



2013年

江苏沿海沿江发展

JIANGSU YANHAI YANJIANG FAZHAN

研究报告集

YANJIU BAOGAOJI

主编 成长春 周威平



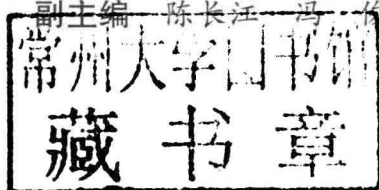
苏州大学出版社

2013年江苏沿海沿江

发展研究报告集

主 编 成长春 周威平

副主编 陈长江 冯 俊



苏州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

2013 年江苏沿海沿江发展研究报告集 / 成长春, 周威平主编. —苏州: 苏州大学出版社, 2014. 10
ISBN 978-7-5672-1088-2

I. ①2… II. ①成… ②周… III. ①区域经济发展—研究报告—南通市—文集②社会发展—研究报告—南通市—文集 IV. ①F127.533—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 221919 号

2013 年江苏沿海沿江发展研究报告集

成长春 周威平 主编

责任编辑 刘一霖

苏州大学出版社出版发行

(地址: 苏州市十梓街 1 号 邮编: 215006)

苏州恒久印务有限公司印装

(地址: 苏州市友新路 28 号东侧 邮编: 215128)

开本 700 mm×1 000 mm 1/16 印张 18 字数 313 千

2014 年 10 月第 1 版 2014 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5672-1088-2 定价: 42.00 元

苏州大学版图书若有印装错误, 本社负责调换

苏州大学出版社营销部 电话: 0512-65225020

苏州大学出版社网址 <http://www.sudapress.com>



目 录

第一编 “长三角”与江苏发展研究

江苏沿海地区生产性服务业发展与中心城市功能提升

杨风华 / 3

江苏借力上海自贸区加快经济转型升级的建议

陈长江 / 17

南通建设“长三角”北翼经济中心的关键问题及

对策思考

周威平 陈长江 / 24

南通建设“长三角”北翼经济中心的辐射效应

陈长江 / 31

“长三角”生产性服务业与制造业集聚水平的

测度与比较

金 飞 / 42

第二编 南通发展研究

南通创新型城市建设的现状分析、路径选择与对策思考

管怀鑒 陈昭锋 / 59

南通推动出口大市向出口强市转变的对策研究

尤宏兵等 / 73

建设大宗商品交易市场 延伸港口物流产业链

王世秀 / 91

南通沿海开发中“区镇合一”管理体制的实用性和

特色性研究

杨晓峰等 / 100

南通沿海前沿重点中心镇“区镇合一”中的关键性

问题分析

赵圆圆 戚小倩 / 113

沪通长江大桥对南通影响研究及设立沪通长江大桥

开发区的建议

季建林 / 121

南通交通基础设施建设投融资模式研究

冯俊 / 136

实现农民人均纯收入倍增目标的思考

——以南通市农民人均纯收入为例

黄鹤群 / 145

新形势下南通滨海园区(通州湾)的产业定位

以及布局研究

乔桂银 / 160

南通沿海产业布局新构想

杨春蕾 / 172

南通沿海城乡统筹与产业优化耦合研究

余建华等 / 191

经济危机背景下南通船舶产业的困境与出路研究

林道荣等 / 207

着力推进港口物流园区建设 加速区域产业集聚

王世秀 / 220

第三编 启东发展研究

启东与上海现代农业全面对接的思路、路径与对策研究

张娟等 / 235

启东建成“上海服务外包承接地”对策研究

石光辉 高鹏 / 248

启东在江苏沿海开发中的战略定位以及功能研究

沈捷 / 259

提升启东市城市化水平的对策研究

苏辉等 / 274

后记 / 282

第一编

“长三角”与江苏

发展研究



江苏沿海地区生产性服务业发展与中心城市功能提升

从国家战略层面推进江苏沿海开发的核心任务之一,就是要以“城市中心性”的提升为导向,进一步增强连云港、盐城和南通三个中心城市在区域经济发展中的对外服务功能,强化其在区域发展中的辐射带动作用。由于生产性服务业是当今体现区域中心城市对外服务功能强弱的核心门类,江苏沿海地区三个中心城市应在各自所取得的生产性服务业发展成就基础上,紧抓江苏沿海开发和“长三角”一体化发展国家战略机遇,通过优化区域分工、强化产业集聚、深化体制改革等途径,努力解决当前生产性服务业发展中存在的总量不大、结构不优、科技创新不够等问题,大幅提升生产性服务业的经济规模与质量效益,显著增强中心城市在区域经济发展中的对外服务功能。

