



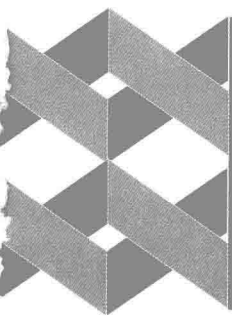
宪法通论

CONSTITUTIONAL LAW

王月明 著



法律出版社
LAW PRESS · CHINA



宪法通论

CONSTITUTIONAL LAW

王月明 著



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

宪法通论/王月明著. —北京:法律出版社,2009.8

ISBN 978-7-5036-9787-6

I. 宪… II. 王… III. 宪法—中国—高等学校—教材
IV. D921

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 130514 号

© 法律出版社

责任编辑/郭

装帧设计/乔智炜

出版/法律出版社

编辑统筹/法律教育出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/永恒印刷有限公司

责任印制/张宇东

开本/A5

印张/14 字数/398 千

版本/2009 年 8 月第 1 版

印次/2009 年 8 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456 深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5036-9787-6

定价:39.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

目 录

第一篇 宪法的原理

第一章 宪法概述 / 3

第一节 宪法词源 / 3

一、古代宪法的涵义 / 3

二、近代宪法的涵义 / 5

三、现代宪法的涵义 / 6

第二节 宪法的涵义 / 7

一、宪法的含义 / 7

二、宪法的特征 / 15

三、宪法的实质 / 18

四、宪法的定义 / 24

第三节 宪法的分类和结构 / 26

一、宪法的分类 / 26

二、宪法的结构 / 30

第四节 宪法规范 / 33

一、宪法关系 / 33

二、宪法规范的种类 / 34

三、宪法规范的特点 / 37

四、宪法规范的效力 / 39

第五节 宪法渊源 / 42

一、宪法渊源的种类 / 42

二、我国的宪法渊源 / 48

第六节 宪法的价值、功能和作用 / 50

一、宪法价值 / 50

二、宪法功能 / 53

三、宪法作用 / 56

第二章 宪法的基本原则和宪政理论 / 61

第一节 宪法基本原则的概述 / 61

一、宪法基本原则的特征 / 62

二、宪法基本原则的功能 / 63

第二节 宪法基本原则的内容 / 65

一、人民主权原则 / 65

二、基本人权原则 / 68

三、法治原则 / 72

四、权力制约原则 / 76

第三节 宪政制度及其理论 / 83

一、宪政的含义 / 83

二、宪政的基本要素 / 84

三、宪政的价值目标 / 87

四、宪法与宪政的关系 / 90

五、我国当前宪政建设的条件 / 92

第三章 宪法的历史发展 / 94

第一节 近代宪法的产生 / 94

- 一、近代宪法产生的条件 / 94
- 二、西方主要资本主义国家宪法的产生 / 96
- 三、西方主要资本主义国家宪法的发展 / 98
- 四、社会主义宪法的产生 / 101

第二节 近代中国宪法产生和发展史 / 102

- 一、从清末、北洋军阀到蒋介石国民党的伪宪 / 103
- 二、资产阶级民主共和国宪法 / 106
- 三、革命根据地的制宪活动 / 107

第三节 新中国宪法历程 / 108

- 一、《共同纲领》 / 108
- 二、1954 年宪法 / 109
- 三、1975 年宪法与 1978 年宪法 / 109
- 四、1982 年宪法 / 111

第二篇 宪法的施行

第四章 宪法的运行 / 121

第一节 宪法制定 / 121

- 一、制宪权 / 122
- 二、宪法制定的程序 / 124

第二节 宪法修改 / 125

- 一、修宪权 / 126
- 二、宪法修改的原因 / 127
- 三、宪法修改的方式 / 129
- 四、宪法修改的程序 / 131
- 五、宪法修改的限制 / 133

