



北京市哲学社会科学规划办公室资助出版

北京市哲学社会科学应用对策研究 顺义区基地研究成果汇编

(2013)

北京市哲学社会科学规划办公室

中共北京市顺义区委宣传部

中共北京市顺义区委党校

北京市哲学社会科学应用对策研究顺义区基地

25

北京市哲学社会科学规划办公室资助出版

北京市哲学社会科学应用对策研究 顺义区基地研究成果汇编

(2013)

北京市哲学社会科学规划办公室

中共北京市顺义区委宣传部

中共北京市顺义区委党校

北京市哲学社会科学应用对策研究顺义区基地

中国人民大学出版社

·北京·

图书在版编目(CIP)数据

北京市哲学社会科学应用对策研究顺义区基地研究成果汇编. 2013/北京市哲学社会科学规划办公室等编. —北京: 中国人民大学出版社, 2014. 10

ISBN 978-7-300-20243-3

I. ①北… II. ①北… III. ①地方政府-工作-顺义区-文集 IV. ①D671.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 250094 号

北京市哲学社会科学规划办公室资助出版

北京市哲学社会科学应用对策研究顺义区基地研究成果汇编 (2013)

北京市哲学社会科学规划办公室

中共北京市顺义区委宣传部

中共北京市顺义区委党校

北京市哲学社会科学应用对策研究顺义区基地

Beijingshi Zhexue Shehui Kexue Yingyong Duice Yanjiu Shunyi Qu Jidi Yanjiu Chengguo Huibian

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511770 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京易丰印捷科技股份有限公司

规 格 170 mm×240 mm 16 开本

版 次 2014 年 11 月第 1 版

印 张 16.5 插页 1

印 次 2014 年 11 月第 1 次印刷

字 数 282 000

定 价 48.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

编委会

顾问：肖承继

主任：董大明

主编：赵金荣

副主编：李黎 费连荣

龚学伟 姜利华

编委：王宇 李伟

贾璇 李佳军

总 论

在北京市哲学社会科学规划办公室、中共北京市顺义区委宣传部和中共北京市顺义区委党校的领导和支持下，北京市哲学社会科学应用对策研究顺义区基地（简称基地）于 2012 年底正式成立。2013 年，基地以顺义区情发展研究为主，坚持开放性，优化整合区内外、跨学科、跨部门的研究力量和资源；坚持服务性，围绕区委区政府中心工作开展课题研究，为政府部门决策和区域发展服务；坚持前沿性，研究成果反映学术研究和区域实践发展的最新动态。自成立以来，在各位成员的共同努力下，基地取得了丰硕的研究成果。

在对 2013 年研究成果进行归纳总结的基础上，基地编辑出版了《北京市哲学社会科学应用对策研究顺义区基地研究成果汇编（2013）》。全书 28 万多字，共分四个部分，内容包括基地研究人员 2013 年度的主要研究项目、出版的学术著作、撰写的研究报告和发表的学术论文。

第一部分为主要研究项目。2013 年度，基地研究人员承担各类相关研究 4 项，其中北京市哲学社会科学应用对策研究基地规划重点项目 2 项，国家行政学院科研合作课题 1 项，北京市党校系统科研协作课题 1 项。截止到本书交稿时，除“顺义文化新城建设研究”项目外，其他项目均已结项。

第二部分为主要学术著作。2013 年度，基地研究人员作为第一作者出版相关学术著作共 2 部。由于篇幅所限，该部分仅对所出版相关书籍进行简单介绍，必要时读者可联系基地查阅书籍全文。

第三部分为主要调研报告。该部分内容为基地研究人员负责撰写的调研报告。2013 年度，基地成员撰写调研报告共 6 篇，报告立足顺义实际，围绕区委区政府中心工作，结合北京赋予顺义区的功能定位、自身的发展阶段和发展重点，呈现了成员开阔的探究视野和深入的思维触角。

第四部分为主要学术论文。2013 年度，基地骨干研究人员作为第一作者发表学术论文 6 篇。这些论文研究内容涉及经济、法律、管理等领域。

全面总结基地成立以来的科研工作，我们既看到了成绩和进步，也看到了困难和不足。今后，顺义区基地将在北京市哲学社会科学规划办公室、中共北京市顺义区委宣传部和中共北京市顺义区委党校领导下，进一步加强科研团队建设，提高学术水平。以科研项目为基础，以研究成果为支撑，优化整合区内外社科研究资源，强化与北京市相关研究机构和专家学者的合作关系，力争取得更多、更高水平的研究成果，进一步提升科研影响力，将顺义区基地打造成为顺义区内重要的学术高地，为顺义区全面协调可持续发展提供新的更强的智力支持。

