

城乡一体化发展研究丛书

新时期小城镇建设 相关问题研究

——以重庆市为例

XINSHIJI XIAOCHENGZHEN JIANSHE
XIANGGUAN WENTI YANJIU
——YI CHONGQINGSHI WEILI

严伟涛 著



西南交通大学出版社

城乡一体化发展研究丛书

新时期小城镇建设 相关问题研究

——以重庆市为例

XINSHIQI XIAOCHENGZHEN JIANSHE
XIANGGUAN WENTI YANJIU
——YI CHONGQINGSHI WEILI

严伟涛 著

西南交通大学出版社
• 成都 •

图书在版编目 (C I P) 数据

新时期小城镇建设相关问题研究：以重庆市为例 /
严伟涛著. —成都：西南交通大学出版社，2015.10
(城乡一体化发展研究丛书)
ISBN 978-7-5643-4344-6

I. ①新… II. ①严… III. ①小城镇—城市建设—研究—重庆市 IV. ①F299.277.19

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 243100 号

城乡一体化发展研究丛书

新时期小城镇建设相关问题研究

——以重庆市为例

严伟涛 著

责任编辑 胡晗欣
封面设计 严春艳

出版发行 西南交通大学出版社
(四川省成都市金牛区交大路 146 号)
发行部电话 028-87600564 028-87600533
邮政编码 610031
网 址 <http://www.xnjdcbs.com>

印 刷 四川煤田地质制图印刷厂
成 品 尺 寸 170 mm × 230 mm
印 张 15.5
字 数 245 千
版 次 2015 年 10 月第 1 版
印 次 2015 年 10 月第 1 次
书 号 ISBN 978-7-5643-4344-6
定 价 51.00 元

图书如有印装质量问题 本社负责退换
版权所有 盗版必究 举报电话：028-87600562

前 言

目前我国已经到了实现四个现代化“三步走”战略目标的第二步——实现全面小康的关键时期，而重庆市要实现“314”总体部署，在西部地区率先实现全面小康的目标，也已经到了攻坚克难的关键阶段。实现全面小康的关键在农村，难点在农业，重点在农民，解决“三农”问题历来是中共中央推进全面建设小康社会进程中的重要着力点。统筹城乡经济社会发展、减少农民、加快工业化城镇化进程是实现农村地区全面小康的有效途径。

党的十八大报告指出：坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合，工业化和城镇化良性互动，城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。重庆市第四次党代会指出“重视中心镇和小城镇建设，努力发挥衔接城乡的纽带作用”。小城镇建设成为重庆市缩小城乡、区域、贫富之间差距的重点任务和推进措施。小城镇是工业化、城市化过程中重要的产业与人口承接空间和载体，是统筹城乡经济、社会、环境发展的重要抓手。小城镇，顾名思义即为较小的城镇。它介于城乡之间，地位特殊。小城镇指的是一种正在从乡村性的社会向着多种产业并存的现代城市转变中的过渡性社区。小城镇是以聚集人口、商品、文化、信息、科技、教育、金融和服务为特征的地域系统。加快小城镇建设，是重庆市统筹城乡发展，有效解决“三农”问题的重要抓手，要实现新型城镇化必须加快小城镇建设。

近年来，随着重庆市经济体制改革的深入、生产力水平的提高和交通通讯条件的改善，加快小城镇建设的要求越来越迫切，但是在建设小城镇的过程中由于主客观方面的原因，出现了一系列困难，成为区域经济进一步提升和社会进步的障碍。

就重庆市的实际情况看，小城镇的发展虽然取得了比较显著的成效，但是与全面小康的要求相比，差距是比较明显的，任务是十分艰巨的。从目前研究的现状看：虽然围绕小城镇的生态、土地利用、产业特色、发展模式、

发展机制等开展了不少专题研究，但是针对小城镇建设的相关问题缺乏全面系统的研究，小城镇的建设实践在国内其他省市也在探索之中，没有现成的经验可循。因此，必须加快探索小城镇建设进程中遇到的问题，进而推动经济社会的全面进步和发展。

