



# 长株潭试验 区

CHANGZHUTANSHI  
YANQUNIANJIAN

# 年鉴

# 2013

湖南省长株潭试验区管委会  
湖南省长株潭试验区智力办

编纂

湖南人民出版社

# 长株潭试验示范区

CHANGZHUTANSHI  
ZHANQUANJIAN

# 年鉴

# 2013

湖南省长株潭试验区管委会  
湖南省长株潭试验区智力办  
编纂

湖南人民出版社





本作品中文简体版权由湖南人民出版社所有。  
未经许可，不得翻印。

#### 图书在版编目 (CIP) 数据

长株潭试验区年鉴·2013 / 湖南省长株潭试验区管委会, 湖南省长株潭试验区智力办编纂. —长沙: 湖南人民出版社, 2014.1  
ISBN 978-7-5438-6743-7

I. ①长… II. ①长… III. ①城市群—湖南省—2013—年鉴  
IV. ①Z526.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 018733 号

## 长株潭试验区年鉴·2013

编 著 者 湖南省长株潭试验区管委会 湖南省长株潭试验区智力办 编纂  
责任编辑 吴向红  
装帧设计 张国雄

出版发行 湖南人民出版社[<http://www.hnppp.com>]  
地 址 长沙市营盘东路3号  
邮 编 410005  
经 销 湖南省新华书店

印 刷 湖南湘财印务有限公司  
版 次 2014年1月第1版  
2014年1月第1次印刷  
开 本 787×1092 1/16  
印 张 49.25  
彩 插 45P  
字 数 1600千字  
书 号 ISBN 978-7-5438-6743-7  
定 价 398.00元

营销电话: 0731-82683348

(如发现印装质量问题请与出版社调换)

湖南人民出版社

# 《长株潭试验区年鉴（2013）》

## 编辑说明

一、为全面翔实系统地记录长株潭“两型社会”综合配套改革试验区建设的历程，为我省“两型社会”建设提供具有史料价值、实用价值和收藏价值的信息资料，并向省内外充分展示长株潭“两型社会”综合配套改革试验区建设的成果，按照省委主要领导的指示，决定编纂《长株潭试验区年鉴》。

二、《长株潭试验区年鉴（2013）》是记载长株潭综合配套改革试验区2012年全面工作的一部年鉴。《年鉴》坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻科学发展观，以省委省政府推进长株潭改革试验区建设的战略部署和各项举措为主线，以长株潭改革试验区努力实现“三个率先”的工作为重点，以全省推进“两型社会”建设的成果为主要内容，力求全面客观地反映长株潭综合配套改革试验区2012年的大事要事、亮点。它可以为社会各界了解和研究长株潭试验区“两型社会”建设提供翔实资料，为长株潭试验区相关单位和部门开展工作提供经验范例，为各级领导推进“两型社会”建设提供决策参考。

三、《长株潭试验区年鉴（2013）》共分为特别聚焦篇、综合篇、方案设计篇、总体成果篇、核心区域篇、辐射区域篇、全省带动篇、示范区片篇、相关部门篇、政策法规篇、创建活动篇、对外合作篇、研究宣传篇、数据统计篇、形象彩页篇等十五个部分，各个部分的主要内容是：

**特别聚焦篇：**以图文并茂的形式展示长株潭试验区19个示范片区“两型社会”建设的概貌。

**综合篇：**用纪实的形式反映中央领导对湖南“两型社会”建设的关怀，中央及有关部门支持长株潭试验区的有关文件，记录2012年省委推进“两型社会”建设的重要决策和省领导有关“两型社会”建设的会议讲话和重要言论；以编年记事的形式记录2012年推进“两型社会”建设的有关活动。其中，专门的决策文件和会议讲话全文录入，其他文件和言论中的相关内容摘要录入。

