



新农村建设与法律促进

焦盛荣 郭武 党惠娟◎编著



XINNONGCUNJIAN SHE
YUFALÜCUIJIN

甘肃文化出版社

新农村建设与法律促进

焦盛荣 郭 武 党惠娟◎编著



甘肃文化出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新农村建设与法律促进/焦盛荣, 郭武, 党惠娟编著. —兰州: 甘肃文化出版社, 2009.10

(农家书屋文库·法律系列)

ISBN 978-7-80714-853-1

I.①新… II.①焦… ②郭… ③党… III.①农村-社会主义建设-中国 IV.①F320.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第189682号

新农村建设与法律促进

焦盛荣 郭武 党惠娟 编著

责任编辑: 谢国西

责任校对: 鄯军涛

封面设计: 锐园设计

出版: 甘肃文化出版社

地址: 兰州市曹家巷1号

邮编: 730030

营销: 甘肃文化出版社发行部 (0931) 8454870

排版: 天水新华印刷厂

印刷: 天水新华印刷厂

地址: 天水市秦州区赤峪路 109 号

邮编: 741001

开本: 850×1168毫米 1/16

字数: 120千

印张: 9

版次: 2009 年 10 月第 1 版

印次: 2009 年 10 月第 1 次

书号: ISBN 978-7-80714-853-1

定价: 19.00元

■ 如存在印装质量问题, 请与印厂联系调换
版权所有 违者必究

编 委 会

- 顾 问：罗笑虎 郝洪涛
- 主 任：张余胜 杨景海
- 委 员：李玉政 汪晓军 袁爱华 赵 莉
- 文斌虎 罗和平 梁 辉 卢旺存
- 刘 伟 邢 玮 雷建宏 相连生
- 李功国 刘志坚 马玉祥 江合宁
- 刘晓霞 傅连宴 谢国西 管卫中
- 车满宝 王 奕 温雅莉
- 总 主 编：张余胜 杨景海
- 副 总 主 编：袁爱华 相连生
- 总 策 划：谢国西 李功国
- 执 行 主 编：李功国 谢国西
- 执行副主编：管卫中 车满宝
- 执 行 编 辑：郇军涛 周乾隆

总 序

中共甘肃省委常委
甘肃省委政法委书记 罗笑虎
甘肃省法学会会长

《农家书屋文库·法律系列》是一套为农民所写、为农民服务的法律丛书。这套丛书的出版发行,是我省积极响应国家“农家书屋”工程、推动全省农村法治建设的一项重要举措,也是法律和法学工作者创新普法载体、积极为“三农”服务的一个新尝试。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略,也是社会主义民主政治的基本要求。法治是需要法治基础的,这个基础包括法律知识的普及和法律思想的培养。历史经验反复证明,法治之舟,唯有获得人民群众的广泛参与,才能不断破浪前行;法治之树,唯有人民群众的热情浇灌,才能根深叶茂。特别是在我们这样一个农民占绝大多数的国度,能否有效地在农村普及法律知识、增强农民的法律素质和法律意识,很大程度上影响着依法治国的进程。而要真正增强农民的法律素质和法律意识,就必须不断创新法制宣传教育的方式和载体。正是基于这样的考虑,这套面向全国发行、总共 60 部、近千万字的法律丛书,始终坚持紧密结合农民生活实际的编辑原则,以一事一议、一问一答、以案说理的形式编辑,力求用农民朋友熟悉的语言、身边的事情来宣传法律知识、普及法律知识。这套丛书分为法理、宪法、行政

法、民法、商法、婚姻法、经济法、刑法、生态环境与自然资源法、知识产权法、社会法、诉讼法等十二个门类,涵盖了农村经济、政治、文化、社会、生态建设等诸多领域的法律问题。出版后将由政府采购,分送全省农家书屋,相信会受到广大农民读者的欢迎与喜爱。

这套丛书的编辑出版,凝聚着各个方面的心血。中国法学会会长韩杼滨同志专门委派有关同志来我省调研指导,甘肃省法学会、甘肃省新闻出版局和甘肃文化出版社等单位做了大量富有成效的工作。各位作者来自省内高等院校、科研机构、党政机关和政法部门,他们编写这套丛书大多都是利用业余时间进行的,充分体现了他们高度的社会责任感和对农民朋友的深情厚意。在此我谨向所有为这套丛书提供支持帮助的单位 and 付出辛勤劳动的作者编辑深致谢意!