本书在重庆市小城镇建设缺乏理论指导的背景下撰写，试图通过研究，得到对小城镇建设的全面认识，找到一条解决重庆小城镇建设问题的可行之路，提出关于小城镇建设的政策措施及对策建议，为重庆的小城镇建设贡献力量。

著 者

2015 年 7 月

目 录

第一章 小城镇建设理论	1
一、小城镇建设的相关研究	1
二、小城镇起源及中国小城镇发展历程	14
第二章 国内外小城镇建设的经验借鉴	21
一、国外小城镇发展及其经验借鉴	21
二、我国沿海地区小城镇经验	39
第三章 重庆市小城镇建设的现状	50
一、重庆市小城镇整体发展现状	50
二、当前重庆小城镇发展主要特征分析	54
三、重庆市小城镇建设存在的主要问题分析	58
第四章 小城镇建设的评价指标	65
一、小城镇的建设内容与评价指标	65
二、小城镇建设评价方法	75
第五章 重庆市小城镇建设战略选择	79
一、重庆市小城镇建设的思路	79
二、重庆小城镇发展方针	80
三、重庆小城镇成长路径选择	82
四、重庆市小城镇建设的目标	87
第六章 重庆市小城镇建设用地问题	90
一、小城镇建设用地基本情况	90

二、小城镇土地利用优化配置的原则	93
三、小城镇土地利用优化配置的思路与目标	96
四、小城镇建设用地形势分析	98
五、加强小城镇建设用地保障的对策建议	99
第七章 小城镇建设投融资问题	103
一、我国小城镇建设投融资的发展历程	103
二、小城镇建设投融资主要内容及模式分析	105
三、重庆市小城镇建设投融资机制现状分析	108
四、改革小城镇行政及财政体制,加大财政支持力度	113
第八章 重庆市小城镇建设的产业发展	119
一、产业集聚对小城镇发展的影响	119
二、重庆小城镇产业发展的主要问题	124
三、促进重庆小城镇产业发展的对策建议	126
第九章 重庆小城镇风貌特色研究	129
一、国内外小城镇风貌建设	129
二、小城镇风貌概念理清	131
三、风貌整体定位与目标确立	132
四、小城镇风貌建设重点	134
五、小城镇风貌建设管理措施	137
第十章 重庆市小城镇建设与农民工市民化	139
一、重庆农民工现状及存在问题	140
二、农民工市民化对小城镇建设的意义	142
三、农民工市民化进城意愿:理论探讨与实证分析	144
四、重庆市农民工市民化战略重点	160
五、重庆市农民工市民化的政策支持	168

第十一章 重庆小城镇建设中的生态环境保护问题	171
一、小城镇建设对生态环境的影响	171
二、重庆市小城镇建设中生态环境现状与问题	177
三、加强小城镇建设中的生态环境保护的对策建议	183
第十二章 重庆市沙坪坝区青木关镇小城镇建设案例分析	193
一、青木关镇发展面临的内外部环境	193
二、小镇战略性品牌元素策划	213
三、发展的总体思路研究	214
四、发展重点	219
参考文献	235
致 谢	239

第一章 小城镇建设理论

世界各国的城市发展经验表明，工业化和城市化是一个相互影响、相互推动的发展过程。对中国而言，由于发展模式、城乡差距、收入水平的悬殊，形成了“城乡二元化”结构。城乡发展在完成产业结构转变时，却未完成就业结构、空间结构和生存方式的转变。1979年改革开放以来，我国小城镇得到了迅速的恢复和发展。20世纪80年代小城镇数量增加，规模扩大，社会功能趋于完善，对周围社区的辐射力、吸引力和综合服务能力有了显著提高。在宏观布局方面，有的地区形成了比较合理的小城镇体系，一批明星城镇脱颖而出，为小城镇的发展开拓了一条崭新的道路。但是，中国现有的小城镇绝大多数都是自然形成的，虽有某种天然的合理性，同时也存在一定的盲目性和不平衡性。小城镇的建设缺乏科学规划和管理，必会产生一系列问题。由此，党的十八大报告指出：“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合，工业化和城镇化良性互动，城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。”重庆第四次党代会提出“重视中心镇和小城镇建设，努力发挥衔接城乡的纽带作用”。加快小城镇建设，是重庆市统筹城乡发展，有效解决“三农”问题的重要抓手，要实现新型城镇化，必须加快小城镇建设。

