



南方电网公司依法治企培训教材

电网企业 法律风险防范

中国南方电网有限责任公司法律事务部
中国人民大学法学院

编写

 法律出版社
LAW PRESS · CHINA

南方电网公司依法治企培训教材

电网企业 法律风险防范

中国南方电网有限责任公司法律事务部
中国人民大学法学院

编写



法律出版社

LAW PRESS • CHINA

图书在版编目(CIP)数据

电网企业法律风险防范 / 中国南方电网有限责任公司法律事务部, 中国人民大学法学院编写. —北京: 法律出版社, 2015. 11

ISBN 978 - 7 - 5118 - 8594 - 4

I. ①电… II. ①中…②中… III. ①电力工业—工业企业—企业管理—法规—中国—教材 IV. ①D922. 292

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 249963 号

© 法律出版社·中国

责任编辑/沈小英 刘晓萌

装帧设计/李 瞻

出版/法律出版社
总发行/中国法律图书有限公司
责任校对/王 丰
印刷/固安华明印业有限公司

编辑统筹/财经出版分社
经销/新华书店
责任印制/吕亚莉

开本/720 毫米×960 毫米 1/16
版本/2015 年 12 月第 1 版

印张/26 字数/460 千
印次/2015 年 12 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85388843

重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 8594 - 4

定价:69.80 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

编 委 会

主 任: 邓恩宏

副 主 任: 郝智明 贺金生

委 员: 孙世光 朱宇翔 焦培新 才 华 杨亚静
汪 飞 李 宽 李 毅 林媛媛 朱维涛
李 奇

主 编: 朱维涛

执行主编: 杨 东

副 主 编: 张正扬

成 员: 游福兴 张巧玲 刘 辉 贾丽霞 韦卓灿
李德军 罗加春 田 琳 路 遥 王慧琳
何春悦 郭欣遇 麦 苗 何 力 莫潇潇
肖 玢 谢 喜 王 东 贾 洁 黄尹旭
张泽璠 程莉莎 史筱唯 吴 驰 马殿君
李卓临 刘宇申

前言

中共中央十八届四中全会对全面推进依法治国做出了战略部署,全会通过的《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》是在新的历史起点上全面推进依法治国的纲领性文件。作为法治社会的一员和国有重要骨干企业,南方电网公司始终把全面推进依法治企作为贯彻落实四中全会精神的重要举措。同时,公司重点加强法治宣传教育工作,以创新法治工作方式为依托,以形式多样的普法活动为载体,夯实企业法治文化建设,积极探索普法精细化模式,坚持将法治教育与法治实践相结合,形成领导率先垂范与员工积极“学法、知法、守法、用法”的企业氛围,塑造“对内讲制度、守规矩,对外讲信用、守合同”的企业形象,树立“知法于心、守法于行”的法治文化理念。

《电网企业法律风险防范》是本着依法治企的管理理念应运而生的一本较为专业的培训教材,具有三个特点:一是突出以案说法、以案学法,“用身边的事教育身边的人”。对公司系统发生的1800多宗真实案例进行筛选,通过“案情导入”的方式,对案件争议焦点进行辨析,明晰法律风险点,并就如何贯彻执行法律法规要求提出了具体可行的经营管理和业务操作建议。二是分层分类,根据不同对象设置不同内容,具有较强的针对性。本书分为上下两篇,上篇包括电网企业法律风险防范总论、法治文化两个章节,系统阐述了电网企业法律风险防范的意义、原理及公司法治文化理念,适用于领导层、管理层;下篇分别对安全生产、电网建设、供用电、招投标及劳动用工领域的法律风险进行有针对性的细分,适用于不同领域的员工。书后还附了《南方电网公司普法大纲》,明确了不同层次、不同领域的人员应当掌握、熟悉、了解的法律法规。三是形式创新,引入“二维码嵌入”技术。读者可以通过扫描二维码了解与主文相关联的法律法规,从而实现关联阅读、立体学习和多媒体互动。随后,还将推出配套的电子课件,丰富读者的阅读和学习体验。

依法治企需要常抓不懈,风险防控需要铭记在心。希望借此书进一步提升电网企业干部员工的法律风险防范意识,推进公司法治体系、法治能力、法治文化一

体建设,打造守法诚信、治理规范的法治企业。

本书由南方电网公司法律部和中国人民大学法学院共同编撰,得到了公司人力资源部,各分、子公司法律部门的大力支持,是集体智慧的结晶。法律出版社财经分社沈小英社长、刘晓萌编辑为本书的出版付出了辛勤劳动,在此一并致谢。由于时间仓促,书中难免有遗漏和错误之处,敬请读者批评指正。

