

中国边疆研究资料文库·边疆史地文献初编

東北邊疆

第一輯

中国边疆研究资料文库·边疆史地文献初编

東北邊疆

第一輯

东
陆
与
议

東
陸
與
議

東陞芻議

蜀南劉瑩澤撰

東三省者以歷史而論則爲本朝發祥之地以地理而論則爲神京拱衛有居高臨下之觀以內國關係而論則爲根本要區以國際關係而論則爲日俄勢力所集直影響於均衡之大局是故東三省存而中國始有圖存之理東三省亡而中國決無倖存之事何則中國現時所以苟延殘喘者實不外列強均勢之局未破互相牽制以至於今乃近年以來日於三省之南俄於三省之北各挾一殖民政策而復以政治軍事之經營繼之其勢不至破壞均勢之大局不止卽不至使中國滅亡不止循此不變吾恐不出五年東三省傾覆於前內地各省顛仆於後而此日之東三省適爲後此各行省之縮小影片也故現救中國者惟有先救東三省而已雖然東三省之現狀果屬可救與否當先問東三省本體有可救之資格與否以爲斷譬如有一病者於此痰寒脉絕敗證畢露羣醫束手然白善治病者視之則不問其病象如何而先攷究其體質及元氣尙有受藥之資格與否有此資格卽不論其敗證如何畢露皆可療治不必驚悸今東三省之現象正所謂敗證畢露人人驚悸之時也甲國索鑛乙國索路已使人應接不暇而又警告告賈之文書交馳喪地喪權之惡耗時至官府咨嗟於上莫可如何人民憤怒於下勢

將成變職是之故來率此邦者雖多一時精明幹練忠勤憂國之大臣然皆視爲不可救亟亟然以去位爲幸者殆徒驚悸其現象之所致卽不然或亦未洞察其本體之資格而尋得救治之方是以張皇失措顧此失彼其卒也不得不潔身引退雖然東三省者固蘊藏之富力甚厚且易於發展大有可救之資格者也於何見之於敵人所行之政策見之政策者何卽彼用殖民政策以開發東三省所未發展之富力是也外人紛紛擾擾日夜與我糾纏不已者卽此未發展之富力爲之投數萬萬金錢以設備一切者亦卽此未發展之富力招之然則將如何而後可曰此無他術惟有我亦速行殖民政策先發展三省所蘊藏之富力使敵無所得換言之卽我對於東三省亦實行殖民政策保我各種實業以抵抗日俄之殖民政策是也今者東三省亦漸知此策之當行矣然政令不一貫設施不一致人急進而我遲滯人整齊而我凌亂人敏活而我牽制人一心而我離散不特如是東三省者又恍若東亞之新殖民地日俄已先將勢力布滿而我始往者然試一攷日俄之設置與我國之設置卽可概見然則卽使我急進如外人整齊如外人敏活如外人一心如外人猶恐不及况如今日之情狀者哉然則究將奈何曰惟有速行特別政治制度以遏抑外人特別經濟制度之發展而已何則大抵列強

所用殖民政策之目的恒在先奪其地之財權故或以工商或以農礦或以鐵道航路而要之皆以實業上之經營爲前驅以政治上之經營爲後盾英人於印度則有東印度公司日本於朝鮮則有東洋拓殖會社其他法於安南荷蘭於南洋各島列強於非洲各地無不如是今東三省之南滿洲鐵道會社及東清鐵道會社卽所謂外人之特別經濟制度也東清鐵道會社本以軍事上之目的爲主然俄爲日敗後主目的不得達近亦從事於經濟上之競爭北滿之森林礦山及荒地爲所攫取者已屬不少若南滿洲鐵道會社純以經濟經營爲主目的規模尤宏大氣象尤雄偉實能兼取列強成法之長而善用之迥非東清鐵道之所及前月德國大佐某曾宣言該會社當然爲東三省之主人翁洵非無見嘗考該會社開辦於光緒三十四年資本共二萬萬元政府人民各認其半（政府以南滿既成之鐵道合本線支線及其附屬財產與撫順煙台之炭坑作爲一萬萬股本其餘一萬萬元則募之民間）其資力之雄富已若是乃該國政府尙恐其不足經緯萬端也由政府担保以五厘利率募社債八百萬磅於倫敦故該會社成立不過三載然其資本（除政府股本外）用於鐵道者已四千七萬二千元用於海運及港灣者已三百七十一萬七千元用於工場者已一百七十一萬元用於鑛山

