



YIDAIYILU

GOUJIAN QUANFANGWEI KAIFANG XINGEJU



“一带一路” 构建全方位开放新格局

国家发展和改革委员会学术委员会办公室 编



中国计划出版社

“一带一路”： 构建全方位开放新格局

国家发展和改革委员会学术委员会办公室 编



中国计划出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

“一带一路”：构建全方位开放新格局/国家发展和改革委员会学术委员会办公室编. —北京：中国计划出版社，2015. 8

ISBN 978-7-5182-0227-0

I. ①一… II. ①国… III. ①区域经济合作—国际合作—研究—中国 IV. ①F125.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 191036 号

“一带一路”：构建全方位开放新格局

国家发展和改革委员会学术委员会办公室 编

中国计划出版社出版

网址：www.jhpress.com

地址：北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 3 层

邮政编码：100038 电话：(010) 63906433 (发行部)

新华书店北京发行所发行

北京京华虎彩印刷有限公司印刷

787mm × 1092mm 1/16 16.5 印张 283 千字

2015 年 8 月第 1 版 2015 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5182-0227-0

定价：68.00 元

版权所有 侵权必究

本书封面贴有中国计划出版社专用防伪标，否则为盗版书。

请读者注意鉴别、监督！

侵权举报电话：(010) 63906404

如有印装质量问题，请寄本社出版部调换

编撰人员名单

顾问：王春正 朱之鑫

主 编：张燕生

副主编：胡莹莹 孙国华

编 委（按姓氏笔画排序）

马术梅	王喜良	方 敏	刘 轲	米本家
李 韧	李乐成	李连成	李金泽	吴亚平
陈长缨	陈 蓉	欧阳慧	单旭峰	顾为东
郭金华	黄朝永	章新平	裘品姬	樊建民

前 言

为了深刻领会、全面宣传党的十八届三中全会关于抓住全球产业重新布局机遇，推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设，形成全方位开放新格局的精神；配合国家发改委“十三五”规划前期研究重大课题中有关对外开放战略及开放新格局方面的研究；推动各地区积极参与“一带一路”战略，国家发展和改革委员会学术委员会办公室牵头组织了新疆区、宁夏区、云南省、重庆市、湖北省和江苏省发展和改革委员会学术委员会共同参加的学术课题研究：“新形势下构建全方位开放新格局的对策研究——举全国之力推进‘一带一路’建设”（简称“一带一路”）。

课题所选择的六个省区市，分别属于东中西三大区域，肩负推进“一带一路”和“长江经济带”建设使命，目的是通过此项研究，共同探讨举全国之力，全面推进“一带一路”建设的战略意义、战略布局和战略实施以及各省市区的地位和作用。六省区市中，新疆是丝绸之路经济带的前沿地带，也是向西开放和西部开发的重要战略合作带；宁夏是我国内陆开放型经济试验区，也是推动中阿合作的重点区域；云南是我国面向西南开放的重要桥头堡；重庆是长江经济带上游和向西开放的发展重镇；湖北是长江经济带中游城市群和“一带一路”建设的重要战略支撑带；江苏是长江经济带下游城市群和“一带一路”建设的重要战略提升带。

学术课题研究工作起步于2014年7月，主要分为两个阶段，前期为布置、调研、形成初稿阶段，并于2014年10月在云南昆明召开了课题交流会。之后转入第二阶段，各课题组根据交流会上的意见、建议修改、完善，最终形成研究报告，并于2015年3月在北京召开了“一带一路”学术研讨会。各课题组在全国发展改革系统学术委员会范围内宣读和交流了研究成果，很好地起到了推动“一带一路”战略研究和工作实践的促进作用。

“一带一路”研究报告主要分为两大部分，国家层面的研究与地方层面的研究。国家层面的研究包括：“一带一路”建设：从中国视野到全球视野；举

全国之力推进“一带一路”建设：培育国际合作竞争新优势；举全国之力推进“一带一路”建设：构建国际物流大通道；举全国之力推进“一带一路”建设：健全投融资机制；举全国之力推进“一带一路”建设：构建区域全方位开放格局。地方层面的研究包括：举全国之力，推进一带一路建设：新疆定位；打造丝绸之路经济带（宁夏）试验示范区研究；云南举全国之力推进“一带一路”建设，面向西南开放的支撑要素研究；强化重庆中心枢纽作用，增强对“一带一路”的战略支撑研究；湖北实施“一带一路”战略的研究；江苏推进“一带一路”建设的目标定位及重要举措。