编委会

2015年8月31日

目录

上 篇

电网企业法律风险防范总论

第一章 导论	4
第一节 企业法律风险防范	4
一、法律风险的定义	4
二、企业法律风险的特征	4
三、企业法律风险防范体系	5
第二节 电网企业法律风险防范	5
一、电网企业法律风险防范的必要性	5
二、电网企业法律风险的特殊性	7
三、电网企业法律风险管理内外部环境分析	8
第二章 电网企业重点领域法律风险	10
第一节 电网企业重点领域法律风险	10
一、电网建设中的法律风险	10
二、供用电合同签订、履行中的风险	17
三、供电服务中的法律纠纷	22
四、电费回收的法律风险	26
五、电网运行和安全生产中的法律风险	28
六、劳动用工中的法律风险	34
七、电网企业运营管理中的法律风险	38
八、电网企业招投标的法律风险	44
第二节 综合运用法律,提高风险防范能力	52
一、强化七项核心法律风险意识	54

二、强化四项核心法治思维	56
--------------------	----

法治文化

绪章	60
一、法治文化的必要性	60
二、学习法治文化的必要性	61
三、法治文化是企业文化的重要组成部分	63
第一章 法的相关概念介绍	66
第一节 法的概念和作用	66
一、法的概念	66
二、法的作用	69
第二节 法治的概念、特点、重要性	70
一、法治的概念	70
二、法治的特点	71
第三节 法和法治与电力企业	72
一、电力法体系	72
二、电力法律关系主体的设定与职责	74
第二章 法治文化	77
第一节 法治文化的内涵	77
第二节 法治文化的基本构成	78
第三节 法治文化的特点及功能	81
一、法治文化的特点	81
二、法治文化的功能	83
第四节 法治文化的培育机理	84
第三章 企业法治文化的内涵	87
第一节 企业法治文化的理念及内涵	87
一、企业法治文化概述	87
二、企业法治文化的内涵	88
第二节 企业法治文化特征和功能	88
一、企业法治文化	89
二、企业法治文化的功能	89

第四章 电网企业法治文化的重要性及内在要求	91
第一节 电网企业法治文化的重要性	91
一、党的十八届三中全会、党的十八大报告、党的十八届四中全会和 国家十二五规划中明确提出依法治国方略	91
二、中央文件明确要求企业进行普法宣传和建设合规文化	92
三、国资委对中央企业法制工作的严格要求	93
四、依法治企和法治文化建设是南方电网中长期发展战略和企业文化 战略的基本内容	94
第二节 电网企业法治文化的内在要求	95
一、增强法治意识,积极维权为企业创建良好外部环境	95
二、坚持依法治企,为电网企业发展提供坚实保障	96
三、坚持从严治企,有助于构建法律风险防范体系	98
第五章 南方电网法治文化的内涵	100
第一节 南方电网法治文化建设成果	100
一、南方电网法治文化的优势	100
二、南方电网所面临的法治趋势	101
三、南方电网所面临的现实问题	102
第二节 南方电网法治文化的定位	102
一、文化定位	102
二、指导思想	103
三、建设原则	103
第三节 南方电网法治文化理念及系统	104
一、南方电网法治文化体系架构	104
二、南方电网企业文化行为理念	104
三、南方电网法治文化理念	105
四、南方电网法治文化推进方案	105
第四节 南方电网各地方供电局法治文化建设成果展示	107
一、广东电网佛山供电局	108
二、广西电网桂林供电局	108
三、广州增城供电局	109
四、广东电网东莞供电局	110
五、深圳宝安供电局	110

六、超高压广州局	111
七、云南电网嵩明供电局	112
八、贵州电网镇宁供电局	112

下 篇

安全生产法律风险防范

第一章 外部违规施工触电风险防范	118
第一节 违法施工责自担,巡视莫忘防未然	118
第二节 违章建房触电亡,屡次警示可免责	126
第三节 私接电线触电亡,普法巡视不可轻	131
第二章 障碍物危及电力线路安全风险防范	136
第一节 花场经营埋隐患,先除障碍后补偿	136
第二节 安全隐患早发现,整改责任先告知	140
第三节 意外事故致财损,树线隐患尽早除	144
第三章 电力设备管理缺位风险防范	148
第一节 生产断电损失大,设备维护不可忘	148
第二节 高危区域需严控,随意出入酿悲剧	152
第三节 高压隐患引触电,产权明晰责任清	154
第四节 工程分包隐患多,建设安全需警惕	157
思考题	162
参考答案	164

电网建设法律风险防范

第一章 电网建设中不动产纠纷的风险防范	168
第一节 电网建设占耕地,确认权属再补偿	168
第二节 补偿标准需协商,协议自愿避风险	171
第三节 线下房屋需拆除,赔偿范围依产权	176
第二章 电网建设中工程承包纠纷的风险防范	180
第一节 电力施工致损害,安全协议明责任	180
第二节 分包欠款惹纠纷,款项结清即无责	184

第三章 电网建设中侵权的风险防范	189
第一节 电路疑侵健康权,环评审批及时办	189
第二节 设备邻屋易侵权,规范建设免纠纷	194
第三节 合法建设非侵权,若有损害应补偿	197
思考题	200
参考答案	202

供用电法律风险防范

第一章 供用电合同签订法律风险防范	206
第一节 无约供电纠纷多,电费标准需明确	206
第二节 用户资信严审查,欠费缴足再供电	211
第三节 供电合同明产权,损害发生责任清	215
第二章 供电合同履行法律风险防范	222
第一节 用电迁移需及时,服务纠纷多沟通	222
第二节 依法执行政府令,虽有损害可免责	225
第三节 停电通知用电人,转供用户责自负	232
第四节 电能计量要谨慎,追补电费需及时	235
第三章 供用电合同变更法律风险防范	244
思考题	250
参考答案	254