本书在编写过程中，得到了北京市哲学社会科学规划办公室、中共北京市顺义区委宣传部、中共北京市顺义区委党校领导及基地成员的大力支持和帮助，在此表示衷心的感谢！在出版过程中，得到了中国人民大学出版社的热情帮助，在此一并致谢！报告中存在的错误与不足，望广大读者批评指正。

编委会

2014年6月

目 录

第一部分 主要研究项目

顺义区多样化社区模式下党建工作研究	3
顺义文化新城建设研究	30
北京市市辖区政府绩效考评制度创新研究	
——基于北京市顺义区政府绩效考评实践探索	46
顺义区科技创新能力评价研究	67

第二部分 主要学术著作

专利侵权诉讼风险防范的理论与实践	85
欧债危机下中国与欧盟政治经济关系	
——以汽车产业为例	89

第三部分 主要调研报告

顺义区廉洁城市建设研究	95
关于北京市离岸金融中心建设的研究	114
顺义区政府投融资平台研究	126
顺义区依法行政问题研究	140
农村宅基地制度运行中存在的问题与改革路径思考	
——以北京市部分郊区县为例	163
空气污染治理的地方政府角色研究	
——以北京市顺义区为例	176

第四部分 主要学术论文

中国各地区实际收入差距及其效率相容水平的分布研究	191
收入增长和收入分配对中等收入者比重变化的影响	206
宾夕法尼亚：新旧能源竞合场	221



生态文明的政治选择刍议	226
我国资本流动与区域间经济差距影响研究	235
福建省城市化进程的经济因素分析	243
附录 1 北京市哲学社会科学应用对策研究顺义区基地自成立以来基本建设情况 介绍	250
附录 2 顺义区基地 2013 年度科研成果汇总表	253
附录 3 顺义区基地 2014 年度科研计划表	255

主要研究项目

第一部分

顺义区多样化社区模式下党建工作研究^{*}

中共北京市顺义区委党校课题组

摘 要：在推进城乡一体化的过程中，顺义区的社区党组织模式呈现出多样化的特点，我们将其界定为三种类型：城市社区党组织、村庄整建制搬迁后形成的新社区党组织以及实行社区化管理的农村社区党组织。这三种形式的社区党组织之间既有区别，又有联系。仅从基层党建分类角度看，搬迁村和实行社区化管理的村庄党建工作属于农村党建范畴，它与城市社区党建工作有一定的差别，但从长远发展的角度看，搬迁村和实行社区化管理的村庄就是城市社区的雏形，我们只有站在谋划城市社区党建工作的高度来定位和思考搬迁村和实行社区化管理的村庄的党建工作，科学探索工作思路和工作模式，才能符合未来党建工作的发展方向。本文从三种类型社区党组织结构分析入手，全面总结了顺义区党建工作的基本经验与典型做法，比较研究中发现：除了各自的特殊问题外，三种类型社区的党建工作普遍存在几个共性问题：一是基层党组织“责任大，权力小”，无法实现责、权、利的有机统一，这是制约三种类型社区党建工作的最大问题。二是党员老龄化趋势较为明显，这一现状，是客观存在，应该成为社区党建工作定位的基本出发点。三是部分党务干部缺乏政治理论素养和党务专业知识，忽视自己的岗位职责，更多承担着行政工作职能，“种别人地，荒自己田”。四是基层党建工作的方式方法比较传统，大多停留在组织党员学习和开展活动等基础工作层面，缺乏现代意识和创新理念，与顺义区高速度、现代化的整体发展趋势不太适应。为进一步解决现实问题，我们对

^{*} 本文为北京市哲学社会科学应用对策研究基地规划重点项目“顺义区多样化社区模式下党建工作研究”（项目编号：12DCA04）部分成果，该课题已结项。

三种形式社区的党建工作提出了相应的对策建议：针对城市社区党建工作，我们建议采用“四圆同心”工作法；针对搬迁村社区党建工作，我们建议采用“三步联动”工作法；针对实行社区化管理的村庄党建工作，我们建议采用“四民工程”工作法。