第三节 宪法解释 / 134

一、释宪权和宪法解释体制 / 135

二、宪法解释的类型 / 136

三、宪法解释的原则 / 138

四、我国宪法解释制度的完善 / 139

第五章 违宪审查 / 141

第一节 违宪审查概述 / 141

一、宪法实施和宪法监督的含义 / 141

二、违宪审查的含义 / 142

三、违宪审查的功能 / 146

第二节 现代国家的违宪审查制度 / 148

一、立法机关违宪审查模式 / 148

二、司法机关违宪审查模式 / 149

三、专门机关违宪审查模式 / 151

四、其他形式 / 155

第三节 我国的违宪审查制度 / 156

一、我国违宪审查制度的现状 / 156

二、我国违宪审查制度存在的问题 / 162

第四节 我国违宪审查的实践 / 165

一、宪法司法适用问题 / 165

二、启动违宪审查的实践 / 171

第三篇 公民的权利

第六章 人权与基本权利概述 / 177

第一节 公民、国民、人民概念辨析 / 177

一、公民与国民概述 / 177

二、国籍 / 179

三、人民的含义 / 181

第二节 人权、公民权、基本权利 / 183

一、人权和公民权 / 183

二、人权的历史发展 / 184

三、基本权利 / 192

第三节 我国公民基本权利和义务的特点 / 195

一、公民权利自由的广泛性 / 195

二、公民权利义务的平等性 / 195

三、公民权利义务的现实性 / 196

四、公民权利义务的一致性 / 196

第七章 我国公民的基本权利 / 198

第一节 平等原则和平等权 / 198

一、平等、平等权和平等原则 / 199

二、我国公民平等权的内容 / 200

三、如何理解“法律面前一律平等”的原则 / 200

第二节 自由权 / 203

一、政治权利和自由 / 203

二、人身自由 / 207

三、宗教信仰自由 / 209

第三节 社会经济权 / 214

一、经济权利 / 215

二、文化教育权 / 217

第四节 监督权 / 226

一、监督权的含义 / 226

二、监督权的内容 / 228

第五节 特定人的权利 / 229

一、妇女的权利 / 229

二、残疾人的权利 / 230

三、华侨、归侨和侨眷的权益 / 231

四、外国人的合法权利 / 231

第六节 公民的基本义务 / 232

一、维护国家统一和各民族团结 / 233

二、遵守宪法和法律,尊重社会公德 / 234

三、维护祖国安全、荣誉和利益 / 236

四、依法服兵役 / 237

五、依法纳税 / 237

六、其他宪法规定的义务 / 238

第四篇 国家的制度

第八章 国家性质的理论与实践 / 241

第一节 国家性质概述 / 241

一、我国的国家性质 / 243

二、人民民主专政 / 248

第二节 经济制度 / 249

一、经济制度概述 / 249

二、我国宪法规定的经济制度的内容 / 251

第三节 文化制度 / 260

一、文化制度与社会主义精神文明建设 / 261

二、社会主义精神文明建设的基本内容 / 261

第四节 文明社会建设 / 263

一、政治文明建设 / 263

二、和谐社会建设 / 267

第五节 政党制度和政治协商制度 / 268

一、政党与宪法的关系 / 268

二、我国的政党制度 / 271

三、我国的政治协商制度 / 274

第九章 国家形式的理论与实践 / 277

第一节 政权组织形式 / 277

一、政权组织形式概述 / 277

二、政权组织形式的类型 / 278

三、国体和政体的关系 / 280

第二节 人民代表大会制度 / 282

一、人民代表大会制度的涵义 / 282

二、人民代表大会制度的性质和地位 / 284

三、人民代表大会制度与西方议会制的比较 / 285

四、人民代表大会制度的原则 / 287

五、坚持和完善人民代表大会制度 / 288

第三节 选举制度 / 291

一、选举制度的含义 / 291

二、我国选举制度的历史发展 / 293

三、我国选举制度的原则 / 294

四、我国选举制度的民主程序 / 298

第四节 国家结构形式 / 303

一、国家结构形式的含义 / 303

二、国家结构形式的分类 / 303

三、我国的国家结构形式 / 306

四、行政区划 / 308

第五节 民族区域自治制度 / 310

一、民族区域自治制度的概述 / 310