这次研究成果具有几个特点：一是紧紧围绕“一带一路”战略的精神实质，结合全国与各地发展改革委的工作实践，对“一带一路”战略实施进行了有针对性的研究；二是各地结合自身特点，研究主要集中在落实“一带一路”战略的重要领域，以及本地区在新一轮全方位开放中的目标和定位；三是结合“一带一路”战略实施，各地方对进一步推动“一带一路”战略落地进行了政策研究，提出了具有很强可操作性的保障性措施和开发策略。同时，对国家层面落实“一带一路”战略的政策也提出了许多好的政策建议。

在国家发展和改革委员会学术委员会前任主任委员王春正和现任主任委员朱之鑫同志的大力支持和指导下，在六省区市发展和改革委员会学术委员会的鼎力配合下，这次研究工作得以顺利进行，并取得了比较圆满的成果。在此，对大家的大力支持和积极配合表示衷心感谢！此外，也要感谢中国计划出版社为此书出版所付出的努力。

由于水平有限，研究工作中不可避免存在一些不足和问题，我们欢迎来自各方面的批评指正！

编者
2015年4月

目 录

举全国之力推进“一带一路”建设	(1)
一、加快推进“一带一路”建设的环境和形势变化	(1)
二、加快推进“一带一路”建设的理念和重点	(3)
三、加快推进“一带一路”建设的布局 and 模式	(6)
四、加快推进“一带一路”的合作体系建设	(9)
五、实施自由贸易区战略,促进“一带一路”的发展	(11)
举全国之力推进“一带一路”建设——培育国际合作竞争新优势	(14)
一、经济发展阶段变化要求我国由外向型经济体系转向开放型经济体系	(14)
二、全方位开放新体系的发展思路	(16)
三、“一带一路”建设对我国具有重要意义	(18)
四、“一带一路”下对外开放的实施重点	(19)
五、“一带一路”下的对外开放产业布局	(22)
举全国之力推进“一带一路”建设——健全投融资机制	(25)
一、充分发挥各类金融机构的合力	(25)
二、积极推广政府与社会资本合作模式	(26)
三、大力引入保险和社保等长期资金	(27)
四、着力推进城投债转型创新发展	(28)
五、支持设立新型城镇化发展基金	(29)
六、研究设立中西部地区开发基金	(30)
举全国之力推进“一带一路”建设——构建国际物流大通道	(31)
一、以通道为载体推进沿海内陆对外开放合作	(31)
二、构建互联互通的国际交通运输通道	(32)
三、加强国内运输通道与国际运输通道衔接	(35)
举全国之力推进“一带一路”建设——构建“一带一路”战略引领下 的全方位区域开放格局	(37)
一、打造面向“一带一路”开放的战略新支点	(37)
二、开创沿海内陆参与“一带一路”开放的新局面	(40)

举全国之力推进“一带一路”建设：新疆定位	(43)
一、新疆在“一带一路”建设中的定位和作用	(43)
二、新疆对外开放现状及存在的主要问题	(52)
三、新疆对外开放面临的环境和形势	(59)
四、新疆在推进“一带一路”建设中的重要战略任务	(65)
五、实现新疆“丝绸之路经济带核心区”战略定位的对策措施	(67)
打造丝绸之路经济带（宁夏）试验示范区研究	(85)
一、面临的新形势	(85)
二、总体构想	(92)
三、试验创新重点	(95)
四、战略任务	(98)
五、对策措施	(106)
举全国之力推进“一带一路”建设——面向西南开放的支撑要素研究	(110)
一、面向西南开放是新时期我国全方位对外开放的重要方向	(110)
二、面向西南开放的支撑要素及现状分析	(116)
三、强化面向西南开放支撑的路径分析和重点任务	(128)
四、对策建议	(136)
强化重庆中心枢纽作用，增强对“一带一路”的战略支撑研究	(145)
第一章 构建海陆统筹的“一带一路”国际物流大通道	(145)
第二章 构建全方位开放的国际合作大平台	(160)
第三章 构建服务中西部扩大开放的国家级产业群	(173)
湖北实施“一带一路”战略的研究	(189)
一、湖北在“一带一路”建设中的战略地位	(189)
二、湖北融入“一带一路”建设的发力点	(190)
三、湖北融入“一带一路”建设的主要思路	(191)
四、对策建议	(193)
江苏推进“一带一路”建设的目标定位及重要举措	(196)
一、江苏在“一带一路”建设中的战略定位	(196)
二、深化对外开放，提升全省开放型经济水平	(199)
三、转变发展方式，加快全省产业转型升级	(216)
四、统筹区域发展，促进苏北、苏中、苏南协调发展	(223)
五、发挥先发优势，在服务“一带一路”建设中推动省际区域合作	(241)