一、生产性服务业的内涵及其外延的界定

所谓生产性服务业(又称生产者服务业),一般是指以提供市场化的中间投入服务为主导的行业。这些行业提供的服务具有经营性和可贸易性,但它们并不是直接提供给消费者用来满足最终需求的,而是提供给其他商品和服务的生产者用来满足中间需求,发挥着中间功能。

在已有研究中,生产性服务业的上述内涵已在国内外得到基本认可,但对生产性服务业外延的界定仍然存在一些分歧。考虑到分析中数据资料的可获得性,本文主要参照《北京市生产性服务业统计分类标准》,将生产性服

务业按照业务活动的特点划分为流通服务、信息服务、金融服务、商务服务和科技服务五大类别。它们主要涉及《国民经济行业分类》(GB/T 4754—2002)国家标准中的交通运输、仓储和邮政业,批发与零售业,信息传输、计算机服务和软件业,金融业,租赁和商务服务业,科学研究、技术服务和地质勘查业等六大行业门类(参见表1)。需要说明的是,上述六大行业门类所提供的服务并非全部为生产性服务,如金融业也提供面向消费者的服务,交通运输业中的旅客运输业、批发与零售业中的零售业主要也是面向消费者,但由于数据资料所限,故本文在以下现状分析中,若未做特别说明,将直接利用《中国城市统计年鉴》中六大行业门类的数据来近似代替生产性服务业的统计数据,这在一定程度上会导致有关数据分析结果偏高。

表1 生产性服务业类别及涉及的行业门类

生产性服务业类别	涉及的行业门类
流通服务	交通运输、仓储和邮政业(F),批发和零售业(H)
信息服务	信息传输、计算机服务和软件业(G)
金融服务	金融业(J)
商务服务	租赁和商务服务业(L)
科技服务	科学研究、技术服务和地质勘查业(M)

二、大力发展生产性服务业是江苏沿海地区城市功能提升的必然要求

国家发改委2009年8月颁发的《江苏沿海地区发展规划》明确提出,为增强江苏沿海地区服务带动中西部地区发展的能力,应着力推动形成“三极、一带、多节点”的空间布局框架,将其建设成我国东部地区重要的经济增长极和辐射带动能力强的新亚欧大陆桥东方桥头堡。其中的“三极”即是指要以连云港、盐城和南通三个中心城市为极点,促进生产要素集聚,注重发展高技术产业,提升服务业发展水平,增强现代城市功能,提升对周边地区的辐射带动能力。



江苏省委、省政府 2011 年制订的《江苏沿海开发五年(2011—2015 年)推进计划》中也明确部署,要按照江苏沿海开发国家战略中将连云港建设成国际性海港城市、盐城建设成现代化工商城市、南通建设成“长三角”北翼经济中心的定位要求,加速人口和产业集聚,推进港口、港城和临港产业协调发展,做强中心城市,提高集聚辐射带动能力。

由此可见,从国家战略层面推进江苏沿海开发的核心任务之一,就是要以提升中心城市的对外服务功能为导向,在城市功能定位和产业选择方面进行有效引导与选择,进一步增强连云港、盐城和南通三个中心城市在区域经济发展中的对外服务功能,强化其在区域发展中的辐射带动作用。

由于生产性服务业既可在其向周边地区输出服务过程中成为城市的基本经济活动,又可凭借其中间投入特性而成为促进城市其他产业跨越发展的重要助推器,因此,大力发展生产性服务业,是推进江苏沿海地区中心城市功能加快提升的必然要求。