**方案设计篇：**着重反映对长株潭试验区“两型社会”建设的相关方案设计，录入2012年批准发布的总体方案、专项方案和市级方案。

**总体成果篇：**从总体的角度，以条目的形式反映2012年长株潭试验区“两型社会”建设的重要事件和主要成果。

**核心区域篇：**从区域的角度，反映作为长株潭试验区核心区域的长沙市、株洲市、湘潭市2012年“两型社会”建设的成果。以综述的形式反映其“两型社会”建设整体情况，以条目的形式记录其“两型社会”建设在资源节约利用、生态环境保护、基础

设施建设、城镇规划建设、两型产业建设、两型技术产品、社会建设管理等方面的具体成果。

**辐射区域篇：**从区域的角度，反映作为长株潭试验区辐射区域的衡阳市、岳阳市、常德市、益阳市、娄底市 2012 年“两型社会”建设的成果。以综述的形式反映其“两型社会”建设整体情况，以条目的形式记录其“两型社会”建设在资源节约利用、生态环境保护、基础设施建设、城镇规划建设、两型产业建设、两型技术产品、社会建设管理等方面的具体成果。

**全省带动篇：**从区域的角度，反映作为长株潭试验区带动区域的邵阳市、张家界市、郴州市、永州市、怀化市、湘西自治州 2012 年“两型社会”建设的成果。以综述的形式反映其“两型社会”建设整体情况，以条目形式记录其“两型社会”建设的具体成果。

**示范区片篇：**从区片的角度，反映长株潭试验区五个示范区、十九个示范片 2012 年“两型社会”建设的成果。以综述的形式反映其“两型社会”建设整体情况；以编年记事的形式记录 2012 年推进“两型社会”建设的有关活动。

**相关部门篇：**从部门的角度，以工作总结的形式反映省直有关部门 2012 年参与和服务长株潭试验区“两型社会”建设的情况。

**政策法规篇：**分为省级政策法规、运行实施文件、市级政策规定三个层次，记录 2012 年在推进长株潭试验区“两型社会”建设的过程中形成的政策法规。其中，专门的省级政策法规和运行实施文件全文录入，市级政策规定以辑目的形式录入。

**创建活动篇：**录入 2012 年发布的省级创建标准，选择录入一批企业、园区、城镇、农村、机关、学校、旅游景区等的创建典型。

**对外合作篇：**从省部合作、省际合作、国际合作三个层面，以条目的形式反映 2012 年湖南在“两型”社会建设过程中与中央部委、兄弟省市以及其他国家、地区和国际组织开展合作的情况。

**研究宣传篇：**介绍 2012 年发表的关于湖南“两型”社会建设的理论研究成果和对策研究成果，重要成果全文录入，其他成果摘要介绍。录入中央和湖南媒体 2012 年关于湖南“两型”社会建设的重要宣传报道，介绍湖南关于“两型”社会建设的主要学术活动。

**数据统计篇：**介绍长株潭试验区主要经济指标以及在全省经济社会发展中所占比重，反映长株潭试验区节能减排、能源消费等方面的有关数据统计。

**形象彩页篇：**以图文并茂的形式反映 2012 年我省“两型”社会建设中有关部门和单位的重要成绩及宝贵经验，展现这些部门和单位通过“两型”社会建设焕发的新的风采。

四、《长株潭试验区年鉴（2013）》由省长株潭试验区管委会和省长株潭试验区智力办联合组织编纂，省长株潭试验区智力办负责日常工作。由于《年鉴》编纂是一项复杂的系统工程，涉及面广，内容繁多，加之时间较紧及编者水平有限，书中疏漏之处在所难免，诚请广大读者批评指正。

编者

二〇一三年十二月

# 《长株潭试验区年鉴（2013）》编纂委员会

- 主任：**张文雄 中共湖南省委常委、湖南省长株潭“两型社会”建设综合配套改革试验区工作委员会书记
- 常务副主任：**徐湘平 中共湖南省长株潭“两型社会”建设综合配套改革试验区工作委员会副书记，湖南省长株潭试验区管委会常务副主任
- 副主任：**郑昌华 中共湖南省委讲师团主任、湖南省长株潭智力办主任
- 陈泽琿 长沙市常务副市长
- 赵文彬 长沙市委常委、大河西先导区党工委书记、管委会主任
- 王志刚 株洲市委常委、常务副市长
- 蔡典维 株洲市委常委、副市长，株洲云龙片区党工委书记
- 刘 键 湘潭市委常委、副市长
- 段志刚 衡阳市委常委、常务副市长
- 李志坚 岳阳市委副书记、岳阳城陵矶片区党工委书记
- 陈奇达 岳阳市委常委、常务副市长
- 周振宇 益阳市副市长
- 赵应云 常德市委常委、常务副市长
- 何文君 娄底市委常委、常务副市长
- 喻 湘 湘潭九华片区工委书记（副厅）
- 向绪彦 常德德山片区常德经济开发区管委会主任（副厅）
- 谢高进 株洲天元区委书记、株洲高新区工委书记（副厅）、株洲天元片区工委书记
- 编委：**刘建华 湖南省长株潭试验区管委会综合处处长
- 李红卫 湖南省长株潭试验区管委会改革处处长
- 李伏军 湖南省长株潭试验区管委会发展处处长
- 卢庆沙 湖南省长株潭试验区管委会规划局副局长
- 曾迎红 湖南省长株潭智力办秘书处负责人