举全国之力推进“一带一路”建设

国家发展和改革委员会学术委员会 张燕生

一、加快推进“一带一路”建设的环境和形势变化

（一）要适应新数字技术革命新形势

在1990年开始的第一轮数字技术革命，大幅度降低了通信和运输成本，推动了全球供应链管理和综合物流革命，出现了全球制造业外包和服务业外包蓬勃发展的新趋势，形成了全球产品内分工或工序分工的新格局。由于资本、技术和关键零部件等生产要素容易跨境流动，而劳动力不容易跨境流动，全球供应链网络的加工组装基地最终投向那些有大量丰裕低成本劳动力资源，同时资本流入和流出相对自由便利的国家和地区。我国东部沿海地区就成为全球工序分工投资最重要的区位选择地之一。这使得中国、印度等低成本劳动力参与国际分工从可能成为现实，改革开放以来，我国有2.7亿农村转移人口进入非农产业，有1.7亿人进入城市，因此成为本轮经济全球化的主要受益者之一。

近年来，以智能化、自动化、数字化为基础，以无线互联网、物联网、大数据、云计算为工具的新一轮数字技术创新浪潮正在迅速兴起。机器人开始替代劳动力，“互联网+”促进了智能制造和销售，企业开始通过资本输出在全球范围内满足个性化需求、碎片化需求和本地化需求，全球分工格局开始发生新的变化。一方面，欧美重振制造业、重振创新、重振出口的浪潮正在推动其资本、商品和服务重新回归美、欧本土。其中包括大量劳动力密集型传统产业和高技术产业的劳动力密集环节。另一方面，中国等新兴经济体开始进入高中收入国家行列，全球供应网络出现了以市场为导向而不是以劳动力为导向的结构调整，跨境生产和贸易活动开始从低成本劳动力集聚地转向了最终消费市场地。中国过去参与国际工序分工的主要贸易方式——加工贸易出口占总出口的比重已经从过去的55%下降到30%左右。为此，通过推

进“一带一路”建设，通过资产组合多元化方式实现原产地多元化、进口市场多元化、境外人民币需求多元化，成为我国经济新常态的一个重要变化。

（二）要适应经济全球化新形势

经济全球化可以定义为三个驱动：一是开放驱动，即世界各经济体之间的关税、非关税措施、服务业市场准入、贸易投资便利化等措施越来越深入；二是市场化驱动，即市场经济规则和竞争法则成为支配全球资源配置格局的决定性力量；三是创新驱动，即知识积累、技术进步和高端人才在全球化条件下驱动全球创新热潮。我们把全球化看作是一把“双刃剑”，全球化往往是世界经济增长的黄金时期，是实现中华民族复兴大业的重要战略期。同时，全球化又是全球重大政治军事经济矛盾和风险凸现期，银行和货币危机高发期。

当前经济全球化出现了一些新形势：一是美欧推动了跨太平洋（TPP）、跨大西洋（TTIP）的自由贸易区（FTA），要为全球治理的未来建章立制。二是美欧推动 BIT2012、TISA，要打造高标准投资自由化和服务贸易自由化范本。三是制定“竞争中性”等新规则，即限制政府利用优惠政策扶助国有企业战胜民营企业的能力。四是制定新议题，如高标准的劳工规则、环境规则、知识产权保护规则等。五是采用贸易保护主义政策实现经济复苏^①。对于这轮全球化规则变局，李克强总理在 2014 年 4 月在博鳌论坛上指出，对 TPP 我们持开放态度，有利于开放，中方都乐见其成。

（三）要适应经济新常态的新形势

习近平主席 2013 年 9 月 7 日在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学演讲时，提出了共同建设丝绸之路经济带的倡议。同年 10 月 3 日在印度尼西亚国会演讲时，提出了共同建设 21 世纪海上丝绸之路的倡议。“一带一路”贯穿亚欧非大陆，两端连接最活跃的东亚经济圈和最发达的欧洲经济圈，中间广大腹地国家经济发展潜力巨大。包括了 65 个国家，44 亿人口，21 万亿美元 GDP 规模。作为一个包容性巨大的发展平台，国家将构建以“发展”为主题的新型合作模式、“包容”和而不同的新型合作理念、“共享”发展机会和成果的