二、自治机关和自治权 / 313

第六节 特别行政区 / 316

一、特别行政区法律地位 / 317

二、特别行政区的政治体制 / 320

三、特别行政区经济制度 / 325

第七节 国家标志 / 325

一、国旗 / 325

二、国歌 / 327

三、国徽 / 328

四、首都 / 330

第十章 国家机构概述 / 331

第一节 国家机构的涵义 / 331

一、国家机构的含义和特征 / 331

二、决定国家机构设置的因素 / 333

第二节 国家机构的类型 / 334

一、代议机关概述 / 334

二、国家元首 / 340

三、行政机关 / 343

四、司法机关 / 346

第三节 新中国国家机构的历史沿革 / 351

一、新中国建立至 1954 年 / 351

二、1954 年宪法到 1975 年宪法 / 353

三、1975 年宪法到 1982 年宪法颁布前 / 355

四、1982 年宪法颁布至今 / 356

第四节 我国国家机构的组织活动原则 / 357

一、民主集中制原则 / 357

二、法治原则 / 358

三、责任制原则 / 359

四、精简、效率原则 / 361

五、为人民服务原则 / 362

第十一章 我国的国家机构 / 364

第一节 我国的权力机关 / 364

一、最高权力机关地位和组成 / 364

二、最高权力机关的职权 / 366

三、地方权力机关的地位和组成 / 371	
四、地方权力机关的职权 / 374	
五、权力机关的会议制度和议事程序 / 376	
六、我国权力机关的相关机构 / 383	
七、人民代表大会的代表 / 387	
第二节 我国的国家元首 / 391	
一、我国元首制度的历史沿革 / 391	
二、中华人民共和国主席的性质和地位 / 392	
三、中华人民共和国主席的产生和任期 / 393	
四、中华人民共和国主席的职权 / 393	
第三节 我国的行政机关 / 394	
一、行政机关的性质和地位 / 394	
二、行政机关的组成和任期 / 395	
三、行政机关的领导体制和会议制度 / 397	
四、行政机关的职权 / 399	
第四节 我国的军事机关 / 401	
一、军事机关概述 / 401	
二、中央军事委员会 / 403	
第五节 我国的审判机关和检察机关 / 405	
一、人民法院 / 405	
二、人民检察院 / 412	
三、人民法院、人民检察院、公安机关的关系 / 419	
第六节 我国的基层群众性自治组织 / 420	
一、基层群众性自治组织概述 / 420	
二、居民委员会 / 424	
三、村民委员会 / 427	
主要参考文献 / 430	

第一篇 宪法的原理

第一章 宪法概述

第一节 宪法词源

“宪法”一词无论是在中国还是西方,都是自古有之。当然,古代的宪法和近代意义上的宪法有着本质的区别,同时,二者也存在着一定的联系。我们现在所理解和使用的汉字的“宪法”是如何演变而来的呢?

一、古代宪法的涵义

英语表达宪法的词语是 Constitution, 法语为 la Cnstitution, 德语为 Verfassung, 这些词语都来自于拉丁文 Constitutio, 其含义为: (1) 创立、设置、安排、整理、体制; (2) 状态、情况; (3) 决定、确立、确承、批准; (4) 命令、指示。^{〔1〕} 可见, 在拉丁文中 Constitutio 的基本词意是建立、组织和结构。古希腊著名思想家亚里士多德在《政治学》和《雅典政制》中最早谈论宪法, 他把成文法分为基本法和非基本法, 基本法就是宪法。亚里士多德曾研究过 158 个城邦宪法, 他说: “政体

〔1〕 谢大任主编:《拉丁语辞典》, 商务印书馆 1988 年版, 第 128 页。

(宪法)为城邦一切政治组织的依据,其中尤其着重于政治所由以决定的‘最高统治权’的组织。”〔1〕非基本法是宪法以外的其他实体法和程序法,它们对宪法具有从属关系:“法律实际是、也应该是根据政体(宪法)来制定的,当然不能叫政体来适应法律。”〔2〕古罗马时期,被称为 *constitutio* 的,是指由皇帝发布的谕令,包括“告示”、“训示”、“批复”和“裁决”四种形式,以区别于市民会议通过的法律文件。除了在称谓上有一些不同外,普通的法律,罗马的行政长官即可变更,但关系到国家根本组织的法律,则需由护民长官参加。此时,古希腊、古罗马时期的宪法已经有了较为确定的客观内容,即国家的政权结构,包括国家政权构成要素及其相互关系。但在形式上并无一种法典形式,也没有大致统一的形式。