（一）大力发展生产性服务业,是增强城市辐射功能的迫切需要

中心城市对外主导功能的改善与强化是城市能级水平提升的关键,而生产性服务业的发展则是提升城市能级水平的重要产业支撑。生产性服务业发展水平的高低已成为衡量中心城市辐射带动功能强弱的重要标志。在一个城市的政治功能和交通功能等相对稳定的情况下,经济功能就成为这个城市外向性经济功能的主要决定因素。生产性服务业所提供的服务是促进现代城市与周边地区乃至全国、全球之间的经济联系,这些经济活动能够促进中心城市综合性经济部门与腹地之间的垂直和水平联系,发挥区域性交通枢纽和区域商品批发中心对腹地交通组织和商品流通的作用,为腹地提供科技、金融、信息、咨询等服务功能。因此,大力发展生产性服务业,有利于增强江苏沿海地区中心城市的集聚与辐射功能,有利于拓展中心城市区域性和跨区性的经济功能。

（二）大力发展生产性服务业,是推进经济转型升级的迫切需要

实现经济转型升级是新时期江苏沿海开发的战略任务。将江苏沿海地区建设成我国东部地区重要的经济增长极,一方面要在新形势下以科学发

展观为指导,转变经济发展方式,提升自身的区域竞争力,实现经济的长期可持续发展;另一方面要通过改造传统产业结构、走新型工业化道路、构建现代产业体系等途径,实现产业结构的高度化,并提升自身在全球价值链中的地位和对外服务能力。作为现代服务业的重要组成部分,生产性服务业具有高科技含量、高渗透性、高附加值、高产业带动力、高开放度、低资源消耗、低环境污染等特征,发展生产性服务业能够细化和深化专业化分工,降低社会成本,提高资源配置效率,是转变经济发展方式的重要途径。大力发展生产性服务业,有利于推动江苏沿海地区经济增长向集约节约、环境友好型转变,有利于推动形成以高新技术为主导、服务经济为主体、先进制造业为支撑、现代农业为基础的现代产业体系。

(三) 大力发展生产性服务业,是提升城市创新能力的迫切需要

6 发展生产性服务业有利于增强江苏沿海地区中心城市的创新能力。生产性服务业是人力资本、知识资本和技术资本进入生产过程的桥梁,生产企业的良性发展离不开生产性服务业的有力支撑。连云港、盐城、南通三个中心城市各类生产性服务业的快速发展,可为生产企业尤其是制造业企业的自主创新提供必要的配套服务与支持。首先,通过信息、研发等生产性服务,可以推动企业的技术创新;其次,通过品牌策划、品牌推广、产品营销等生产性服务,可以推动企业自主品牌产品的形成与发展;第三,通过金融担保、风险投资、设备租赁等生产性服务,可以减轻企业自主创新的投资压力与风险。因此,大力发展生产性服务业,有利于提高地方企业的创新能力与创新效率,从而推动中心城市创新能力建设。

(四) 大力发展生产性服务业,是承接国际产业转移的迫切需要

国际产业转移既是发达国家调整产业结构、实现全球战略的重要手段,也是发展中国家改造和调整产业结构、实现产业升级和技术进步的重要途径。目前,国际生产性服务业正在加速向发展中国家转移。比如,伴随着金融机构前后台业务的逐渐分离,许多跨国金融机构的后台业务开始了“离岸化”,并呈现出由欧美向亚太地区加速转移的趋势。江苏沿海开发的重要任务之一,就是要加快高端服务要素集聚,做大做强生产性服务业,增强自身



的服务能级和水平,在更高层次上参与区域经济分工与合作。为此,江苏沿海地区应充分利用自身区位优势明显、发展环境优越等有利条件,紧抓国际资本转移机遇,积极承接国际生产性服务业转移,大力推动生产性服务业实现跨越发展。

三、江苏沿海地区中心城市生产性服务业发展现状分析

近年来,江苏沿海地区三个中心城市在加快工业发展的同时,着眼于提升城市综合经济实力,积极鼓励和支持生产性服务业加快发展,提升了生产性服务业在信息带动、节能降耗、技术进步等关键环节上的服务效应,增强了生产性服务业对转方式、调结构的助推功能。与此同时,三大中心城市在生产性服务业发展中存在的问题也比较突出,制约着其进一步加快发展。