^① 菲利普·史蒂芬斯为金融时报写文章提出，美国正将战后多边主义置换为与志同道合国家（盟国）间的特惠贸易和投资协定。让多边贸易协定靠边站。没有美国的支持，多边秩序将进一步陷入破损失修状况，而全球化也将会分崩离析。作为自由秩序的最大受益国，中国将成为全球化寿终正寝的最大输家，英国金融时报，2013 年 10 月 10 日。

新型合作机制。其中，政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通是重点。研究表明，2014—2020年间，中国将累积向国外提供的进口商机将达到15万亿美元，对外直接投资存量将突破1.2万亿美元，为世界其他国家贡献700万个新增就业岗位^①。

2015年“两会”期间，李克强总理在《政府工作报告》中提出：“要构建全方位对外开放新格局。推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路合作建设。加快互联互通、大通关和国际物流大通道建设。构建中巴、孟中印缅等经济走廊。扩大内陆和沿边开放，促进经济技术开发区创新发展，提高边境经济合作区、跨境经济合作区发展水平。积极推动上海、广东、天津、福建自贸试验区建设，在全国推广成熟经验，形成各具特色的改革开放高地。”

（四）要适应开放型经济新形势

事实上，30多年前，邓小平就提出了三个重要论断：一是邓小平说，“对外开放，我们还有一些人没有弄清楚，以为只是对西方开放，其实我们是三个方面的开放”。可见，扩大对发展中国家和转型中国家开放是新时期我国加强全方位国际合作、构建全方位开放新格局的战略要求。二是邓小平说，“要顾全两个大局”，一个大局是沿海地区率先加快对外开放的大局，另一个大局是中西部地区开放开发，东部沿海地区也要服从这个大局。可见，东中西互动，举全国之力，建设一带一路，是新时期促进向西开放和西部开发的战略大局。三是邓小平说，“开放是两个内容，一个对内开放，一个对外开放”。“对内开放就是改革。”可见，新时期全面深化改革和推动高水平开放是一个硬币的两面，相辅相成，缺一不可。推进高水平开放的本质，是全面深化高标准改革和高质量发展。

二、加快推进“一带一路”建设的理念和重点

（一）“一带一路”的发展理念

我理解的“一带一路”发展理念有三个主题词：

一是强调“发展”。发展仍是解决所有问题的关键，要建立有利于发展中国家经济社会发展的国际环境。这标志着国家下一步开放的重点将转向扩大

^① 张燕生等，“中国改革对世界发展的影响”，国家发展改革委学术委办公室内部报告，2014年。

对西方发达国家、东方转型中国家、南方发展中国家的全方位开放。

二是强调“和而不同”。充分尊重沿线国家和地区不同的社会制度、不同的发展阶段、不同的宗教和文明传统，共同推进发展、合作、和平的世界大势。而不是强加东方或西方的价值观念、政治制度和发展模式。

三是强调包容、开放、共享发展的合作新机制。欢迎沿线国家和地区搭中国持续健康快速发展的便车快车，不排他、不对抗、不冲突，相互尊重，共享发展。

（二）“一带一路”的发展重点

一是政策沟通。为与沿线国家深化合作开绿灯，解决全方位互联互通的制度、政策、标准等规范的衔接问题，为大型项目实施提供政策支持。其中最为重要的是，加强中、美、俄、印、欧、日等大国间的政治沟通；加强与沿线多边政治经济社会关系之间的全方位沟通；加强与国内不同地区和部门之间的政策沟通。

二是设施联通。加强基础设施建设规划的对接，推进国际骨干通道建设，推进交通、电力、通信基础设施建设。构建一个横跨欧亚大陆的铁路、公路、海上航线、空中航线、油气管道、输电线路、通信光缆和互联网等全方位互联互通的设施网络。其中，在交通、能源、通信基础设施互联互通中，要尽量减少非经济因素干扰；要学会与当地媒体、社区、非政府组织、青年人打交道的本领，构建最广泛的国际统一战线；同时最大限度地动员当地参与和共享。