者已五百四十八萬七千元用於電氣者已二百八十三萬三千元用於煤氣者已六十萬二千元用於經營地方事業者已四百一十四萬六千元用於一切建築各物者已五百八十四萬一千元都爲六千四百四十二萬元其爲發生擴張新產業之準備又若是而日人猶復日夜不輟併力猛進舉國上下皆取北進主義故其勢力不出三年自漸瀰漫充斥於滿洲之西北遑論東南矧日本議員安達謙藏氏近日發表政見竟敢明目張胆謂滿洲應爲該國竭全力經營之地且言滿洲十二年後卽有付還中國之契約不得不先求解決解決之法全視日本之勢力何如故我現政府亟須獎勵滿洲之移民不必問其職業總之多一日本民則多一日本勢力該國政府因之遂愈置重於滿洲一隅他不具論卽如現時該國政府議由東京至下關鐵路改築廣軌每年豫算一千萬圓總額係一億三千萬圓而京釜安奉均添設複線亦用廣式俾滿韓鐵道聯爲一氣者其意安在吾意自此以後該會社兼併之勢力更大侵略之範圍更廣大有一飛沖天之勢據近日東三省報告謂該會社見南滿各埠農產之盛也更思分布支線以圖吞併恐我政府見拒乃援安奉輕便鐵道之例擬分築爲五路一由鐵嶺至鄭家屯一由四平街至奉化一由公主嶺至伊通又接展至懷德縣一由長春至農安其

規畫業已發布俄人效之亦擬於北滿境內添造複綫直接阿穆爾鐵路俾與西比利亞之已築複綫聯絡又於內興安嶺附近之得隆差夫地方任意設運木鐵道然則該兩會社之舉動皆屬特別非國際上尋常關係所能例也此外尤有一可畏者則該會社與該國銀行之聯絡也日本正金銀行在東三省之勢力本不甚大然近日亦力圖進取於奉天遼陽安東營口大連長春公主嶺鐵嶺各商埠皆有支店近有兼管滿洲第一銀行之議則其勢力必益雄厚而南滿財力必更爲所吸收俄則道勝銀行在三省勢力較正金尤爲鞏固且偉大而又得西比利亞商業銀行開接助之聞其所發行鈔票將五千萬圓東北一帶金融久爲壟斷操縱今於西歷去歲十一月與該國諾札魯奔銀行合併改名俄亞其財產總額計達四億七百四十九萬八百七十盧布以圖伸張經營東亞之勢力又一最特別之一點也然則外人之於東三省也蹂躪該省實業之計劃早已確定攘奪該省實業之機械早已設立三四年後卽不難舉三省之農業林業礦業及一切生產業囊括而席捲之而東三省乃真亡矣乃真亡於外人特別經濟制度之下矣然則將何如而後可曰惟有於此時卽行吾所謂特別政治制度急取農業林業礦業及一切生產業而悉自辦之以實行吾殖民政策所謂特別政治制度者何

曰即用小王國之法是已蓋凡殖民政策之行也必先有一主體以運用之如南滿洲鐵道會社東清鐵道會社皆由該國政府畀以特權而爲運用此政策之主體也惟其係特別組織之主體故能手段極生辣活動極靈敏內無拘牽外無瞻顧一日千里而我政府不察乃猶以各行省之最普通制度當之也無異掬寸土以塞孟津徒取潰敗且夫吾主張用特別政治制度者非即謂行省制度之不善實以其內外牽制權限混淆而與經營殖民地之原則相背不特不能適用此政策且反累之就實際而言凡督撫之建一議也內必受成於樞部如與樞部意見不合即被沮撓否則往返商榷動逾數月害一督撫司道名雖各員專責實則互相推卸害二而其尤與此政策絕不相容者則督撫視其位如傳舍朝來暮去甲之所行者乙至則變更之今日所設立者明日可撤銷之數十年來督撫中非無賢者然從不聞有能建一議行一策始終貫徹者即坐此弊然則此行省制度即使行於內部無敵國外患之行省猶且不足圖治而謂欲掃除成例定百年之大計以抵抗兩強國生力軍之東奔西突烏能有一當者哉不特此也外人之於東三省也係由外入若純爲政治上之侵略不特爲吾國所不許并且爲事勢上所難行故惟有膨脹其無國界之經濟勢力以奪吾財權迨財權既得而政權自隨