(一) 主要成就

自国家“十一五”规划纲要做出了拓展生产性服务业的重大决策后,江苏沿海地区各地政府紧紧围绕国家战略部署,认真贯彻落实《国务院关于加快发展服务业的若干意见》(国发[2007]7号)的指示精神,先后制定和实施了一系列有利于促进生产性服务业发展的政策举措。有利的政策环境促进了江苏沿海地区生产性服务业的快速发展。

1. 生产性服务业的发展规模逐步扩大

由于缺少连云港、盐城、南通三个中心城市生产性服务业所涉及的六大行业增加值的历年完整数据,故本文选择《中国城市统计年鉴》中按行业分组的城市市区生产性服务业涉及的六大行业的单位从业人员合计数的变化情况,来说明江苏沿海地区中心城市生产性服务业发展规模的变动情况(见图1)。

从图1可以看出,南通和连云港两市的市区,其生产性服务业单位从业人员的数量,在2007—2011年的五年间总体上呈现出逐步增加的趋势;盐城市的市区,其生产性服务业单位从业人员的数量,虽然在2009年和2010年有略微下降,但2011年又开始呈现出增加的趋势。综合而言,江苏沿海地区三个中心城市的生产性服务业的发展规模呈逐步扩大趋势。

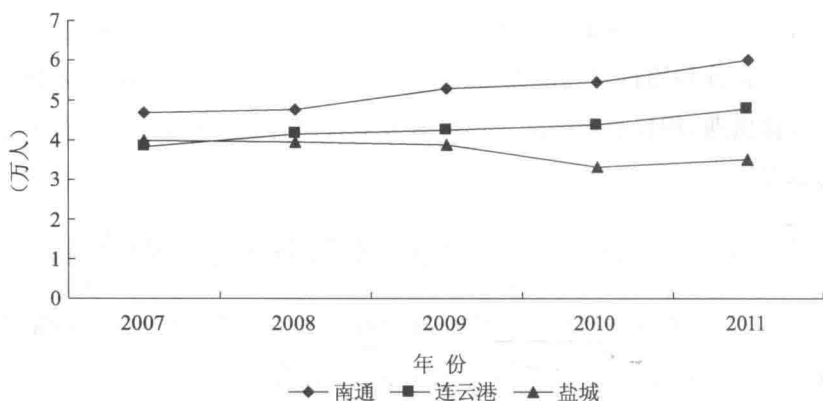


图1 2007—2011年江苏沿海三市市区生产性服务业单位从业人员数量变化趋势图

2. 生产性服务业中部分行业的中心性较强

本文以按行业分组的单位从业人员数作为基础数据,利用区位商法对某城市市区生产性服务业涉及的行业在全国地级以上城市市区中的行业中心性进行测度和比较分析,由此得到的2007—2011年江苏沿海三市市区的生产性服务业相关行业区位商的测度结果如表2、表3、表4所示。相关原始数据来自2008—2012年度《中国城市统计年鉴》。

表2 2007—2011年南通市市区生产性服务业相关行业区位商变化情况表

行 业	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
交通运输、仓储和邮政业	1.28	1.18	0.89	0.87	1.06
信息传输、计算机服务和软件业	0.89	0.84	0.62	0.59	0.57
批发和零售业	0.67	0.65	0.55	0.58	0.53
金融业	1.64	1.74	1.42	1.38	1.44
租赁和商业服务业	0.63	0.61	0.42	0.50	0.57
科学研究、技术服务和地质勘查业	0.47	0.42	0.32	0.31	0.37



表3 2007—2011年连云港市市区生产性服务业相关行业区位商变化情况表

行 业	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
交通运输、仓储和邮政业	1.90	1.73	1.66	1.71	1.66
信息传输、计算机服务和软件业	1.01	0.77	0.75	0.69	0.71
批发和零售业	0.73	0.85	0.85	0.95	0.90
金融业	1.29	1.35	1.27	1.17	1.16
租赁和商业服务业	0.41	0.25	0.26	0.25	0.35
科学研究、技术服务和地质勘查业	0.67	0.63	0.59	0.59	0.68