2009年5月

前 言

中共十六届五中全会通过建设社会主义新农村的纲领性文件——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》(以下简称《建议》),就今后一段时期内新农村建设工作作出了全面部署。《建议》将“积极推进城乡统筹发展,建设社会主义新农村”作为我国社会发展的一项重大历史任务,要求“按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,坚持从各地实际出发,尊重农民意愿,扎实稳步推进新农村建设”。

然而,在我国当前新农村建设实践中,却存在许多制约因素,如农村家庭教育负担沉重、农民看病难、医疗保障程度低、财政支农资金难以统筹使用、低价征地、农村金融信贷短缺、农村基层民主法制建设水平低等。在实施依法治国方略的背景下,为了解除这些羁绊,更好地推进社会主义新农村建设,必须从根本上保障国家政策法律的贯彻落实,以法律手段保护农民市场经济主体的地位,保护农民各项合法权益的真正实现。这不仅是依法治国方略在我国的具体应用,而且是维护农村社会主义市场经济秩序、化解农村社会矛盾、构建社会主义和谐新农村的主要保障性手段。

本书作为我国新农村建设的普法类读本,主要就法律如何促进我国新农村建设的途径、内容进行了系统梳理,探讨了新农村建设的意义、新农村建设中存在的问题和法律对策,以及农业生产、医疗卫生、义务教育等重要领域的法律促进措施和制度等内容,从而构筑了法制背景下我国新农村建设的“全新容貌”,对解决广大农民朋友经常遇到的问题具有一定的参考价值。

本书共分为十章,各章撰稿人分别为:焦盛荣:第一章、第三章、



第四章、第九章;郭武:第五章、第六章;党惠娟:第二章、第七章、第八章。全书由焦盛荣负责统稿。

书中如有不妥之处,敬请广大读者朋友批评指正!

目 录

第一章 社会主义新农村建设概述	(1)
1.社会主义新农村建设是何时提出的?	(1)
2.社会主义新农村建设的历史意义是什么?	(1)
3.如何认识社会主义新农村建设的新背景?	(1)
4.如何认识社会主义新农村建设的新内涵?	(2)
5.如何认识社会主义新农村建设的新特征?	(2)
6.社会主义新农村建设的总体要求是什么?	(3)
7.如何实现生产发展的“新格局”?	(3)
8.如何实现农民生活水平的“新提高”?	(4)
9.如何倡导乡风民俗“新风尚”?	(5)
10.如何认识“村容整洁”的要求?	(5)
11.如何认识村民自治制度?	(6)
12.社会主义新农村建设中的主要问题有哪些?	(6)
13.如何认识农村教育问题?	(7)
14.农村医疗保障事业现状如何?	(7)
15.财政支农工作现状如何?	(7)
16.农民工权益保护的大致现状如何?	(7)
17.农村土地征收中存在的问题有哪些?	(8)
18.农村金融现状如何?	(8)
19.农村自我服务组织的发展现状如何?	(8)

20.目前我国农村干部能力建设方面存在哪些问题?	(9)
21.如何认识新农村建设和依法治国方略的关系?	(10)
22.法律与维护农村社会主义市场经济秩序有何关系?	(10)
23.法律与构建社会主义和谐新农村有何关系?	(11)
24.如何从法治的角度认识新农村的内涵?	(11)
第二章 法律手段在社会主义新农村建设中面临的问题	(13)
25.如何认识当前我国农民的法律意识和法制观念?	(13)
26.我国农民法律意识落后的原因包括哪些方面?	(13)
27.如何认识我国“三农”立法的现状?	(14)
28.如何认识我国农村法律实施的水平?	(15)
29.我国农村基层组织依法建设机制的现状如何?	(16)
30.如何加强农业、农村立法工作?	(17)
31.如何在我国农村开展普法教育?	(18)
32.如何依法行政?	(20)
33.如何落实村级民主选举制度?	(22)
34.如何维护村务公开制度的施行?	(22)
35.如何落实村级民主决策制度?	(22)
36.如何在农村基层建立行之有效的监督机制?	(23)
37.如何建立村级财务审计制度?	(23)
38.如何加强对村民自治的指导与引导?	(23)
第三章 法律对农业生产的促进	(25)
39.我国近年来在保障农业发展方面出台了哪些 法律、法规?	(25)
40.我国发展现代农业的基本政策和方针有哪些?	(25)

