

民國文獻類編

醫藥衛生卷

993

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

國民
文獻
類編

國家圖書館出版社

民 國 文 獻 類 編

醫藥衛生
卷
993

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所 編

Z812.6
10/993

國家圖書館出版社

2017/10/17

第九九三冊目錄

廣東衛生	廣東省政府秘書處編譯室編	廣東省政府秘書處編譯室，一九四一年出版	……	一
五年來之廣西衛生行政（民國二一—二五年度）（一）	廣西省民政廳第四科編			
廣西省民政廳第四科，一九三七年出版	……			一六七

廣東衛生

廣東省政府秘書處編譯室印

廣東省政府秘書處編譯室印

民國三十一年十一月五日出版

廣東省政府叢書之五

廣東衛生

廣東省政府

秘書處編譯室編印

民國三十一年十一月十五日出版

例言

一．本叢書之編，旨在闡揚學術，促進省政，檢討已往，策勵將來。

二．本叢書，由省府通令所屬各廳處會行局，分別編輯，由本室主編，共分廣東民政，廣東財政，廣東教育，廣東建設，廣東會計，廣東振濟，廣東地政，廣東金融，廣東團隊，廣東衛生等十種，堪供關心本省省政者之參攷。

三．本叢書，原定本年一月出版，因粵北戰事影響，遂致延期。

四．本叢書之編，在本省尙屬創舉，惟匆促編成，罅一漏萬，仍恐難免，尙望讀者指正！

廣東衛生目錄

第一 衛生行政的意義及其使命	一六
第二 廣東省衛生處史略	六五
第三 廣東省各級衛生組織概況(附表)	八
一、省各級衛生機關	一七
二、縣各級衛生機關	二七
第四 廣東省衛生處工作概況	三四
一、調整機構	三四
二、加強防疫保健工作	五四
三、改良環境衛生	六〇
四、廣設醫療院所	六二

廣東衛生目錄

廣東衛生目錄

五、推廣傷病軍民救護.....六六

六、補充衛生人員.....七〇

七、醫事管理.....七五

八、儲備藥物器材.....七四

第五 今後廣東衛生的展望.....七七

附錄

廣東省政府衛生處組織規程.....八一

廣東省衛生處各衛生區署組織暫行通則（附管轄區域表）.....八四

修正廣東省衛生處衛生試驗所暫行組織章程.....八七

廣東省衛生處衛生工程隊組織規程.....八九

廣東省立醫院組織章程.....九〇

廣東省立救濟醫院暫行組織規程.....九三

廣東省衛生處衛生診療所暫行組織規程.....	九四
廣東省縣各級衛生組織大綱實施計劃.....	九五
廣東省游擊區縣各級衛生組織變通辦法.....	一〇六
廣東省戰時衛生人員登記暫行辦法〔附變通辦法〕.....	一〇七
廣東省醫師開業管理規則.....	一〇九
廣東省護士註冊章程.....	一一一
廣東省助產士註冊章程.....	一二三
廣東省藥師及藥劑生註冊章程.....	一二五
廣東省牙醫師註冊章程.....	一二七
廣東省牙科生管理暫行規則.....	一二九
廣東省獸醫師管理暫行規則.....	一三二
廣東省中醫開業管理規則.....	一三五

廣東衛生目錄

廣東省飲食店衛生管理規則.....	二二七
廣東省市場衛生管理暫行規則.....	二二九
廣東省旅店衛生管理暫行規則.....	二三二
廣東省戲院衛生管理規則.....	二三六
廣東省娼妓檢驗規則.....	二三五
廣東省清潔運動實施辦法.....	二三六
廣東省舟車檢疫規則.....	二三八
廣東省強迫霍亂預防注射暫行辦法.....	二三九
廣東省流行性腦脊髓膜炎檢疫暫行規則.....	二四〇
廣東省鼠疫預防注射暫規則.....	二四三
廣東省戲場救護工作辦法.....	二四三
廣東省各縣地方辦理非常時期救護事業暫行辦法.....	二四四

第一 衛生的意義及其使命

「衛生」二字，如就字面解釋爲保衛生命則不獨日常之衣食住爲衛生，即驅除洪水猛獸，剿平內亂外侮，莫不屬於保衛生命，亦將稱之爲衛生矣。考衛生二字之來源，見於古籍，然其意義，與今之所謂衛生者不同，莊子庚桑楚編：「夫至人者，相與交食乎地，而交樂乎天，不以人物利害相撓，不相與爲怪，不相與爲謀，不相與爲事，修然而往，倜然而來，是謂衛生之經已」。其內容爲葆真抱元，與養生長如出一轍。至明·羅謙甫著衛生寶鑑，其內容分藥誤永鑑，名方類集，藥類法象，醫驗紀述等。清、祝補齋著衛生鴻寶，其內容分內外幼痘女傷六科，竟以衛生二字作醫藥之義用。