一、小城镇建设的相关研究

（一）小城镇及其相关概念的界定

1. 城市及城市化的概念界定

关于城市问题，马克思指出：“城市本身表明了人口、生产工具、资本、享乐和需求的集中；而在乡村里所看到的却是完全相反的情况：孤立和分散。”休谟莫夫认为：“城市就是经济与文化的重要中心。”施坚雅认为：城

市化“通常指人口向城市地区集中和农业地区转变为城市地区（指变农业人口为非农业人口）的过程。这一过程使城市数目增多、各城市人口在总人口中比重不断提高、城市用地规模不断扩大。因此，城市人口比重增大是城市化的一个重要标志”。

历史和现实表明，城市化是经济社会发展阶段性的产物。赵新平、周一星认为：所谓城市化，是落后的农业国在工业化、现代化过程中全面制度创新的结果，是一个国家内部人口、资源与产业在市场机制的作用下以城市为主导重新进行空间配置的过程，其间伴随着全社会生产、生活方式的根本性变化，在此我们强调城市化是工业化后新的经济制度的产物。在城市被化出来的过程中，以工业经济为主体的资源配置机制与过程，将必然是走上现代化之路的国家发生根本性的变化，传统农业被现代农业所取代，传统乡村社会将因之解体，农业社会时期的旧城市会被彻底地改造为充满现代气息的现代化大都市，城市工业文明将成为全体社会成员的共同追求。

2. 小城镇的概念界定

中国社会学家费孝通先生认为：“小城镇是由农村中比农村社区高一层次的社会实体组成，这个社会实体是以一批并不从事农业生产劳动的人口为主体组成的社区，无论从地域、人口、经济、环境等因素看，他们都是具有与农村社区相异的特点，又都与周围的农村社区保持着不可缺少的联系。”

原民政部长李宝库认为：“小城镇是指区别于大城市和农村村庄的，具有一定规模的，主要由从事非农业生产劳动的人口所聚集的社区，它包括国家已批准的建制镇和尚未设镇建制的相对发达的农村集镇，同时也包括一部分小城镇。”

蔡秀玲认为：小城镇是指区别于大中城市和农村村庄的，具有一定规模的、主要由从事非农业产业活动的人口所聚集的社区。是一定区域政治、经济和文化中心。包括国家已批准的建制镇和尚未设镇建制的相对发达的农村集镇。其特点是乡镇企业比较集中，商业服务业有一定的规模；非农业人口相对集中，文化科技教育卫生事业有一定基础；一般是附近农村贸易的集散地，区位条件比较好，在水路交通沿线；处于城乡结合部，是乡头城尾。在管理上既有城市的特性，又有农村的特点。

近期的研究比较一致的观点认为：小城镇，泛指各种规模不及大城市，但具有城市的性质及功能，具有一定的地域面积、人口数量及人口密度，为大部分从事非农业生产或服务的人群所集居的介于乡村与城市之间的社区。它包括国家已批准设镇建制的建制镇和尚未设镇建制的相对发达的农村集镇。本人比较认同这一概念界定，在本书中所涉及的小城镇也基本属于这一范畴。

不论从哪个角度研究，城市化或城镇化都表现为一个过程。而在这个过程中，又涉及一个量化标准，当前我国比较流行的做法是按非农人口占总人口的比重计算，并主要以户籍为准。这与国际惯例不一致，与实际情况也有较大出入。但为了与其他研究者的保持一致，在本书中仍然沿用这一概念，即以“非农人口占总人口比重的户籍标准”作为城镇化水平的衡量标准。随着户籍制度改革不断深化，将由人口登记制度取代人口户籍制度，而按照人口登记统计的城镇人口数量，将高于户籍人口制度的统计。也就是说，目前按照户籍制度统计的城镇化水平应当低于实际的城镇化水平。