到了中世纪,宪法是用来表示教会和封建主特权以及其与国家关系的法律,如 1162 年的《克拉伦敦宪法》就是基督教的西部派同以英王为代表的王室利益发生矛盾的过程中产生的,主要内容是限制教会法庭的权限,体现教会与世俗政权之间的妥协。1215 年的《自由大宪章》是英王约翰在贵族的逼迫和压力之下签署的文件,主要是限制王权以及保障教会、领主的特权和骑士、市民的某些利益。14 世纪法国自然法学家就曾把一些公认的传统和原则,诸如国王未经三级会议的同意不得开征新税,国王不得修改沙烈可王位继承法,国王不得割让国家的领土,国王的立法权受自然法、上帝法及国家根本法的限制等称为国家根本法或组织法或宪法。可见,在中世纪宪法一词开始具备了权势集团受到限制的含义。

“宪法”一词在中国古籍中也早已有之。中国古籍中“宪”的含义有:(1)法令、法度;(2)典范、榜样;(3)历法;(4)公布、揭示;(5)效力;(6)思虑;(7)方法;(8)弹劾;(9)司刑狱的中央、地方机构或者官员;(10)朝廷委驻各行省的高级官吏。对于中国古籍中“宪法”的含义,学者们有不同的理解:(1)“宪”和“法”是同义语。如《尚书》中的“监于先王成宪”,《尔雅·释诂》和《佩文韵府》中的“宪,法也。”(2)主要指刑法,也指刑法以外的国

〔1〕〔古希腊〕亚里士多德:《政治学》,吴寿彭译,商务印书馆 1965 年版,第 129 页。

〔2〕〔古希腊〕亚里士多德:《政治学》,吴寿彭译,商务印书馆 1965 年版,第 178 页。

家的典章制度。如《国语·晋语九》：“赏善罚奸，国之宪法也。”(3)作动词用，指法的颁布。如《唐韵·集韵·韵会》：“悬法示人曰宪，从害省，从心，从目，观于法象，使人晓然知不善之害，接于目，怵于心，凜然不可犯也。”(4)具有最高法、根本法的含义。《周礼·天官·小宰》的疏文对“宪”的注释是“宪，为至令云”，《尔雅·释诂》说：“宪，至法也”，这里所谓的“至今”、“至法”就是最高法律的意思。古代皇帝所谓的“口含天宪”即指其命令有最高的法律效力，所以古代帝王的命令也称为“宪”。

虽然中国古代存在着对“宪法”一词的各种理解，甚至有学者认为“宪法”的最高法律地位的思想在当时已经确立了，但一般认为，中国古代所用的“宪法”一词不具有现代意义。

二、近代宪法的涵义

近代宪法的涵义产生于资产阶级革命时期。学界普遍认为直到 18 世纪后期，美国颁布世界上第一部成文宪法，宪法这个词的现代意义才最后完全、普遍地确立。此前，英国《自由大宪章》、《权利请愿书》、《人身保护法》等其他宪法性法律，都体现了限制王权的理念，它对近代宪法的含义的演变起到重要的作用。美国的政治传统是把“宪法”理解为实现有限政府的工具，自此宪法的含义几乎都保持着这一种新理念。美国独立战争时期著名的思想家潘恩将宪法定位为“政治圣经”和社会团体的章程。“宪法是一样先于政府的东西，而政府只是宪法的产物。一国的宪法不是其政府的决议，而是建立其政府的人民的决议。”“政府如果没有宪法，就成了一种无权的权力。”〔1〕

近代宪法可称为“限法”，从对王权的限制逐步发展到对政府的权力限制是近代宪法的一大特色，此时宪法的主要内容仍是规定国家权力的运行和分配，但是其目标已经指向“政府”，宪法的功能则倾向于成为限制政府的立法。同时，近代宪法作为一个独立的法律部门从诸法合体中分离出来，具有了独立性。

〔1〕 [美]托马斯·潘恩：《潘恩选集》，马清槐等译，商务印书馆 1981 年版，第 146 页、第