- 吴德峰 长沙市两型办主任
- 陈玉明 中共株洲市委副秘书长、株洲市两型办主任
- 汤光强 湘潭市两型办主任
- 尹同君 衡阳市两型办主任
- 周文健 岳阳市两型办主任
- 李晓跃 益阳市两型办主任
- 万建中 常德市两型办主任
- 方建荣 娄底市两型办主任
- 张毅 金霞经济开发区工委书记、金霞片区负责人
- 刘震 益阳东部新区工委书记、管委会主任
- 傅勇 常德德山片区柳叶湖旅游度假区管委会主任
- 杨晓军 湘潭易家湾、昭山片区工委书记
- 谢振华 湘潭县委书记、湘潭易俗河片区工委书记
- 罗孝贵 娄底水府片区万宝新区管委会书记
- 聂斌全 娄底水府片区东部新区管委会主任
- 罗伟 株洲石峰区委书记、株洲清水塘片区工委书记
- 曾义国 衡阳白沙片区工委书记、管委会主任
- 谢进 长沙市望城区区委常委、常务副区长，望城区铜丁片区负责人
- 唐智 长沙县安青片区负责人
- 吴奋发 岳阳市屈原管理区常务副区长、屈原营田片区负责人
- 吴铁坚 湘阴县界头铺片区金龙新区管委会主任
- 任伯均 汨罗市新市片区管委会主任

# 《长株潭试验区年鉴（2013）》编辑人员

主 编：徐湘平 郑昌华

执行主编：郑昌华

副 主 编：刘怀德 单铸飞

编辑人员：特别聚焦篇 曾迎红 吴 方

综 合 篇 郑昌华 旷重林

方案设计篇 赵 旭

总体成果篇 郑昌华 柴若柳

核心区域篇 曾迎红 肖礼霞 旷重林

辐射区域篇 丁 毅

全省带动篇 吴 方

示范区片篇 吴 方

相关部门篇 肖礼霞

政策法规篇 赵 旭

对外合作篇 田 辉

创建活动篇 曾迎红

研究宣传篇 杨贤成 郑昌华

数据统计篇 赵 旭

形象彩页篇 王 颜 刘 恒



## 两型社会建设取得突破 示范片区加快发展

2012年，是长株潭试验区第二阶段改革建设全面铺开、初见成效的一年。全省各级各部门在省委、省政府的正确领导下，齐心协力，攻坚克难，全面推进两型社会建设，给全省人民交上了一份满意的答卷。试验区统筹部署了十大重点领域改革，包括实行阶梯电价、PM2.5监测、排污权交易、两型产业准入、河流生态补偿、建立联合产权交易平台、推广绿色建筑技术、绿色出行、绿色GDP评价等；试验区推动了十大环保工程建设，包括湘江流域重金属污染治理、氮氧化物减排、重点湖库水环境保护、长株潭大气污染联防联控、长沙航电枢纽库区清污、城镇污水处理厂及生活垃圾处理设施配套建设、农村环境综合整治、环保产业千亿发展、化学工业循环经济园建设、环境监管能力建设等；试验区推广了十大清洁低碳技术，包括新能源发电、“城市矿产”再利用、重金属污染治理、脱硫脱硝、工业锅（窑）炉节能、绿色建筑、餐厨垃圾资源化利用和无害化处理、污泥垃圾焚烧、城市公共客运行业清洁能源、节能与新能源汽车、沼气化推动农村畜禽污染治理和资源化利用等；试验区制订了十大重点领域两型示范创建标准，包括开展两型学校、社区、村庄、城镇、景区、企业、机关、市场门店、农民专业合作社及两型家庭等创建活动。