3. 小城镇成长内涵

一般而言，成长是一个动态的概念，是指一个生命体的生长并不断成熟的过程。所谓小城镇的成长，是把小城镇作为一个生命的有机体，是指小城镇的增长与发展相互关联的状态，它包含增长与发展的双重含义。

如果把城镇经济规模大小看作小城镇成长量的规定性，把经济结构转换看成质的规定性，那么小城镇成长的本身就是质与量的有机统一体。借用区域经济成长的概念来说明小城镇的成长（因为小城镇本身就是区域经济的一部分）。查尔斯·金德尔伯格和布鲁斯·赫里克曾对区域经济成长做过形象的说明：“正如在人类身上一样，强调增长着眼于身高和体重（或者国民生产总值）；而强调发展则注重于机能上——素质协调的改变。例如，指学习能力（或者说经济上的适应能力）。”“对于一个人的成长而言，增长与发展显然无法互相替代，任何一方的不完全都将成为成长的障碍”。

小城镇作为一个生命有机体，它具有形成、发展、成熟的演化过程。本书中所指的“小城镇成长”，立足于我国经济发展水平不高、经济发展非均衡这样一个基本事实。从小城镇的发展水平视角进行考察，世界上经济发达国家的小城镇基本上都已进入成熟阶段，有的已经发展成为中等甚至大城市，有的则因为各种客观因素限制，形成规模相对稳定、功能十分齐

全的小城镇，尽管规模大小有所不同，但都已具备成熟的城镇功能。而我国因为经济发展水平的限制，小城镇整体上处于成长阶段。由于地区之间经济发展水平差异悬殊，导致不同地区间小城镇差异较大，表现在人口规模、聚集能力、城镇功能等方面。因此，小城镇成长差异的比较可以具体量化为小城镇的“人口规模、经济增长、要素聚集能力、城镇基础设施建设”等相应的指标。

近年来，人们在以科学发展观审视经济增长过程中所产生的负面效应的同时，对曾经认同的以 GDP 增长率作为衡量经济发展水平的标准产生了质疑。人们更加倾向认为经济增长并不等同于经济和社会发展，这已经为越来越多的经济学人所认同。但不可否认的是，在经济发展的初级阶段，在生产水平十分低下的时期，对于经济增长水平的衡量仍然具有重要的意义。本书仍然把不同地区小城镇的 GDP 增长、人口规模等衡量经济增长的指标，作为衡量小城镇成长的重要指标。

4. 小城镇的划分标准

国际统计学会建议：2 000 人以上的居民点，居民以非农业为主的划为城镇。1955 年中华人民共和国国务院颁布了《关于城乡划分标准的规定》，在中国历史上第一次提出了城乡划分标准。根据这个规定，凡具有下列条件之一的地区都是城镇：

- (1) 市级或县级以上政府所在地；
- (2) 常住人口超过 2 000，半数以上的居民为非农业人口；
- (3) 工矿企业、铁路站、工商业中心、交通要口、中等以上学校、科学研究机关的所在地和职工住宅区等，常住人口虽不足 2 000，但在 1 000 以上，而且非农人口超过 75% 的地区；
- (4) 具有疗养条件，而且每年疗养人数超过当地常住人口 50% 的疗养区；
- (5) 以上四类中，常住人口超过 2 万以上政府所在地和工商业地区可列为城市，其余为镇。