关键词：多样化社区；社区党组织；社区党建工作法

在快速推进城镇化进程的大背景下，当前一些大中型城市以及这些城市周边的农村地区出现的社区，从形式到内容都发生了重大变化。这些变化以及在变化中呈现出的各类现实问题，给基层党组织建设带来了不可回避的严峻挑战。我们从北京市顺义区的发展实践中看到：城乡一体化进程中，顺义的社区变化快、形式多样，社区党建工作面临的问题复杂，具有典型的研究意义。为深入探讨新时期社区党建工作模式，课题组从顺义实际出发，先后走访了19个镇、6个街道办事处典型社区，召开8次座谈会，组织426位村支部书记进行专题研讨，初步总结出了多样化社区党建工作的不同做法和基本规律，深入剖析了多样化社区党建工作存在的共性与个性问题，提出了多样化社区模式下党组织工作模式的对策建议。

一、多样化社区党建问题研究综述

（一）研究综述

目前，学界对社区党建理论的研究成果很多，主要分为理论研究和工作探讨两个方面。党建理论角度的研究主要有金钊的《新世纪基层党建实务创新——社区党建工作指南》、邵正平的《城市社区党建读本》、孟固的《社区党建与思想政治工作》、鲍日新的《社区管理理论与实践》等。王长江在《关于基层党组织建设重点的思考》一书中提出要把社区党的工作落实到人这个中心上，通过大量的社区服务工作，体现党的领导和党组织的凝聚力、吸引力和战斗力。论文有刘伟红的《城市社区党组织建设现状浅析》、李新华的《加强社区党组织建设的有效途径》、顾燕峰的《新形势下社区党组织建设问题的若干思考》等，其研究涉及的主要内容是：（1）加强社区党组织建设的重要性和必要性研究；（2）关于社区党组织建设的指导思想、目标原则及其评价标准研究；（3）关于社区党组织的功能定位与作用发挥研究；（4）关于社区党建的价值取向、运行机制与实现路径研

究；(5) 城市社区党建与基层自治的关系研究；(6) 关于社区党组织建设的经验和成就研究。实际工作角度的研究主要有对北京、上海、深圳、南京、辽宁等地社区党建工作经验实地考察形成的调查研究报告，这些研究成果提出了很多有价值的观点，主要包括：(1) 建立社区党建工作扁平化领导体制；(2) 建立社区党建网格化管理方式；(3) 构建区域化社区大党建新格局；(4) 建立社区党建工作指导员制度。

关于北京市社区党建的研究成果主要有：马仲良的《社区建设简明读本》，侧重对北京市的社区建设的基本理论与实践两方面进行探讨。靳连芳的《北京城市社区党建问题研究》，比较系统地梳理了北京市社区党建的发展情况，指出了存在的问题以及解决的对策建议。杜德印主编的《社区党建工作创新研究》，对社区党建近年来的发展状况做了进一步的梳理。

这些研究成果对本课题的研究工作有很大的参考价值，但大部分成果都是关于传统意义上的城市社区在相对稳定的状态下如何搞好基层党组织建设开展的研究。对于经济发达地区，特别是像顺义区这样的大城市郊区，随着城市化进程的加快，相当一部分村庄已经搬迁，逐步过渡为城市社区，还有一部分村庄虽然尚未搬迁，但已经开始探索实行社区化管理方式，形成一种新的农村社区模式。在这种利益格局大调整的新背景下基层党组织如何开展好工作，从而树立党的良好形象，维护好群众实际利益这一新课题，目前学界的研究有些相对滞后。本课题对顺义区多样化社区模式下的党建问题进行研究，不仅在于顺义区自身社区变化提出了新的研究课题，在一定意义上，顺义区的变化，也可以说是全国，特别是北京地区社区变化的一个缩影，因此专题进行研究十分有意义。

(二) 研究方法

(1) 文献研究法。学习中央、北京市及顺义区出台的有关基层党组织建设的报告、文件，把握正确的课题研究方向。

(2) 调查研究法。通过专题访谈、召开座谈会、发放调查问卷等调研方法，了解基层真实情况，掌握研究的第一手资料。

(3) 开展联动研究，由理论专家 and 实际工作者组成研究团队，发挥理论与实践两方面优势。

(4) 进行对比研究，实际调研外省市经验，与顺义区做法进行比较研究，提高对社区党建的规律性认识。

(三) 研究意义

理论意义：将城镇化进程中的顺义社区划分为三种类型：城市社区、搬迁村社区、实行社区化管理的农村社区，对三种模式社区的发展状况、阶段特征以及三种模式社区党建工作的基本做法、存在问题进行梳理和分析，提出解决问题的对策，有利于为进一步从理论上研究社区党建工作提供个案支撑。