41.我国实行的农村土地承包经营制度适用于哪些法律?	(27)
42.我国发展现代农业生产的具体规定有哪些?	(27)
43.如何认识农民专业合作社制度的作用?	(30)
44.农村专业合作经济组织的组织原则有哪些?	(31)
45.如何认识农民专业合作社的法律地位?	(31)
46.农村专业合作经济组织的经营方式有哪些?	(32)
47.如何认识农民专业合作社的组织机构?	(32)
48.如何认识农民专业合作社的财务制度与盈余分配?	(33)
49.农民专业合作社的合并、分立、解散和清算制度有 哪些?	(33)
50.国家对农民专业合作社有哪些扶持政策?	(34)
51.各级政府在农民专业合作社建设与发展中有哪些 职责?	(34)
52.如何认识农业技术推广体系?	(36)
53.我国法律对加强农业技术培训工作作出了哪些规定?	(36)
第四章 法律对农村医疗卫生事业的促进	(41)
54.我国法律对新型农村合作医疗制度作出了哪些规定?	(41)
55.农村合作医疗制度的试点目标是什么?	(41)
56.农村合作医疗制度的试点原则是什么?	(42)
57.如何认识农村合作医疗制度的参保范围?	(42)
58.如何认识农村合作医疗制度的筹资水平?	(42)
59.农村合作医疗中的缴费和补助规定有哪些?	(42)
60.关于农村合作医疗费用支付的规定有哪些?	(43)
61.我国法律对农村合作医疗制度的管理和服作了 哪些规定?	(43)

62.医疗机构的法律义务有哪些?	(46)
63.医疗机构应该如何管理病例资料?	(46)
64.在哪些情形下医疗机构可上报医疗事故?	(47)
65.如何认识医疗事故处置制度?	(48)
66.如何认识医疗事故的鉴定主体?	(48)
67.如何认识医疗事故专家库?	(49)
68.医疗事故技术鉴定要提交哪些材料?	(49)
69.鉴定专家如何完成对医疗事故的认定?	(50)
70.医疗事故鉴定书包括哪些内容?	(50)
71.不属于医疗事故的情形有哪些?	(51)
72.关于医疗事故鉴定费用的规定有哪些?	(51)
73.卫生行政部门在医疗事故处理中的职责有哪些?	(51)
74.医疗事故处理的法律程序是什么?	(52)
75.如何认识医疗事故的赔偿方式和途径?	(52)
76.医疗事故中赔偿数额的确定标准是什么?	(53)
第五章 法律对农村食品安全的促进	(56)
77.有关农村食品安全的立法有哪些?	(56)
78.食品安全法的适用范围是什么?	(57)
79.中央食品安全监管体制是什么?	(57)
80.地方食品安全监管体制是什么?	(58)
81.什么是食品安全风险监测制度?	(58)
82.什么是食品安全风险评估制度?	(59)
83.食品安全标准的内容有哪些?	(59)
84.食品安全标准的种类有哪些?	(60)
85.食品生产经营的要求有哪些?	(60)
86.食品安全法禁止生产经营的食品有哪些?	(61)
87.什么是食品生产经营许可证制度?	(62)
88.如何实施食品生产经营许可证制度?	(63)

89.对食品生产经营者的生产规范要求有哪些?	(63)
90.法律对食品添加剂的规定有哪些?	(64)
91.有关食品标签的规定是什么?	(65)
92.如何认识食品召回制度?	(65)
93.食品广告的要求是什么?	(66)
94.有关食品安全检验的规定有哪些?	(66)
95.我国关于食品进出口的规定有哪些?	(67)
96.法律对食品安全事故的处置有何规定?	(67)
97.相关机关的食品安全监管措施有哪些?	(68)
98.如何追究食品生产者和食品经营者的法律责任?	(69)
第六章 法律对农村环境保护的促进	(72)
99.我国应对农村环境问题的法律规定有哪些?	(72)
100.加强农村环境保护的意义是什么?	(72)
101.农村环境保护的指导思想是什么?	(73)
102.农村环境保护的基本原则是什么?	(73)
103.农村环境保护的总体目标是什么?	(74)
104.如何加强农村饮用水水源地环境保护和水质改善?	(74)
105.如何推进农村生活污染治理工作?	(75)
106.严格控制农村地区工业污染的措施有哪些?	(75)
107.加强畜禽、水产养殖污染防治的措施有哪些?	(75)
108.控制农业面源污染的主要措施是什么?	(76)
109.如何防治农村土壤污染?	(76)
110.如何加强农村自然生态保护?	(76)
111.当前哪些农村环境保护的政策、法规、标准体系亟待 完善?	(77)
112.怎样建立健全农村环境保护管理制度?	(77)
113.加大农村环境保护投入的规定有哪些?	(77)