这个城乡划分标准与世界上多数国家的标准比较接近。它包含了三个基本要素，即行政区划、居民数量以及职业构成，而不仅仅是建制市或建制镇。

在我国现行的小城镇概念中主要有四种不同的观点：

第一种观点：小城镇=小城市+建制镇——分属城与乡，有时还加上中等城市，统称为“中小城镇”。并且认为这是中国城市发展的重点部分。

第二种观点：小城镇=小城市+建制镇——仅指城市范畴中规模较小，人口少于 20 万的类型。

第三种观点：小城镇=建制镇——属于城市的范畴，是建制镇在城镇体系中的同义词。

第四种观点：小城镇=建制镇+集镇——包括县城镇、县城以外建制镇和集镇。

5. 关于小城镇地位的研究

对小城镇在我国现代化进程中地位的研究，存在很大的分歧。温铁军认为，发展小城镇的目的是解决“三农问题”。城市化固然重要，但城市化不是目的。就中国农村经济可持续发展面临的资源、制度、环境制约而言，农村以小城镇建设为主的城市化是主要手段。考虑到其他发展中国家城市化进程导致农业农村衰败和农民破产的教训，中国提出“小城镇，大战略”，在人口压力大而资源严重短缺的基本国情制约之下，主要目的是逐步调整产业结构、就业结构和城乡关系，力争合理地解决农业、农村、农民这“三农问题”。

把小城镇地位提到最高认识的是国家计委、国务院发展研究中心等权威部门的研究报告（国家计委宏观经济研究院课题组，2000 年；国务院发展研究中心“十五”计划研究课题组，2000 年）。这些报告从战略高度上论述了发展小城镇在我国具有的重要历史意义。第一，发展小城镇是中国城市化发展的必由之路，是具有中国特色的城市化道路的战略选择；第二，小城镇发展对 20 世纪中国经济的影响，不仅是一个城市化问题，而且还有更深远的意义，它在实现我国的两个根本转变中，将起到至关重要的影响作用；第三，发展小城镇最深远的意义在于，它触及了农村最深层次的、最困难的问题，对解决我国农业、农村、农民这一中国现代化建设的根本问题，从根本上加强农业基础地位，促进农村经济发展，不断增加农民收入，有着不可估量的重要意义。

与此相反，一些学者，如张正河则认为（张正河，1998），小城镇在中国城市化进程中的弊端要大于益处，特别是从长远和全局来看更是如此。虽然小城镇在中国农村脱贫和致富路上出尽了风头，但却不能把大力发展小城镇确定为中国城市化唯一正确的道路。史育龙也持相近的观点，认为对农村经济而言，小城镇是大战略；但在全国城镇体系发展的大系统中，

小城镇只是我国城市化战略的一个方面。

十五届三中全会通过了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，首次明确提出发展小城镇是带动农村经济和社会发展的一个大战略。发展小城镇“有利于乡镇企业相对集中，更大规模地转移农业富余劳动力，避免向大中城市盲目流动，有利于提高农民素质，改善生活质量，也有利于扩大内需，推动国民经济更快增长”。权轻舟（2010）将小城镇在城镇化进程中的作用总结为以下方面：小城镇建设是历史发展的必然阶段；小城镇是我国农村劳动力转移的重要渠道；发展小城镇可以完善城市化建设网络；农村的城镇化将成为我国城市化的主流。

6. 关于小城镇建设问题的研究

权轻舟（2010）指出：改革开放以来，农村小城镇建设的速度很快，但由于其成长具有特殊背景，即城乡分割的二元结构，加上一些乡镇干部急功近利、扩大财源的心态，我国小城镇发展不可避免地要走一点弯路，出现一些问题，在小城镇建设中须予以关注：主要是小城镇缺少区域规划作指导；经济发展、社会发展和城镇发展相脱节；小城镇规划成为领导政绩体现的工具；不切实际地盲目扩大城镇规模；用地布局不尽合理；不讲科学地追求高标准；规划的编制深度不够，可操作性不强。小城镇建设在城镇化进程中出现的主要问题为：管理上的缺失；城镇区划阻碍小城镇的发展；投资体制不完善，资金来源困难；生产生活污染问题；缺少足够的就业岗位；社会服务体系未能达到城镇的要求；西部许多地区生态环境严重恶化。

许经勇（2011）提出，与发达国家相比，我国的大城市并不逊色，但中小城市和小城镇则明显存在着较大的差距。突出表现在中小城市数量偏少、规模偏小，小城镇综合承载力不强，所发挥的辐射带动作用很有限。这是我国城乡差距、地区差距之所以持续扩大的重要原因之一。