这一年，试验区各示范片区也加速发展。19个片区共计实现GDP3700亿元、固定资产投资1850亿元、规模工业增加值1800亿元、财政收入260亿元，同比分别增长19.7%、35%、23.7%和27.0%，分别占全省的16.8%、12.7%、19.3%和8.7%。片区单位GDP能耗降幅、城镇生活污水处理率、生活垃圾无害化处理率等三项指数均明显高于全省平均水平。

时任中共中央政治局常委、国务院总理温家宝同志来湘调研期间对湖南两型社会建设给予了高度肯定。他指出，通过两型社会建设，长株潭城市群增长极和辐射带动作用显著增强，全省区域协调发展、联动发展的总体态势初步形成。他要求湖南继续以长株潭城市群两型社会综合配套改革试验区改革建设为载体，着力推进资源环境、土地管理、财税、价格、国有资产监管、投融资等重点领域改革，进一步取得更大成就。



▲ 2012年5月25日至27日，温家宝同志来湘就推进连片特困地区扶贫开发工作进行调研。图为他在古丈县双溪乡梳头溪村茶园与采茶妇女亲切交谈

# 全省两型社会建设



▲ 湘江流域重金属污染综合治理全面启动



▲ 张文雄考察湘潭经开区



▲ 湘南承接产业转移重要平台—郴州国际会展中心



▲ 生物质能发电厂—凯迪电厂



▲ 长沙新港

长株潭两型社会综合配套改革试验区获批四年多来，改革建设取得阶段性成果和实质性突破。

一、完成了试验区改革试验的顶层设计。高起点编制了综合配套改革总体方案和10个专项改革方案，环长株潭城市群八市均编制了综合配套改革试验实施方案。

二、构建了政策和标准体系。制定出台了70多个政策文件和法规，覆盖财政扶持、产业引导、生态环保、资源能源、土地、产业发展和投融资等方面。编制两型社会建设评价指标体系，出台16个两型标准和8个节能减排标准，制定绿色建筑评价标准、绿色道路设计导则等地方技术标准，初步形成两型社会建设标准体系框架。

### 三、重点领域改革取得实质性进展

创新了资源节约体制机制。建立价格杠杆调节机制，实行绿色电价、差别电价、可再生能源电价附加政策，试行分质供水和阶梯式水价。出台民用建筑节能条例，实施大型公共建筑节能监控和改造，开展节能减排全覆盖工程试点。倡导绿色出行，大力推广新能源公交，长株潭3市1000余台清洁能源的士和混合动力公交车投入运营，平均节油超过20%，废气排放减少60%。株洲、浏阳等初步建成公共自行车租赁系统。

创新了环境保护体制机制。创新湘江流域综合治理模式。湘江流域重金属污染治理纳入国家专项，首批启动22个治理项目建设。推进环境治理市场化，出台湖南省主要污染物排放权有偿使用和交易管理办法。推进环境经济政策试点，开展环境污染强制责任保险试点，截至2011年底参保企业达400余家。出台建设项目环境管理办法、长株潭区域产业发展环境准入规定。实现城乡生态环境同治，形成株洲攸县、长沙果园镇农村



▲ 望城区铜丁片区循环经济工业基地

# 取得实质性突破

环保自治模式。

创新了土地管理体制机制。创新节约集约用地制度，成功探索出农民安置、城市建设、开发园区、新农村建设、道路建设等节地模式，得到国土资源部肯定并向全国推广。出台推进土地节约集约利用的指导性文件，将节约集约用地纳入土地管理和耕地保护目标责任考核。推进土地综合整治，实施城乡建设用地增减挂钩和土地整理复垦。

创新了投融资体制机制。推动融资主体市场化，组建了湖南发展投资集团等13个融资平台，争取国家批准设立了长株潭两型产业投资基金。与国家开发银行共同编制全国第一个区域性融资规划《长株潭城市群两型社会建设系统性融资规划(2010-2020年)》，研究提出了市场化融资模式及运作方案。加快长沙、株洲、湘潭农村信用社改组步伐，扩大村镇银行试点范围，长沙岳麓农村合作银行、浏阳农村合作银行、长沙县联社首批改制为农村商业银行。