三是贸易畅通。重点是推进贸易投资便利化和自由化；加强我国与沿线国家和地区之间的经济技术合作和产业合作；建设境外经贸合作区并共同商建自由贸易区。其中最重要的是，要大力发展普惠贸易、绿色贸易、跨境电商货物和服务贸易，造福于沿线民众。

四是资金融通。通过以创新思维建设好亚投行、丝路基金、金砖银行、上合组织银行等开发性金融机构，引领国际商业资本投入“一带一路”建设项目。

五是民心相通。国家每年将向沿线国家提供1万个政府奖学金名额；合作打造国际精品旅游线路；共建联合实验室（研究中心）、国际技术转移中心、海上合作中心；增加青年就业、创业培训、职业技能开发、减贫等交流合作。

（三）对“一带一路”建设的质疑

我国推进“一带一路”建设，国际上总会存在各种不同的声音。一种是

持怀疑态度，担心我国以“一带一路”建设为工具，以亚洲基础设施投资银行、丝路基金为手段称霸世界，推行新殖民主义。

习近平总书记说，纵观世界，把人们隔离开来的往往不是千山万水，不是大海深壑，而是人们相互认知的隔膜。中国坚定不移走和平发展道路，既通过维护世界和平发展自己，又通过自身发展维护世界和平。他还指出，国虽大，好战必亡。中国历史上曾经长期是世界上最强大的国家之一，但没有留下殖民和侵略他国的记录。

对“一带一路”给沿线国家和地区带来的是机遇还是威胁，调研中发现，一种观点认为我国与沿线发展中国家共建“一带一路”，有利于沿线国家基础设施互联互通，有利于区域南南合作、共享发展，有利于南北互动，开展全方位国际合作。但还有的观点担心中国是否会遵循国际标准，是否会兼顾自身利益与东道国利益，是否会履行社会责任和保护环境。

从调查研究情况看，我国“走出去”的企业中，相比较而言，还是国企要做得更好些，国企员工和管理的素质总体上要更高一些，当然也存在一些问题。如有一个国企承建的项目，我们考察发现这个项目投资巨大，但预期的经济社会效益较差。当中国专家表示不支持这个项目上马的意见时，这家企业却用大跃进的速度完成了土建，生米做成了熟饭。为了营利不择手段，不是一个好企业应当做的。同样，我们也看到一些民企，在非洲国家靠忽悠拿项目，因为它自身实力条件不够的缘故，给人家承诺的项目自己却没有实力去履行，给当地人造成很坏的印象。

此外，我曾经和一个国际专家组去印度尼西亚考察过中国企业在当地投资的情况。当时考察的一家是中石油的油田，这个项目聘用的印尼员工占100%，包括总经理的职位都是由印尼人担任的。我们观察到油田附近居住的农民修起了新房，大田里的庄稼也耕种生长得很好，天上飞着鸟，周边农民放着牛羊。当地农民都觉得中国企业环保做得很好，并未扰民，企业生产并未有污染当地环境的情况出现。我们还参观了一家杭州民营企业的投资项目，雇佣的本地人也占到了90%。同行考察的国际专家评论说，中国企业在当地投资，无论就业还是环保实际上做得很好。问题是中国企业只会埋头拉车，但却不会为自己宣传，很不擅长做社会和民众的公共关系工作。

（四）“一带一路”的风险防范

由于沿线国家大多是新兴市场、转型国家和发展中国家，经济社会组织不发达，市场体制不健全，社会和政治制度不完善，“一带一路”建设经常

会面对很高的政治和社会风险、经济和市场系统性风险、恐怖主义风险等。如何管控对冲“风险”是中国企业“走出去”的必修课。

我国企业在“一带一路”建设中，没有太多经验可循，会遇到这样那样的困难。比如，在一个东南亚国家发生过当地百姓跟中国企业冲突的情况，中国企业是按照国内的经验与思路，按照双方协议与市场规范将相关征地、拆迁补偿金给了当地政府，但中国企业没有想到的是，当地政府并未及时将补偿金如数发放给当地老百姓，而没有得到补偿金的当地老百姓就找中国企业的麻烦，跟中国企业对着干，甚至发生过激事件。中国企业则认为，当地老百姓应该去找自己的政府而不是自己。其实，按照国际经验，在类似的情况下，一般都是采用直接补偿的方式。表面上看，将补偿给政府还是农民，这似乎是件很容易的事情，但在具体的操作过程中会发现，要真正做到其实非常不容易。因为直接补偿的话，中国企业要去面对每一个当事农民工，语言和习俗不通，中国企业尚不具有熟练的公关经验与实力。这是一种机制上转换，“走出去”的中国企业还要多学习借鉴国际成熟经验和做法。中国企业需要慢慢来，规规矩矩地做，借鉴吸收好的经验与方法，这需要有一个过程。