实践意义：通过调查研究，梳理三种模式社区的现状，提出解决三种模式社区党建工作的对策建议，为区委、区政府有关部门提供决策参考，也可为基层党组织进一步做好党建工作提供可操作性的指导。

二、“多样化社区模式”界定与社区党组织结构分析

(一) “多样化社区模式”界定

根据实际调查与研究需要，我们将顺义区的多样化社区模式界定为三种类型：城市社区、村庄建制搬迁后形成的新社区、实行社区化管理的农村社区。我们将此项课题研究定位在所界定的三种社区的党建工作范围内。

(二) 城市社区党组织结构基本分析

顺义区共有城市社区 64 个，分别隶属于 6 个街道办事处，总人口为 24 万。共设街道党工委 6 个，下设党总支 6 个，党支部 79 个，现有党员 7 076 人（组织关系在社区的），社区党务干部 147 人。其基本情况分析见表 1。

表 1 顺义区城市社区党员基本情况分析

城市社区党员总数	总体分布情况		在籍党员分布情况				在籍党员学历情况		
	组织关系在社区的党员数量	组织关系不在社区的在职党员数	离退休党员数量	下岗待岗党员数量	流动党员数量	在职党员数量	初中及以下	高中	大专及以上
8 097	7 076	1 021	4 016	273	224	2 563	1 521	2 263	3 292
占比	87.4%	12.6%	56.8%	3.9%	3.1%	36.2%	21.5%	32.0%	46.5%

从城市社区党员队伍总体状况看，呈现出三个显著特点：一是离退休的老党员占到党员总数的近 60%，他们已经成为城市社区党员活动的绝对主体。二是党员总体学历结构比较合理，但组织关系在城市社区的离退休党员、下岗待岗党员和流

动党员受教育程度偏低，而组织关系不在社区的在职党员学历虽高，却不能很好地经常性在社区发挥作用。三是党员身份构成比较复杂，这给组织党员活动增加了难度。

从城市社区党务干部队伍状况看，呈现出三个显著特点：一是城市社区党务干部男女比例失衡，女性党务干部比例较大，占总数的 74.8%。二是城市社区党务干部的年龄结构比较合理，45 岁以下的干部比例达到了 76.2%。三是城市社区党务干部学历较高，全部在高中学历以上，其中大专本科学历人数已达到 71.4%，彻底改变了以前城市社区干部受教育程度偏低的问题。总的来看，尽管女性干部占比例较大，但城市社区干部的年龄和学历结构都比较合理，这为扎实开展城市社区工作奠定了坚实基础，提供了坚强的组织保障（见表 2）。

表 2 顺义区城市社区党务干部基本情况分析

城市社区 党务干部 总数	性别情况		年龄情况			学历情况		
	男	女	30 岁 以下	31 岁至 45 岁	46 岁 以上	初中 及以下	高中	大专 及本科
147	37	110	22	90	35	0	42	105
占比	25.2%	74.8%	15%	61.2%	23.8%	0	28.6%	71.4%

（三）搬迁村社区党组织结构基本分析

搬迁村基本情况：顺义区自 1990 年至 2012 年，共有搬迁村 66 个，其中整建制搬迁村 61 个，部分搬迁村 5 个。从搬迁性质看，共涉及 13 大类，其中住宅占地 30 个，工业占地 9 个，机场用地占地 8 个，住宅、绿化用地占地 1 个，环境整治占地 1 个，限价商品房占地 1 个，住宅、商业占地 5 个，住宅、工业占地 2 个，机场预留占地 1 个，商业、金融占地 5 个，住宅、金融、绿地占地 1 个，复耕占地 1 个，市政道路占地 1 个。从建制情况看，已撤销建制的村 8 个，未撤销建制的村 58 个，其中已全部回迁的村 32 个，未全部回迁的村 26 个，现有村居并存的村 17 个。从转非安置方面看，村民已全部转非的村有 51 个；未全部转非的村 15 个，其中已部分转非安置的村有 5 个，不涉及转非安置的村 1 个。

搬迁村党组织基本情况：总体看，搬迁村党组织健全，设置完备。搬迁村党员队伍呈现出两个显著特点：一是外出务工党员比例越来越大，已经占到党员总数的近 30%，而且这部分人都是 40 岁以下的年轻人，他们外出务工，削弱了搬迁村社区的骨干力量。二是党员年龄偏大，40 岁以上的党员占到党员总数的 76.7%（见表 3）。

表 3 顺义区搬迁村社区党员基本情况分析

党员 总数	党员分布情况		性别结构		年龄结构		
	留守 党员	外出务工 党员	男	女	60 岁以上	40~60 岁	40 岁以下
2 647	1 866	781	1 910	737	1 152	880	615
占比	70.5%	29.5%	72.2%	27.8%	43.5%	33.2%	23.3%