创新了城乡统筹体制机制。推进城乡基础设施一体化，实现全部乡镇和86.2%的建制村通水泥(沥青)路。建立农村公共服务体系，基本养老保险从制度上实现城乡居民全覆盖。推进城乡产业一体化，扶持农业专业合作组织，城市资金、技术、人才管理等生产要素向农村合理流动，形成新型工业和现代服务业向农村延伸的新格局。

创新了行政管理体制机制。建设法治政府，相继出台实施《湖南省规范行政裁量权办法》、《湖南省行政程序规定》和《湖南省政府服务规定》，并颁布《法治湖南建设纲要》。两型社会改革建设指标进入政府绩效考核体系。在示范区推进行政流程再造、大部制运作试点，单项审批节时50%以上。



▲ 徐守盛深入临港新区视察调研



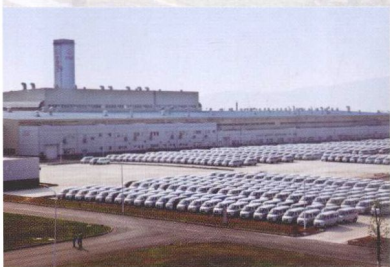
▲ “两型”标准专家论证会



▲ 云田花卉基地



▲ 电动环保公交车



▲ 两型企业—北汽株洲分公司



▲ 南洞庭国际湿地风光

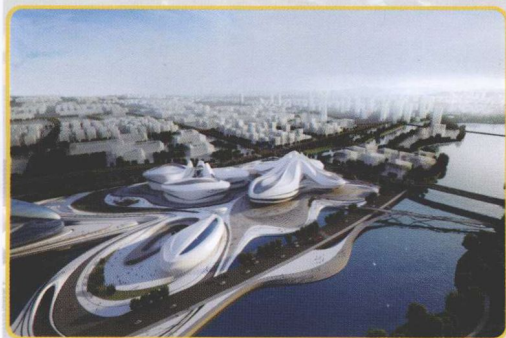


▲ 集交通主轴线与风光带于一体的湘江大道

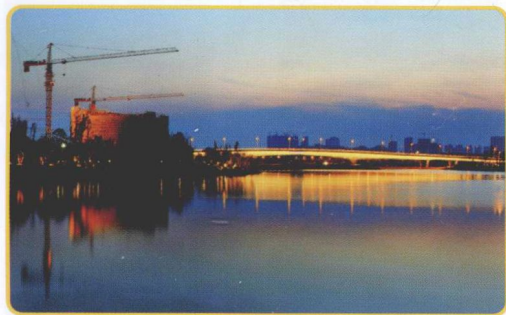
# 长沙大河西先导片区“两型”建设概况



▲ 洋湖俯瞰



▲ 梅溪湖国际文化艺术中心效果图



▲ 金色梅溪湖



梅溪湖国际新城靓丽展现

2012年,先导区在省委、省政府和市委、市政府的正确领导以及社会各界的关心支持下,在高新区、岳麓区、望城区、宁乡县的共同努力下,围绕“探索改革路径、创新发展模式、发挥示范作用、形成带动效应”的核心任务,砥砺奋进,乘势而上,取得了改革发展建设的新成效。一是项目建设快速推进。管委会全年新建项目有110个项目开工,新竣工项目93个。梅溪湖国际文化艺术中心全面开工建设,基本完成地下人防工程及基坑开挖。二是招商引资来势良好。在宏观经济形势偏紧的情况下,通过“精细包装、重点推介、强化营销”等措施,取得了招商引资的丰硕成果。2012年先导区管委会新引进项目22个,包括投资50亿元以上的项目2个,投资20亿元以上的项目5个,投资5亿元以上的项目9个。三是经济效益快速提高。坚持“集中投入、大额投入、快速投入”的思路,实现了投入产出的良性循环和经济效益的快速提高。四是行政审批改革成效明显。充分发挥大部制的优势,开展行政审批制度改革,保持了建设、管理和运行的高速高效。2012年共完成5400个审批案卷,既提高了办事效率,又保证了管理到位,实现了零投诉和零差错。五是体制机制运转顺畅。按照“五统一分”的体制要求,坚持“谁投资、谁受益;谁受益、谁投资”的原则,理顺了先导区和各县区的投资建设关系。先导区内各个建设主体形成了互相支持、互相配合的工作格局,合力进一步增强。