之此卽日本關東總督之政策多爲消極的而南滿洲會社之政策純爲積極的之所以然也若吾國則主權在握故對於三省除與外國有直接利害關係外無論取政治上何種行動皆無人敢過而問我自無須採用特別經濟制度惟當用政治上之特別組織使其極統一極靈活可以驟發東三省之經濟勢力卽爲已足故其事必反較該兩會社爲易行而目的亦易達然則此小王國之法卽爲對抗該兩會社之根本政策也洵能如是則三省之農林業礦業及一切生產業均既歸吾直接經營直接發展而彼兩會社之勢力必因而大受限制何則彼兩會社之所以不遺餘力以轔蹶經營者非保守現在所有之權利實欲進取未得之權利如上所謂農林業礦業等是也今此等產業既爲吾所經營并且發展則卽無容彼插足之地而彼兩會社之最後目的及所操政策遂已受最重之打擊迨至我實業日益發達彼所用最大資本之鐵道或反爲我輸出物品之一機關而彼所得者不過一有限之運金而已卽不如是彼所攫去財權亦正有限決不至如現在直闖無人之境一瀉千里之勢橫決而莫可遏禦也難者曰設使二國政府見吾行此政策方針一變用以爲軍事上之侵略則將奈何曰此正與外人見我將強卽以兵力實行瓜分則將奈何之問難相類而實爲無可研究不必

研究之問題也且以現時東省之狀態言之彼二國者決不肯以軍事驟然變動其一切之設置且卽令彼實行占據必多耗金錢多担危險反不如行此政策之有百利而無一害又况牽於大勢苟非迫於萬萬不可解決斷不出此彼卽見吾國力日厚經濟力日益膨脹亦惟有厚其會社之勢力與我競爭蓋實業上經營之趨勢固應如是也然則亦惟有望我政府速行小王國之法而已矣且夫小王國之法云者非卽謂裂三省而實建王國也不過暗探封建之意俾責權專一久於其位得以貫徹此政策焉耳詳言之其法裁去巡撫留一總督易其名曰經略大臣以示隆重特簡親貴中之最賢明能有世界知識者爲之其下設兩參贊大臣以爲副復多設民政長官直隸於經略之下而又假以特權不受干涉官吏僚佐聽其自辟以十年或二十年爲一任期其政策亦於十年或二十年始責成效如農林等業則特設局所以直接管理之務使責任分明事務簡捷總之行政機關以統一靈活爲主政策行動以堅實久遠爲要昔日本兒玉之治臺灣也其初亦毫無成效嗣由該政府假以重權創爲特別理財制度（如設立樟腦鹽煙草三專賣局皆是）至九年後始大告成功然使兒玉生於中國一切仍用現時制度朝夕調動此來彼去則亦必如現時督撫一籌莫展而已焉能舉治臺之偉績

哉然則中國非無兒玉特忠無小王國特別制度云爾難者必曰子言小王國制度爲行殖民政策之本固已然吾觀東三省財政以奉天而論僅盈餘六十六萬一千三百餘兩而吉林則不敷者多至八十五萬四千一百餘兩黑龍江亦十一萬三千二百餘兩合三省財政而言卽令如現在極力收縮極力核減猶不敷者將三十餘萬今乃欲藉小王國之法以興辦一切財力必且自絀將用何術以使之餘裕耶曰惟其如是愈不得不行小王國之法也何則凡適用殖民政策之地實業爲主政治爲副故政治上經營之費用宜少實業上經營之費用宜多以其目的在整理物產以濬發其富源也今考東三省歲出經費總額係三千三十七萬八千六十三兩有奇而用於實業交通官業支出者在奉天僅三十八萬七千二百五兩吉林僅二十六萬五千七百八十七兩黑龍江僅百二萬六千六百十四兩合計亦不過百六十七萬九千六百八兩其餘二千八百六十九萬八千四百五十五兩大都政治上之費用不特與適用此政策之原理不相容并與東三省之危局不相應故至今日而欲力圖補救當以擴張產業交通官業等事業爲第一要著矣雖然若仍以現在固有之機關行之則所籌以擴張生產之款項必被明耗暗蝕於行政費用之中何則文告過繁拘牽遂重氣習太壞糜費自滋不

見夫吉林所設之開墾局黑龍江所設之墾務總局蒙荒行局有一能大舉其成績者乎不見夫奉天之木稅局各埠林立有一不病民困商者乎夫以舊機關而行新政策者本爲各國之所無故行一新政策卽多一弊害者亦爲中國之所獨今東三省之弊害已若是已安忍更益其害哉又況以三省現時之籌款情狀觀之惟有出於借外債之一途如果必出於借債也更惟有適用小王國法之一法夫非謂用此法遂可濫借外債也實以行此制度俾責任分明機關靈活事權統一而後能用也則於生產之途不至啓外人干涉之漸并可以外患之程度爲比例急迫直逐人進一尺而我進一丈始克有濟而吾尤有一急當明言者則當觀此小王國制度爲國家界以特權之絕大公司也蓋我之設此制度也原係與南滿洲鐵道會社及東清鐵道會社相對待彼立二會社以奪我三省之農工林礦我則設此制度以保三省之農工林礦其作用本同不過以主權及歷史之各種關係不得不稍異其制且異其名耳然則卽使三省財政充裕徒爲殖民計猶不得不如是矧當大借外債以興辦實業尤不可不豫防危險舍此制度將何以善其後哉故小王國制度又借外債之先決問題也竊嘗統計東三省應借之款除鐵道由政府議定借款外（如錦愛等鐵道）至少須五千萬兩用於開墾者須二