（二）城镇人口聚集的动力

小城镇的发展，是人口不断由农村向城镇聚集的动态过程。促成人口聚集的主要因素，分为外力和内力。外力主要包括：一是城镇发展造成的城乡利益差距带来的拉力；二是由于农村剩余劳动力不断增加、耕地不断减少，导致土地有限产出利益分享逐步下降的推力。内力则主要

来自于剩余劳动力本人对农外产业较高的经济收益和城市现代生活方式的心理追求,这种追求与决策之间的关系,还取决于转移者本人对各种利益之间的权衡和取舍。关于城镇人口聚集的动力问题,仅引述刘易斯模型和托达罗模型加以评述。

1. 刘易斯模型的含义

美国著名经济学家刘易斯在 20 世纪 50 年代提出了一个颇具影响力的二元经济发展模型。这一模型包含着十分鲜明的城市化含义,并揭示了人口聚集的动力问题:第一,模型把工业部门或资本主义部门与城市相统一,城市化几乎成了工业化的同义语。第二,刘易斯认为,传统经济中浮现的城市现代经济,是经济发展的起点。第三,资本和新思想并非稀薄地分散在整个经济之中,它们高度集中在若干点上。发展不可能在经济的每一部分同时开始,只能在城市工业部门优先增长的基础上进行,经济发展是城市现代工业部门不断扩张的过程。第四,经济发展的中心是迅速的资本积累,而资本积累的主要来源是城市工业利润。如果按国民收入的比例来说,储蓄增加了,那么我们就可以理所当然地认为,这是因为在国民收入中利润的份额增加了。第五,新就业机会是城市工业部门不断扩大创造出来的,在两种不同经济中就业的相对人口的比例,取决于高工资经济中能提供就业机会的资本数量,也取决于高工资经济中的工资水平。资本主义部门的就业,总是伴随资本的发展而扩大的。第六,剩余劳动力由边际生产力低的农村,向边际生产力高的城市转移,必然推动经济增长。城市化带来的人力资源在城市和农村间的重新配置,是实现经济发展的基本途径。第七,经济发展的完成,是城市现代经济部门的扩张促成农业的工业化,即在资本装备、技术水平和组织制度方面实现农业与工业的趋同。

刘易斯模型虽然是对发达国家曾经历过的发展道路的理论概括,具有一定的经验基础,但受到来自发展中国家实践的严重挑战:刘易斯模型的建构过分简化。城市不存在失业,农村剩余劳动力被吸纳完毕前,城市部门实际工资保持不变,农村零边际生产力的剩余劳动以及城市工业的就业创造率与其资本积累率成正比等种种假定,不符合发展中国家的实际情况。

2. 托达罗模型的含义

20 世纪 60 年代末 70 年代初,托达罗从发展中国家城乡普遍存在失业的前提出发,提出了他的城乡人口流动模型。托达罗模型的含义包括以下

内容：第一，城市就业机会的创造无助于解决城市的失业问题。如果听任城市工资的增长率一直快于农村平均收入的增长率，尽管城市失业情况不断加剧，由农村流入城市的劳动力仍将源源不断。城市就业机会越多，诱导了人们对收入趋长的预期，从而造成城市失业水平越高。第二，改变政府干预城市工资水平形成的政策。政府干预城市工资水平特别是制定最低工资线，并对城市失业人口给予最低生活补贴，会导致要素价格的扭曲，带来更多农村劳动力进入城市，使城市失业率更高。第三，调整教育投资结构。农村人口的教育学历越高，向城市转移的预期收入就越高，不加区别地发展教育事业，会加剧劳动力的迁移和城市失业。因此，应当减少发展教育事业方面的过度投资，特别是在高等教育方面更应如此。第四，重视农村与农业的发展，缩小城乡经济机会的不平等，扩大农村中的就业机会。然而，超出城市就业供给的农村劳动力转移，既是发展中国家不发达的标志之一，又是加剧不发达的一个因素。另外，在存在城市失业的条件下，尽管城乡之间存在利益差距，但最终劳动力是否迁移，还取决于城市工资水平与失业期限的预期。如果找到工作的时间超过半年以上，那么，即使城市工资高出农村工资的一倍，劳动力也不会作出迁移决定。因为，在劳动力迁移过程中还应考虑到迁移成本。