三、加快推进“一带一路”建设的布局 and 模式

（一）形成全方位开放新格局

我国推进“一带一路”建设的重点是形成全方位开放新格局。丝绸之路经济带将依托国际大通道，以沿线中心城市为支撑，以重点经贸产业园区为合作平台，共同打造新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛等国际经济合作走廊。同样，海上丝绸之路将以重点港口为节点，共同建设通畅安全高效的运输大通道。中巴、孟中印缅两个经济走廊与“一带一路”建设关联紧密。

在推进“一带一路”建设中，我国与沿线国家之间的合作是全方位的。既包括我国与周边新兴经济体、转型中国家和最不发达国家之间的全面经济和技术合作，探索共享发展的南南合作新模式；也包括不断深化与西方发达国家之间的开放合作，成为对标国际高标准体制的新一轮高标准改革的新起点。

同时，我国各地区和各部门参与“一带一路”建设也是全方位的。西部地区是重要的战略合作带，是重要的通道、平台、载体，是高水平开放的最

前沿。其中，能力建设是决定西部地区参与“一带一路”建设受益大小的关键因素。中部地区是重要的战略支撑带，是重大装备制造、综合物流、人才开发的后援基地和共同“走出去”的支撑带。其中，离岸贸易、投资、产业体系建设是决定中部地区参与“一带一路”建设收益大小的关键因素。东部地区是重要的战略提升带，是高端人才、先进技术、优质商品、现代服务和能力建设的重要策源地，是离岸贸易、金融、投资、货币的重要运筹地。其中，体制高地建设是决定东部地区参与“一带一路”建设收益大小的关键因素。总之，统筹东中西，运用全国之力建设“一带一路”，是形成全方位开放新格局的重要基础。

（二）构建开放型经济新体制

一是以出口和招商引资双轮驱动的外向型模式不能继续下去了，要全面构建开放型经济新体制。首先要让汇率、利率、税率、价格、货币回到市场经济基础上并更加趋于中性。既不偏向出口也不偏向进口，既不偏向“引进来”也不偏向“走出去”，既不偏向工业也不偏向服务业和农业，为“一带一路”建设提供更加公平透明规范的发展环境。其次要实施扩大内需战略，为推进“一带一路”建设创造更多的进口需求、对外投资的发展机遇，促进区内相互贸易、相互投资和相互合作。再次要实施经济国际化战略，推进人才国际化、资本国际化、产业国际化、市场国际化和城市国际化的进程，为“一带一路”建设创造更加国际化、多元和包容的发展环境。

二是以先富后富、两个大局、三个方面开放为基础的不平衡战略不能继续下去了，要全面构建市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明五位一体的新体制。从“先让少数人富起来”，转向“共同富裕”；从顾全东部开放大局，转向顾全中西部开放大局；从把经济搞上去，转向经济、社会和生态全面协调发展，从扩大对西方发达国家开放，转向对发展中国家开放；我国体制机制和政策环境将发生重大变化。

三是靠政府推动、政府投资、政府补贴推动发展的模式不能继续下去了，要全面构建要主动适应新常态，增加公共产品和公共服务的新体制。推进国家治理体系和治理能力现代化，把法无授权不可为、法定责任必须为和法无禁止皆可为真正落实，使“一带一路”建设是在法治轨道、规范秩序和新常态基础上大力推进和发展起来的。

（三）培育国际合作与竞争新优势

2000年，我国首次提出实施“走出去”战略。目前，已进入到出口和进

口并重、“引进来”和“走出去”并重、工业、农业和服务业协调发展的新阶段。“十五”期间，我国鼓励发展境外加工贸易和合作开发国内短缺资源；“十一五”期间，更加重视促进原产地多元化和参与境外基础设施；“十二五”期间，我国鼓励创建国际化营销网络、品牌，重视当地民生和履行社会责任。“十三五”期间，会更加重视丝绸之路经济带和海上丝绸之路建设；通过资本输出的方式，带动我国全球贸易布局、投资布局、生产布局、市场布局的发展。为此，将进一步消除财税、金融、外汇、保险、人员出入境等方面的体制机制障碍，推动与沿线国家签订双边投资保护协定，通过政府间的双边、多边投资合作促进机制，为企业和个人对外投资提供更多便利与保障。