招投标法律风险防范

第一章 招标对象需严审,资质欠缺埋隐患	260
第二章 招标过程严监督,员工谋私需提防	266
第三章 招标评价需严谨,程序规范不可缺	271
第四章 正式合同不完备,警惕钻漏侵公款	276
第五章 标书合同不一致,合同为准要谨记	280
第六章 招标结果需遵守,滥设门槛不可取	285
思考题	290
参考答案	293

劳动用工法律风险防范

第一章 企业员工在职管理风险防范	300
第一节 员工入职须谨慎,依照规定防风险	300
第二节 工资标准可自主,依法改制免纷争	307
第三节 五险一金不可少,少缴漏缴及时补	311
第四节 不同岗位工时异,特殊制度需明确	315
第五节 带薪年假勿扣减,不休少休补偿高	320
第六节 女性职工多保护,“三期”之内禁解雇	325
第七节 派遣关系早确认,合规适用无后顾	329
第二章 企业员工离职管理风险防范	336
第一节 员工违纪定程度,严重失职可解除	336
第二节 医休职工慎解除,及时转档免纠纷	339
第三节 单方解除需预告,擅离岗位需赔偿	344
思考题	349
参考答案	355
附件 南方电网公司普法大纲	361

上 篇



电网企业法律风险防范总论

第一章 导 论

第一节 企业法律风险防范

一、法律风险的定义

风险是企业的天性,它意味着不可预知的危险、损失或失败。法律风险是风险的一种。

在高风险的当今社会,法律的重要性不言而喻,对企业来说,其所面临的法律风险与经济收益息息相关,只有法制环境健全稳定,市场竞争公平有序,企业依法经营,企业才能健康发展,创造出更多经济价值。因而,企业法律风险是全社会广泛关注的一大热点议题。

根据国家标准化委员会颁布的《企业法律风险管理指南》(GB/T27914—2011)的定义,企业法律风险是指基于法律规定、监管要求或合同约定,由于企业外部环境及其变化,或企业及其利益相关者的作为或不作为,对企业目标产生的影响。该定义阐明了构成企业法律风险的三个基本要素:首先,风险存在的前提条件是法律对其有相关规定,或者有相关监管要求,或者合同对其有相关约定;其次,引发风险的直接原因包括外部环境发生变化、企业或其利益相关者的作为或不作为;最后,风险发生后可能会导致企业的义务增加或权益减少。

二、企业法律风险的特征

通过界定企业法律风险,我们可以归纳出企业法律风险主要有以下四个特征:

第一,企业法律风险的发生与法律规定或者合同规约有关。“法律风险必涉法”,这是企业法律风险区别其他类型企业风险的最基本特征。凡是具有法律意义

的行为(创设、变更、消灭权利或义务)都是涉法行为,由多重的法律或合同约束和确定。此外,法律风险并不等同于诉讼风险,前者的内涵远大于后者。不可否认的是,在诉前对非诉风险(合同、制度等)进行防范和控制,往往对企业管理具有更强的现实意义。

第二,企业法律风险往往带来不利后果。企业法律风险的结果一般表现为企业承担法律责任(如违约赔偿、加收滞纳金等),或是企业自身权益减少(如支出巨额赔偿、超出诉讼时效而丧失诉权)。因而一旦风险爆发,企业往往处于被动地位,不得不承受相应的不利后果。

第三,企业法律风险具有较强的可预见性和可控性。法律的基本功能之一就是预示和告知。通过研读相关法律和合同,当事人可以预见企业法律风险,消除经营过程中的不稳定性和危险因素,进而帮助企业采取有效措施规范自身行为,防范和控制法律风险。

第四,企业法律风险发生领域广泛。法律是贯穿企业经营活动的重要元素,涉法行为体现在社会生活的方方面面。因此,企业法律风险势必同其他类型企业风险(如经济风险、政治风险、战略风险、经营风险等)息息相关,企业必须通过相应的法律、法规、合同、政策来及时调整和规范企业,规避风险。

三、企业法律风险防范体系

企业法律风险防范体系是指企业根据法律风险的特性,为避免承担责任、赔偿损失等不利后果而建立起的一套涉及制度流程、岗位防控、责任追究、培训考核的动态运作过程。有效防范企业法律风险,是企业参与市场竞争的客观需要,在国际国内市场竞争空前激烈的背景下,企业面临的法律风险日益增加。要想在市场竞争中取得优势,企业必须建立一套行之有效的企业法律风险防范,规避法律风险和不利后果,最大限度地减少和控制损失。法律风险防范体系综合运用管理学、法学等学科的研究成果,在强调规范和效率的基础上明确责权利三方因素,为企业法律风险防控和企业自身发展壮大提供了重要保障。

第二节 电网企业法律风险防范

一、电网企业法律风险防范的必要性

2004年颁布并施行的《国有企业法律顾问管理办法》第一次正式采用了“企业