綱領」案的建議，改進稅制，採行分類綜合所得稅制度，以分類所得稅為基礎，加課對人全部所得在若干限度以上者之綜合所得稅，此項修訂稅法，已在立法院審議中。一俟完成立法程序，即可立即實施。其中重要改進有四：（一）就各類所得的性質訂定不同的稅率，分別輕重，以求公允，例如基本製造業，特予減稅規定，以期配合經濟建設政策。（二）遵照全會「迅速完成經濟建設」案及「戰後社會安全初步設施

網領案之指示提高累進稅率，計各類所得稅及遺產稅之稅率，均已從新改訂，予以提高。三、依據全會工業建設綱領，同類事業不論國營民營應一律平等的稅之指示，規定國營事業與民營事業，同納營利事業所得稅。四、依據「本黨改組政策」案之指示，簡化稅制，已在修訂稅法中。並將非常時期過分利得稅及財產出賣所得稅予以廢止。因利得稅為戰時稅，亟應取消，財產出賣所得稅因與土地增值稅，有重複課稅之嫌，亦應合併。同時提高營利事業所得稅稅率及土地增值稅稅率以資抵補。復員期間，本部為發展工商業，已將全國各地營業稅：率呈准減低一半，其經兵燹及匪患災情嚴重者，並准免稅三個月，而對於糧食運輸兩業，則免稅一年，均自上年十月起實施。

關於土地稅之征收，以地政機關地籍整理的完成為先決條件。依照全會土地政策綱領案第九條，經商請地政機關擇定各收復區戰前地籍早經整理的城市，如京、滬、平、津等地，速辦臨時登記，並重估地價，以憑征税。最近地政署修訂土地税法，本部已提出增高累進稅率的意見，且主張土地增值在原值四<sup>百</sup>倍以上者，全數歸公，以符漲價歸公之旨。此外如遺產稅，已提高其起稅點，並提高其累進稅率。印花稅以現行比例稅率部份稅負過重，經減低四分之一。定額稅率部份因幣值關係，予以提高，俾趨公允。此項修正案已在立法院審議中。

132  
次就貨物稅言，本部遵照五全大會及六全大會決議案，簡化稅制及廢除生產運輸之阻碍等重要指示，在勝利以



前已先完成者計有：(甲)取銷竹木炭陶等零星土產品之統稅，以祛除苛擾。(乙)廢止捲菸火柴專賣，改征統稅，以期手續簡單而利商民。(丙)裁撤各地專賣機關，並將已有貨物稅駐征單位儘量裁併，以節省開支。(丁)加強各稅貨品之生產調查登記工作，如各地糖稅之查核，東南酒稅之查釐及捲菸用紙之管理等，以加強稽征控制稅源。

勝利以後，棉紗糖類統稅即由征法幣，蓋因此兩種統稅在戰時為把握物資，協助供應，以充後改辦征實，已收相當效果，戰後已無征實必要，經呈請停止征實，仍照原稅率從價回征稅款，分別於十月十一月份起實施。至已征獲之實物除棉紗應掃數撥歸原指定機關接收外，川省沱江區域征獲糖片，尚存有一百二十餘萬市斤，已由產區製糖商代