▲ 潇湘大道

# 长沙金霞片区“两型”建设概况

2012年，金霞片区以结构调整为主线，进一步推进转型发展。按照以现代物流为主体、工业物流和商贸物流为辅的“一体两翼”布局，在战略招商、征地拆迁、项目建设、环境优化上抓实工作，优化服务，推进项目，新建项目长沙统一食品一年投产即完成产值12亿元，中石化、国药控股、湘粮集团分别实现销售收入80亿元、45亿元和35亿元；园区57个重点项目如期开工，85%的项目顺利竣工、投产；充分利用长沙铁路货运新北站正式运营、长沙至深圳盐田港“五定班列”和长沙港至上海的国际集装箱运输“五定班轮”的开通以及湘江综合枢纽“一蓄两通”等平台优势，2012年新引进上市公司9家、央企5家、中国驰名商标9个；以基础配套为重点，推进精细发展，先后制定了《金霞经济开发区“十二五”发展规划》、《土地利用规划》、《组团分规划》等；切实加大投入，抢抓平台型重大项目布局金霞的机遇，形成了多元投入、社会共建的格局，累计投入45亿元用于配套设施建设，其中，投资16亿元改善铁路货运新北站路网配套设施；以生态建设为抓手，推进绿色发展，片区以建设“美丽金霞”为目标，构建了以青竹湖国家森林公园、苏托垵生态湿地为核心，秀峰山、鹅羊山、钟石山、太阳山、凤羽湖、楚家湖和关公湖为节点的“两核、四带、四廊、六节点”的新城生态系统，公共绿地绿化覆盖率达85%，人均绿地达120平方米；加强环保设施建设，新建的3个污水集中处理厂，日处理规模达58万吨，废水回用率达50%以上。



▲ 管委会大楼



▲ 湖南最大现代医药物流中心——国药控股湖南物流中心



▲ 火车货运新北站



美丽的青竹湖

# 益阳东部新区 「两型」 建设概况

长株潭城市群两型社会示范区益阳东部新区位于益阳市赫山区与长沙市宁乡县交界处，成立于2011年6月，是全省第一个省市共建的“两型社会”示范区。益阳东部新区成立以来，狠抓区域规划建设，强化招商融资工作，积极开拓进取，放手先行先试，各项工作全面启动，区域开发建设有序推进。示范区开发建设已列入全省“两型社会”建设标志性工程。

部分项目建设用地和林地已经批回。产权式办公接待中心、鱼形山大道、内环线、“江南古城”等项目的用地和林地报批工作基本完成，全年批回项目建设用地1428亩。外环线项目用地1032亩进入省厅报批窗口。

基础设施建设抓紧推进。鱼形山大道，内、外环线和鱼形山水库补水工程等重点区域主要基础设施建设顺利推进。年内，鱼形山大道已完成施工设计，内、外环线已启动施工设计。生态办公接待中心规划设计已经完成。临水栈道竣工投入使用。鱼形山水库补水工程水资源利用方案和可研已通过省水利厅评审。

市场化运作平台已经建立。益阳两型投资建设有限公司已经注册成立，公司注册资本金1.1亿元。该公司由管委会出资组建，主要负责区域基础设施建设、投融资等业务。公司成立后，示范区依托该平台已融资1亿元，为区域加快发展打下了良好基础。

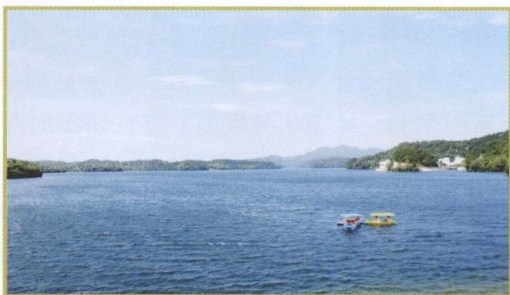
区域规划设计进一步完善。在示范区《改革建设实施方案》、《片区规划》、《土地利用规划》获省政府批准实施的基础上，根据区域发展的要求，对部分项目建设用地图斑进行了调整和修订，对区域生态公益林进行了调规。