其實衛生一語，乃譯自外邦，英文爲 Health，德文爲 Gesundheit，均有康健之意。而衛生學 Hygiene，源出於希臘文 *Hygieia* 爲希臘管理康健女神之名，應譯作康健學或保健學。故衛生之解釋，應爲保衛康健，而非保衛生命，所謂公共衛生，即保衛公共之康健；衛生行政，即充分運用行政機關之權力，管理制裁一切關係人生康健種種重要因子，掃除疾病來源，以謀增進個人與社會之康健。

國父對於衛生行政設施，非常重視！在民族主義中，特別指示醫政建設在國防上之重要性，有云：「我們現在把世界人口增加率拿來比較一比較，近百年之內，在美國增加十倍，英國增加三倍，日本也是三倍，俄國是四倍，德國是兩倍半，法國是四份之一。這百年之內，人口增加許多的緣故，是由科學昌明，醫學發達。衛生的設備，一年比一年完全，所以減少死亡，增加生育。他們人口有了這樣增加的迅速，和中國有甚麼關係呢？用各國人口增加數和中國人口來比較，我許覺得毛骨悚然……如果還沒有辦法，百年之後，一定喪亡國滅種的，我們四萬萬人之地位，總是不能萬古長存的……」所示辦法，即謂須積極的推行衛生行政，增進民族健康，減少人口死亡，方能使國家強盛，不受別國侵略，在建國大綱等十一條，更具體的規定，「土地之戡收，地價之增益，公地之生產，山林川澤之息，礦產水力之利，皆為地方政府之所有，而用以經營地方人民之事業；及育幼養老，濟貧，救災，醫病，與夫種種公共之需」。國父以「醫病」為政府對人民之一種義務，確屬我國政治上衛生設施之先知先覺者。

衛生之使命，關係整個民族國家，具有決定性與重要性。概言之，約有三端。

八一 衛生與國力 人口增減，為國力消長之最要元素，自十九世紀末葉，衛生學說大定以後，各強國均銳意改進衛生行政，因之傳染病減少，死亡率亦隨之減低。普通衛生問題，視死亡率比生產率為重要，例如二十年前統計，英國生產比日本低三・四，但其同年的死亡率，英比日低四・八，結果英國之生產率雖小，而人口增殖率仍比日本大千分之一、四，故欲人口增加，發揚國力，必須衛生思想發達，健全衛生行政，使死亡率減低，以期增殖率之增加，凡生多死多之

國民，多懦弱病夫，生少死少之國民，多健全分子，是乃衛生與國力之關係。

〔二〕衛生與軍事，軍隊之強弱雖有種種原因，然國民體格之好壞，實爲重要原素，尤其全國總動員，後方勤務，與前線作戰同一重要，全國衛生，均與軍隊有直接關係，而軍中之勤務，更無論矣。從前軍隊，病死多於戰死，近來衛生進步，病死數減低，增加戰鬥力不少，美國南北戰爭時，北美兵戰死一〇〇八，病死一九八八，第一次歐洲大戰，德兵戰死一〇〇八，病死僅二十七人，相差之鉅，可以概見。

〔三〕衛生與社會經濟，據衛生學始祖Pettenkofer氏學說，社會上死亡與疾病之比，約爲一與三十四，死亡率高千分之一，罹病率即高千分之三十四，中國人口有四萬萬五千萬，死亡率高一，每年多死四十五萬人，多病一千五百三十萬人，每病人平均以二十天計，「亦據Pettenkofer氏說」其日積病人數爲三萬萬六百萬，假定每日每病人花醫藥費二角，全國即多消耗六千一百二十萬元，此爲死亡率高千份之一之直接損失，至間接損失，凡病人多，生產勞動率必減，除老人小兒等不病亦不能生產外，以三分之一爲能生產之壯丁，則因病休業之日積人數，約一萬萬人，再假定每人每日勞動所得爲三元，即損失三萬萬元，兩者合計，死亡率高千分之一，全國損失即達三萬萬六千萬元，影響社會經濟，殊足驚人。

吾國人口死亡率，據衛生署估計，約千分之三十，較之英美等國平均僅佔千分之十五，顯然高出一倍，以人口推算，每年至少有六百萬人超額死亡，其中原因，或謂由於醫學人才過少，未能應付全國人民需要，然據統計，廣州，上海，南京均爲醫生集中之一區，其人口死亡率不見減

少，反比一般爲高，蓋醫生雖多，均以營業爲目的，未顧及公共健康問題，而廣大農村則確感醫藥缺乏，無醫可延，無藥可買，以致人民對於醫藥之功效，認識不清，有病則求神拜佛，枉死者實難計算，欲求補救，惟有推行公醫制度，使科學醫藥能藉國家力量普遍於全民，以期減少死亡，而增加國力，以增進人類幸福。