（三）产业集聚与城镇化

产业集聚是指一种经济现象，即同处于一个特定产业领域内的企业，由于彼此之间的共性和互补性紧密联系在一起，形成一组在地理上彼此相互靠近的相互联系、相互支撑的企业集群。产业集聚是一定的地理范围内同类企业或相关企业之间既竞争又合作的一种关系集合。关于产业集聚与城镇化问题，西方各派学者提出各种不同的理论主张。

1. 韦伯的集聚理论

韦伯集聚理论的核心是：工业区位的选择必须以生产成本最低为原则。他认为，决定工业区位的主要因素是运输成本（运费）、工资成本和集聚—分散因素。韦伯把集聚因素分为一般因素和特殊因素。他所指的特殊因素是指企业所选地区本身所具有的与企业生产直接或间接相关的有利条件，诸如丰富的矿产资源和便利的交通条件等。一般情况下，工业会倾向集聚于那些特殊因素条件较好的地区。但对特殊因素地区，韦伯并未予以过多

地关注。因为这些地区并不具有理论研究的一般性。比较而言，一般集聚因素更具有研究价值。这些基本集聚因素包括由工厂企业扩大所带来的规模经济效益，以及由于企业的专业化分工、协作联系的加强而带来的经济效益。为什么这些一般因素能导致企业集聚在同一地理区位？这是因为一个工厂规模的扩大，可以为其自身带来规模经济效益，对于与其关联的企业或产业则会带来外部经济的好处。因此，对所有工厂而言，出于自身利益的考虑，都具有集聚的愿望。两个行业集聚的结果则是不断创造出相互的外部经济。

从考虑运输成本因素出发，韦伯对产业集聚进行了定量的分析。在分析中，韦伯采用等费用曲线作为分析工具。先假定原来有几个工业区位，工厂为了追求集聚的好处，都希望进行迁移。但选择哪里最经济呢？韦伯认为，集聚能够促进工厂节省成本，但工厂迁移到新的地点之后可能会多付出运输费用。这样，仍以工厂原来的区位为中心，把到达该区位所需费用相等的各点连接起来，划出一条等高运费曲线。然后，在等高运费曲线中找出各自的一条决定性等差费用曲线，在这条曲线上，工厂迁移所增加的费用与获得的集聚好处后所节省的成本正好相等。因此，如果工厂要进行迁移，必须选择曲线以内的位置，也就是节省的费用大于增加的费用。

2. 佩鲁的增长极理论

增长极概念最早由法国经济学家弗朗索瓦·佩鲁（Francois Perroux, 1955）首次提出的。他认为：“增长并非同时出现在所有地方，它以不同的强度首先出现于一些增长点或增长极上，然后通过不同的渠道向外扩散，并对整个经济产生不同的终极影响。”

佩鲁的增长极理论主要强调规模大、创新能力强、增长快速、居支配地位的且能促进其他部门发展的推进型单元（即主导产业部门）的作用，他着重强调产业间的关联推动效应，但忽视了增长极的空间含义。20世纪60年代法国经济学家布代维尔将增长极理论从抽象的经济空间转换到地理空间中，强调增长极的空间特征，提出了区域经济增长极怎样才能出现的条件。后来，拉苏恩、达温特和尼科尔斯等学者又进一步从地理学角度对增长极重新加以概念化，着重强调产业空间集聚特征，甚至把增长极简单视为城市单元。综上所述，建立在非均衡发展理论基础上的增长极理论核心，是指由于某些主导产业部门或有创新能力的大企业在核心区或大城市的集聚，导致资本与技术的高度集中，形成规模经济，通过自身增长，