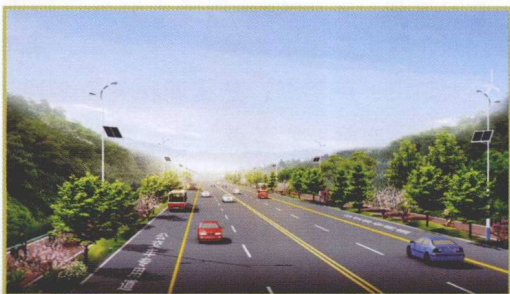
▲ 两型办公大楼



▲ 鱼形山大道



▲ 鱼形湖



▲ 内环线效果图



外环线效果图



▲ 电子产业聚集的摇篮——省级电子信息产业园



▲ 常德经开区环境优美的安置小区

# 常德德山片区 「两型」 建设概况

2012年，常德经开区按照“两型社会”建设要求，努力推进新型工业化和新型城镇化建设，全面落实市委、市政府各项工作。全年实现地区生产总值68亿元，工业总产值210亿元，其中规模以上工业产值197亿元；固定资产投资65.9亿元，增长31%；财政总收入8.17亿元，增长33.7%，一般公共预算收入4.6亿元，增长51.6%；区内金融机构存款余额32亿元，贷款余额20.5亿元。

**工业经济持续发展。**2012年，该示范区新签约项目23个，合同引进资金82.9亿元，完成工业投资（含技改）45亿元。示范区积极支持园区企业加强技术、品牌、标准和管理创新，新增规模企业6家，新增5亿元以上企业3家，新增国家高新技术企业6家。新获得135项专利，新立项各级科技计划项目29个，其中国家科技部2个。示范区共争取上级政策性资金2.13亿元，同比增长8倍多。

**城市建设全面推进。**2012年，该示范区城建投入达20亿元，城市新区建设实现了重大突破。二号路、桃林东路东延段、海德路一标、乾明南路南延段、G207、四号路和善卷南路等7条城市主干道路建成通车；尚德路、三一路、中联路、政德路等9条道路完成开工前期工作；投资1.5亿元的善卷变电站、投资5000万元的德山防洪圈一期工程暨滨江大道顺利动工；投资3000万元的善卷文化广场和投资2.5亿元的千吨级码头正在办理前期手续，2013年将开工建设。全区8个房地产项目总投资突破10亿元，新开工面积达到43万平方米，是前五年的总和。

**民生事业快速发展、社会大局和谐稳定。**2012年，该示范区新增城镇就业人员3478人，农村劳动力转移就业312人，零就业家庭动态清零达到100%。全年累计发放城镇低保资金847.9万元，城乡低保救助水平超过省市标准。区级财政投入100万元用于农村环境整治。800套棚改任务超额完成，采取与企业联建的方式新建了1310套公租房。投资1亿元的新区示范性学校——崇德中学主体工程已经完工。主动创新社会管理，积极化解各类社会矛盾和信访积案，认真落实安全维稳责任。全年未发生一起安全生产责任事故和大的集体上访事件，社会大局基本稳定。

**改革创新取得突破。**示范区在管委会机关内部启动了财政预算、用人制度、绩效考核、公务用车及德源公司运行机制等多项改革，取得了初步成效。管委会通过了ISO9001国际质量体系认证。为了进一步加强廉洁经开区建设，创造良好的经济发展环境，开展了区属及驻区部门和两镇一街“一把手”向区工委、管委述职述廉述环境的“三述一评”活动，强化了干部工作责任和服务意识。