千萬用於森林礦山者須一千五百萬用於農工銀行以保護現有之農工業者須一千萬其餘五百萬則儲之以爲增設巡警軍隊於開荒開礦及森林各地防備馬賊之用蓋彼先奪取鐵道航路而後謀我實業我則當先保守實業而後圖抵制鐵道航路此本政策上之自然次第無足怪者於此有一最重要之問題焉則三省財政宜使獨立是也大凡政策之能行恒賴財力之供給故財政之基礎不鞏固卽政策之失敗隨之矧以上所舉辦者皆屬創始既無成例可尋規劃久遠不能且夕責效偶受牽縲或中道阻撓卽貽國家以無窮之累且係與外人角逐讒間易生恫喝時至有時且須低減利潤以圖事業之擴張若財政之運用不靈卽必爲外人所劣敗此與內地各行省之財政全在整理者迥然不同也是宜使三省財政特別獨立於各行省之外每年自製豫算呈出於度支部該部只能監督稽查不能核減尤不許移挪三省借入之款移爲他用而後一切計劃得以確定數年以後邊境自實富力日豐然後逐漸整頓軍事上之設備以鞏衛此制度扶植此政策而日俄兩國經營之範圍必日就收縮經營之實力必日就衰耗均勢之局必可持續瓜分之禍更可緩來如得此閒暇十年卽可立於不亡之地而全國亦藉以保全矣吾所謂東三省存而中國始有圖存之理即是此意雖然

外債果可借入與否似亦應研究之問題然以私意度之若僅借五千萬兩爲數不甚鉅必可借入卽如此次借款不索抵押可見列國已破棄鐵道侵略之政策惟因欲置財政顧問事遂稽延然以美大統領下於議會之教書觀之明言錦愛借款一事我兩國間須以友好的商議進行不可侵害中國之權利而以我國資本開發中國之富源又如前此美國實業團來遊曾力主與我國實業家聯合經營銀行及航路等事則其舉國上下皆有投資於我之心我若善於操縱力與磋商則財政顧問及不利益條款必可取消且卽使萬不得已取該省一二森林礦山作抵亦無妨害蓋於合同上明定限制於實際上又能償還彼決不至干涉抵押之物且外債皆有十年十五年之停還期限（此期限內只付利息）而墾荒森林金礦皆於一二年後卽可獲利償還有餘只求辦理得宜斷無有不能還出之理又況美日近來感情愈惡我若借美款以經營東省實業美必樂從美於東省毫無根據更不至有意外事故此借款之不足慮也外債既借則政策卽可實行茲特將東省蘊藏富力甚厚極易發展之理由并其他一切實在辦法詳陳於後以完全上所述之政策焉

一則開墾荒地也溯咸豐八年黑龍江將軍特普欽試墾呼蘭荒地實爲東三省

開辦墾務之始嗣後將軍恭鐘於光緒十二年奏請開墾通肯荒地頗著成效惜限於一隅毫未推廣至三十一年趙爾巽之督三省也 朝廷令其查看奉天墾務事宜吉省將軍達桂江省巡撫程德全繼之開墾之說復熾此卽現時墾務局蒙荒局所由來然其實在情形不過試辦略具規模而已近年以來外人窺伺日急又值南省天災飢民蠱起而移民江省之議案徙民實邊之封奏日有所聞今錫督又納熊希齡之請擬籌款十萬以開辦此事不知究竟何如然以吾觀之宜用歐洲之所謂大農制度方有裨於大局不宜爲此補苴罅漏之小術也嘗考東三省之荒地以黑龍江爲最廣吉林次之奉天又次之試以面積及人口比較觀之卽知非大移民實有不足以謀開墾者何則奉天約九十餘萬方里人口僅七百萬吉林約八十餘萬方里人口僅四百餘萬黑龍江約二百萬方里人口乃僅百五十萬更以外國所用人口平均率之法例之東三省面積共爲九十萬基洛米突人口共爲一千三百餘萬而每一平方基洛米突之人口平均率不過十五人若以日本一基洛米突人口至百二十人爲比例則東三省之人口尙可增加九千六百三十萬然即使至此不過視德國人口爲稍稠密亦不得卽謂爲人口過剩之現象然則三省現在實係爲人口最疏度所以未開荒地隨在皆是也