搬迁村党务干部队伍呈现出三个特点：一是绝大多数党务干部都是本村的能人，或擅长经营企业，或具有某一领域的特殊才能，具有一定的经济实力。二是实践经验丰富，但学识水平不高。三是党务干部年龄结构比较合理，70%以上的中年干部承担主要工作任务（见表 4）。

表 4 顺义区搬迁村社区党务干部基本情况分析

党务干 部总数	性别情况		年龄情况			学历情况		
139	男	女	60 岁以上	40~60 岁	40 岁以下	大专及 以上	高中	初中及 以下
	106	33	26	99	14	89	29	21
占比	76.3%	23.7%	18.7%	71.2%	10.1	64%	20.9%	15.1%

（四）实行社区化管理的农村社区党组织结构基本分析

截至 2011 年底，顺义区经验收达标实现农村社区化管理的村有 134 个，共设基层党支部 134 个，党员人数为 2 691 人（见表 5）。

表 5 顺义区实行社区化管理的农村社区党员情况分析

党员 总数	党员分布情况		性别结构		年龄结构		
	留守 党员	外出务工 党员	男	女	60 岁以上	40~60 岁	40 岁以下
2 691	2 254	437	1 864	827	1 132	998	561
占比	83.8%	16.2%	69.3%	30.7%	42.1%	37.1%	20.8%

从这些农村社区党员队伍的总体情况看，呈现两个特点：一是外出务工的党员比例不大，这反映出在农村社区中流动党员管理问题尚未成为一个严重的问题。二是党员年龄偏大，40 岁以下的年轻党员只占到 20% 多，而且在绝大多数村庄，要求入党的年轻人又很少，党的后备力量亟待加强。

从这些农村社区党务干部队伍的总体情况看，呈现三个特点：一是农村党务干部基本属于文化程度低、实践经验丰富的实干型干部，他们对基层实际情况把握准确，掌握一定的具有实操性的工作方法，但理论水平迫切需要提高。二是年

龄结构比较合理，近 70% 的中年干部成为骨干力量。三是任职时间相对较长，农村党务干部队伍比较稳定（见表 6）。

表 6 顺义区实行社区化管理的农村党务干部情况分析

党务干部总数	性别情况		年龄情况			学历情况		
	男	女	60 岁以上	40~60 岁	40 岁以下	大专及以上	高中	初中及以下
160	125	35	24	106	30	75	44	41
占比	78.1%	21.9%	15%	66.3%	18.8%	46.9%	27.5%	25.6%

从城市社区党组织与农村社区党组织的对比研究看，最大的相同点表现在：党员年龄老化，参与活动的骨干力量是 60 岁以上的老人。无论利弊，这种情况已经成为当前社区的现状，我们必须正视现实。社区党建工作应该从这种现实情况出发，研究新问题，探索新办法，使未来社区（无论城市还是农村）承担起老龄化社会背景下的为老、助老、养老服务的重要职能。

三、多样化社区党建工作的基本做法

顺义区各级党组织针对社区居民、党员队伍实际情况，加强教育监督，强化服务管理，推进民主制度，创新服务载体，不断加大多样化社区党建工作力度，取得明显成效。

（一）城市社区党建工作基本做法

与一些社区党建工作的先进地区相比，顺义区城市社区党建工作总体处于起步阶段，但也呈现出了多层次性的鲜明特点。从社区党建工作共性做法上看，我们总结为“城市社区党建工作十法”：坚持党员固定日学习法、坚持党员活动推进法、坚持党员联系服务群众法、坚持党员认岗定责工作法、坚持志愿者长效服务法、坚持品牌文化打造法、坚持党员承诺工作法、坚持社区工作者培养法、坚持共驻共建工作法、坚持关爱帮扶老党员工作法。从社区党建工作个性化做法上看，我们总结出“城市社区党建工作典型经验十例”：社区党员分类管理机制、在职党员“四亮”管理机制、社区工作双百分考核机制、“五位一体”工作机制、“五星”级党员评选机制、“八个带头”工作模式、“三心”帮扶活动机制、“敲门工程”与“进门工程”工作模式、“N+1”助老服务模式、党建品牌活动创建机制。

这些鲜活的经验与做法，有力地促进了顺义区城市社区党建工作的开展，也为进一步做好搬迁形成的新型社区以及实现社区化管理的农村社区的党建工作提