一是逐步完善跨境基础设施供应链体系建设。通过提供资金援助、优惠贷款，BOT 承包、PPP 合作等多种方式，支持沿线国家公路、铁路、港口、海运、管道、电力、能源、信息通信等基础设施能力建设。

二是逐步建设跨境生产和贸易供应链。大力发展以本地贸易、离岸贸易、电子商务等多种贸易模式，创造更好的投资和贸易环境，吸引全球最优秀的采购网络、分销网络、结算体系参与到“一带一路”建设中来，增加对当地就业、税收、经济增长、社会发展和生态文明建设的贡献。大力发展互补性贸易结构和贸易方式，共同探索普惠式贸易、合作制贸易、绿色贸易方式，带动当地贫困地区和家庭有公平机会参与“一带一路”建设并公平分享发展成果。

三是加强西部平台建设与上海等自由贸易试验区合作试点推进新贸易体制；与深圳合作试点贸易便利化；与北京合作试点开放天空和临空经济发展；与武汉合作试点综合物流体系发展等。同时加强与美、日、欧发达国家企业合作，引入先进技术设备和制度规范；与金砖国家企业合作，探索适合本地发展阶段和国情的合作发展模式。

四是共同构建跨境金融和人才供应链。要大力吸引开发性金融，如国家开发银行、亚洲基础设施投资银行、亚洲开发银行，商业银行和多层次资本市场，共同推进我国与沿线国家之间的全面经济技术合作。要积极推进社会组织和机构“走出去”，大力开展减贫、教育和人才资源开发、生态环境保护、医疗等活动，帮助当地增强参与经济和社会发展的能力。要积极推动跨境货物、服务、资金、人员、信息等双向流动，与沿线国家企业和个人一道，合作建设在岸与离岸贸易、金融、投资、货币的服务网络。

五是实施高水平开放政策。一方面，我国西部地区应全面深化与东部、

中部地区的深度合作，共同推进新一轮高水平开放、高标准改革、高质量发展。如积极争取外资准入前国民待遇和负面清单管理政策在本地试点；争取服务业全面开放和服务贸易综合配套改革在本地试点；争取贸易投资便利化改革在本地试点；争取行政管理体制改革在本地试点。为推进“一带一路”建设创造更开放的发展环境。同时，积极实施高标准改革政策。主动对标成熟市场经济的制度规范和管理方式，努力打造规范公正、透明有序的市场经济制度环境。

四、加快推进“一带一路”的合作体系建设

（一）构建东中西合作新体系

一是能力建设。吸引中高端全球化人才，培育跨国企业，改善贸易投资便利化条件，增强产业的国际竞争能力，是提升“一带一路”发展质量和效益的关键。

二是体制高地。从政府推动转向市场起决定性作用，从简政放权转向增加公共产品和公共服务，从激励大众创业转向激励万众创新，形成高标准市场规范，是走好“一带一路”的制度保障。

三是离岸体系。包括离岸贸易、离岸金融、离岸货币的软硬件体系建设等，其核心是全球综合运作能力的体系建设。

（二）构建两岸四地合作新机制

一是两岸四地合作发展成为全球创新策源地。创新分为两类，一类是间接创新，包括新产品、新市场、新管理和组织方式、新商业模式的创新。在这个领域，两岸四地企业有各自创新优势。现在面临的挑战是如何培育“一带一路”间接创新的新优势，如中亚和南高加索市场、南亚次大陆市场、西亚北非市场如何培育差异化创新的新优势。另一类是直接的技术创新，两岸四地企业没有明显的技术优势。能否探索“4+X”新模式，把两岸四地技术创新资源与国际大跨国公司技术创新优势相结合，打造出技术创新型的高品质商品、高质量服务、高价值品牌、高效率渠道等竞争新优势，为“一带一路”建设服务。

二是两岸四地合作发展成为全球综合枢纽地。“一带一路”建设网络将贯穿亚欧非大陆，一头连接最有活力的东亚经济圈，一头进入最富有的欧洲经济圈，中间是贯穿亚欧大陆的经济腹地。在这个区域内构造跨境基础设施供