表4 2007—2011年盐城市市区生产性服务业相关行业区位商变化情况表

行 业	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
交通运输、仓储和邮政业	0.93	0.93	0.68	0.72	0.76
信息传输、计算机服务和软件业	1.13	0.95	1.08	0.94	0.90
批发和零售业	1.72	1.42	0.97	0.99	0.90
金融业	1.56	2.06	2.45	1.84	1.98
租赁和商业服务业	0.60	0.48	0.44	0.39	0.46
科学研究、技术服务和地质勘查业	0.47	0.28	0.26	0.29	0.33

从表2、表3、表4中可以看出,2007—2011年的五年间,江苏沿海三市市区金融业的区位商都大于1,表明三市市区的金融业在全国地级以上城市中都具有较强的中心性,金融业是江苏沿海三个中心城市共同的基本经济活动。除金融业以外,连云港与南通的交通运输、仓储和邮政业都具有较强的中心性,盐城的批发和零售业也具有一定的中心性,它们是各自城市重要的基础部门。

3. 生产性服务业集聚发展态势良好

自2007年江苏省开展现代服务业集聚区创建工作以来,江苏沿海三市积极开展省、市级现代服务业集聚区创建工作,加快建设了一批特色鲜明、主业突出、功能完善、与生产相配套的生产性服务业集聚区。

南通充分发挥区位、资源、特色产业等比较优势,合理布局建设市区生

产性服务业集聚区,努力将生产性服务业集聚区建设成市区服务经济发展的先导区、服务业集聚发展的主体区、现代服务业与先进制造业融合发展的示范区。主要建设内容包括:以南通综合保税区、南通空港产业园、南通火车站站北物流园、南通火车站东站物流园等为支撑的现代物流集聚区,以南通国际软件产业园等为支撑的软件与服务外包集聚区,以新城金融集聚区为支撑的金融服务集聚区,以上海市北高新(南通)科技城、南通高新技术创业中心、崇川科技创业园等为支撑的科技服务集聚区以及以新城中央商务区、开发区能达商务区、市北新城核心商务区、通州新城商务区、市开发区品牌商业集聚区、市开发区星湖街区等为支撑的商务商贸服务集聚区。

盐城为实现城市和产业互动发展,努力改善城市形象,创新性地以集聚开发或组团开发的形式,将城市功能提升和服务业集聚区建设融为一体。如今,盐城已拥有盐城现代物流集聚区、盐城汽车及零部件生产服务业集聚区、城西南现代物流集聚区、盐城聚龙湖商务服务业集聚区、盐城国际软件和服务外包产业集聚区等7家省级服务业集聚区。同时,盐城市还将按照“产城融合”的要求,计划到2015年,在11个省级以上开发区都配套建设1个市级以上服务业集聚区,以做粗、拉长开发区产业链,降低生产成本,提升产业竞争力,推动制造业与服务业相互支撑、融合发展。

近年来,连云港市紧密围绕“一老三新四组团两轴线一环”城市框架,不断加快市区生产性服务业集聚区建设步伐,重点打造方案包括:连云新城依托商务核心区、企业总部建设总部经济集聚区;新海新区围绕服务创新型企业发展科技创业服务业集聚区,围绕商业办公和金融服务建设“新海湖”金融商务集聚区;南部新城在市区北边建设形成生产型服务业集聚区;等等。

(二) 存在问题

江苏沿海地区三个中心城市生产性服务业发展在取得显著成就的同时,也存在着一些亟待解决的问题。无论是在总量上还是在结构上,都还需要持续性大踏步发展。



1. 占比不高

由于缺少中心城市生产性服务业所涉及的六大行业增加值的完整数据,本文采用南通、盐城、连云港三市全市生产性服务业中六大行业增加值的数据作为替代,借以概略反映三个中心城市生产性服务业增加值在第三产业和 GDP 中的占比情况。根据统计分析(见表 5),南通、盐城、连云港三市 2011 年全市生产性服务业增加值在第三产业增加值中的比重和在 GDP 中的比重均低于全省平均水平。南通、盐城、连云港三市全市生产性服务业增加值在第三产业增加值中的比重分别比全省平均水平低 2.23、8.74 和 6.88 个百分点,在全市 GDP 中的比重分别比全省平均水平低 3.25、6.11 和 4.70 个百分点。