湘潭易家湾、昭山片区「两型」建设概况



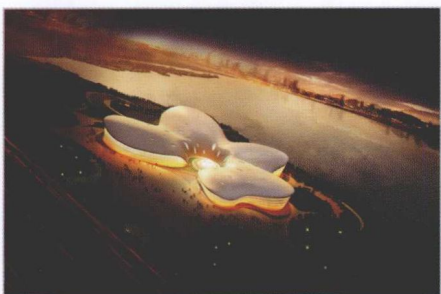
▲ 省、市领导为昭山晴岚项目奠基



▲ 民生项目：易家湾安置区——昭祥新城沿街透视效果图



▲ 昭山风景区提质改造项目效果图



▲ 中建仰天湖绿色养生示范城展示馆效果图

2012年，湘潭易家湾、昭山片区大力实施“123456”战略，着力构建以发展生态旅游、高端商务、创意创新为主导产业的现代产业架构，大力推进“活力昭山、生态昭山、幸福昭山”建设，圆满完成了全年各项工作任务。一是始终坚持把发展作为第一要务，综合实力迈向新台阶。完成全社会固定资产投资43亿元，增长45%；技工贸总收入65亿元，增长30%；财政总收入完成3.5亿元，增长30%；园区生产总值22亿元，增长18.5%。二是始终坚持把项目作为第一抓手，发展后劲取得新成效。全年重点项目累计完成投资29.8亿元，同比增加20亿元。中建仰天湖绿色养生示范城项目、昭山风景区提质改造项目、“昭山晴岚”等战略项目均进展顺利。昭云大道、百合大道、湘江防洪景观道路等基础设施项目和易家湾、昭山安置区等民生项目正纵深推进。三是始终坚持把创新作为第一动力，发展活力增添新亮点。总体规划《长株潭城市群两型社会示范区湘潭易家湾昭山片区规划》于今年2月获批。实现了各项规划的有机融合，全区空间发展战略规划、重点建设区域的控制性详细规划以及土地利用规划、产业发展规划、生态提质保护规划实现了“五规合一”。四是始终坚持把生态作为第一优势，两型建设实现新突破。通过项目建设有效提升了生态品质。如“昭山晴岚”项目建成后，区域内森林覆盖率将提升至58.2%，绿化覆盖率达62.7%；城镇生活污水处理率达89.3%，绿色建筑比例达到57.6%，整个区域将形成生态湿地系统。五是始终坚持把民生作为第一目标，群众满意度得到新提升。对被征地农民给予15年养老保险补贴和3—5年的医疗保险补贴，实现全区社会保障体系和城乡社会救助体系的全覆盖；千方百计解决就业问题，区城镇新增就业人数226人，其中失业人员实现再就业200人，实现新增农村劳动力转移200人，实现“零就业家庭”动态清零。



昭山大道透视图



# 湘潭九华片区“两型”建设概况

2012年,湘潭经开区坚持“两型社会”建设为重点,引领园区建设全面发展。

规划设计上实现三个创新,从源头上保证“两型”建设成型。首先是创新规划理念。坚持以区域空间的对接促进城市群资源的共享,提出了“连通大长沙”的空间发展战略,坚持以强化比较优势实现区域资源的互惠互赢,提出了“产业新区,滨江新城”的总体战略定位。其次是创新规划体制,坚持规划引领。实施“四规合一”实现了城市建设、土地利用、环境保护、产业发展等规划的无缝对接。再次是创新规划管理,严把规划审批关,坚持集体决策,落实规划监管,从设计、施工、验收各个环节抓落实。

实现四大目标,使“两型”建设扎实落地。做实“两型”产业的集聚区,形成以汽车及零部件、先进装备制造、电子信息和现代服务业为主的“两型”产业体系;建成城乡统筹的样板区,率先形成共享型社会事业体系、普惠型的社会保障体系、创业型的社会就业体系和服务型的社会管理体系;建设生态环保的标志区,建成生态良好、功能完善、生活舒适、山水城林“四位一体”的滨江新区——美丽九华;使经开区成为湘潭经济发展的增长极,通过优化结构、降低消耗、保护环境、发展经济,成为城市群建设、富民强市的重要发展引擎。

同步跟进、基础工作不缺位。2012年完成了72个项目的环保审批,对12家企业进行了环保“三同时”验收,对37家企业排污许可证进行了年审,对发现问题进行跟踪整改;全年投资两千多万元用于绿化亮化工程。



▲ 2012年元月1日至2日,时任中央政治局常委、国务院总理温家宝视察湘潭经济技术开发区



▲ 2012年7月18日,时任湖南省委书记、省人大常委会主任周强视察湘潭经开区



▲ 2012年2月8日,时任省委副书记、省长徐守盛视察湘潭经开区



▲ 优美的社区环境