表 5 2011 年南通、盐城、连云港三市全市与江苏全省

生产性服务业增加值占比情况比较

	地区	交通运输、仓储和邮政业	信息传输、计算机服务和软件业	批发和零售业	金融业	租赁和商业服务业	科学研究、技术服务和地质勘查业	生产性服务业合计
生产性服务业增加值在第三产业增加值中占比(%)	南通	9.84	3.22	26.90	10.84	6.58	1.17	58.55
	盐城	10.68	3.77	27.32	5.50	3.48	1.29	52.04
	连云港	14.85	3.65	20.65	9.27	4.13	1.35	53.90
	江苏	10.21	4.37	25.63	12.48	5.72	2.38	60.78
生产性服务业增加值在 GDP 中占比(%)	南通	3.79	1.24	10.36	4.18	2.53	0.45	22.55
	盐城	4.04	1.43	10.33	2.08	1.32	0.49	19.69
	连云港	5.81	1.43	8.08	3.63	1.62	0.53	21.10
	江苏	4.33	1.85	10.88	5.29	2.43	1.01	25.80

数据来源:根据江苏、南通、盐城、连云港 2012 年统计年鉴中有关数据计算而得。

2. 结构不优

在生产性服务业所包含的行业中,交通运输、仓储和邮政业以及批发和零售业两个行业一般被划分到传统服务业之列;信息传输、计算机服务和软

件业,金融业,租赁和商务服务业,科学研究、技术服务和地质勘查业这四个行业一般被划分到新兴服务业之中。传统服务业在经济运行中起着很重要的作用,但新兴服务业在其创新性、运行效率等多方面都比传统服务业有着更大的优势。表5中的数据表明,在生产性服务业涉及的六大行业门类中,三市各行业增加值在全市第三产业和 GDP 中的占比高于全省平均水平的主要集中在传统服务业领域,如盐城、连云港的交通运输、仓储和邮政业以及南通、盐城的批发和零售业,而在新兴服务业领域,只有南通的租赁和商业服务业略高于全省平均水平。由此可见,当前南通、盐城、连云港三市生产性服务业中新兴服务业的发展相对滞后,新兴服务业中的四大行业的占比与全省平均水平相比,总体上还有一定差距。

3. 科技创新不够

当前江苏沿海地区三个中心城市生产性服务业的知识密集程度较低,生产性服务业发展缺乏足够的技术和人才支撑。三个中心城市的科研机构相对较少,层次较低,科技人才缺乏,生产性服务业研发投入有限,技术水平不高,缺乏有影响力、市场竞争力的本土服务品牌企业,多数企业只能提供一些位于知识和技术服务链低端的产品和服务,信息化应用程度也不高,与发达国家和地区的生产服务企业作为先进知识和技术的主要研发者、使用者和传播者的水平相比还相去甚远。

4. 与制造业发展不协调

近年来,江苏沿海地区三个中心城市先进制造业基地建设不断取得新的进展,对生产性服务业的需求不断加大。但长期以来,江苏沿海地区三个中心城市工业企业“大而全”“小而全”的发展模式以及生产性服务业综合规划和一些重点行业专项规划的缺乏,严重制约了生产性服务业的发展。尽管近年来生产性服务业发展速度较快,但总体来看,江苏沿海地区三个中心城市的生产性服务业发展相对滞后、发育不足,不能为先进制造业的发展提供强有力的支撑。目前,江苏沿海地区三个中心城市的产业结构中存在着强工业弱服务业、强生活性服务业弱生产性服务业的不协调现状,生产性服务业与制造业发展之间的不均衡性较为明显。