114.“以奖促治”政策的实施范围是什么?	(78)
115.“以奖促治”政策的整治内容是什么?	(78)
116.“以奖促治”政策的成效要求是什么?	(78)
117.“以奖促治”政策的实施程序和监督考核方式是什么?	(78)
118.“以奖促治”政策的组织领导机制是什么?	(79)
第七章 法律对义务教育的促进	(83)
119.如何认识我国农村义务教育的现状?	(83)
120.农村义务教育经费保障机制的主要内容有哪些?	(84)
121.农村义务教育经费保障机制的实施步骤有哪些?	(85)
122.如何加强农村义务教育的组织领导?	(86)
123.当前我国农村义务教育的师资问题有哪些?	(89)
124.我国相关立法关于农村教师待遇作了哪些规定? ...	(90)
125.农村九年义务教育特设岗位计划是什么?	(91)
126.如何确保适龄儿童免费入学制度?	(92)
第八章 法律对农民工权益保护的促进	(94)
127.我国关于农民工教育与培训的规定有哪些?	(94)
128.促进农民工就业的措施有哪些?	(94)
129.如何加强农民工技能培训和职业教育?	(95)
130.支持农民工返乡创业和投身新农村建设的规定有 哪些?	(96)
131.关于农民工工资福利和社会权利的法律规定有哪些?	(99)
132.为确保农民工工资按时足额发放,法律规定了哪些 维护农民工劳动经济权益的措施?	(100)
133.通过诉讼途径维护农民工权益的措施是什么?	(100)
134.加强农民工全员安全培训的规定有哪些?	(102)

135.如何强化作业场所职业安全健康工作?	(104)
136.推进农民工参加工伤保险的规定有哪些?	(104)
137.如何通过加大事故查处力度,维护农民工合法权益?	(105)
138.政府及有关部门在保障农民工子女教育方面的职责 有哪些?	(109)
第九章 法律对农村基层管理的促进	(112)
139.农村基层民主法制建设的指导思想是什么?	(112)
140.加强农村基层民主法制建设的基本原则是什么?	(112)
141.农村基层民主法制建设的目标任务是什么?	(113)
142.如何组织领导农村基层民主法制建设?	(115)
143.村务公开的内容有哪些?	(116)
144.村务公开的形式、时间和基本程序分别是什么?	(116)
145.如何设立村务公开监督小组?	(117)
146.规范民主决策机制,保障农民群众的决策权的规定有 哪些?	(117)
147.完善民主管理制度,保障农民群众的参与权的规定有 哪些?	(118)
148.强化村务管理的监督制约机制的规定有哪些?	(120)
149.加强对村务公开和民主管理工作的领导的规定有 哪些?	(121)
参考文献	(125)
后记	(127)

第一章 社会主义新农村建设概述

1.社会主义新农村建设是何时提出的？

2005年10月8日，党的十六届五中全会作出了加快社会主义新农村建设的重大决定，提出实施以“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”为目标的新农村建设战略。这次中央农村工作会议，是继十六届五中全会和中央经济工作会议对社会主义新农村建设作出战略决策之后的又一次重要会议，对“十一五”时期开展新农村建设和农业农村工作进行了具体研究和全面部署，为做好今后一个时期的“三农”工作指明了方向。

2.社会主义新农村建设的历史意义是什么？

建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，是统筹城乡发展和以工促农、以城带乡的基本途径，是缩小城乡差距、扩大农村市场需求的根本出路，是解决“三农”问题、贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会的重大战略举措，是确保我国现代化建设顺利推进的必然要求，是保持国民经济平稳较快发展的持久动力，是构建社会主义和谐社会的重要基础。

3.如何认识社会主义新农村建设的新背景？

建设社会主义新农村不是一个新概念，上世纪50年代以来曾多次使用过类似提法，但在新的历史背景下，党的十六届五中全会提出的建设社会主义新农村具有更为深远的意义和更加全面的要求。新农村建设是在我国总体上进入以工促农、以城带乡的发展新阶段后面临的崭新课题，是时代发展和构建和谐社会的必然要求。当前我国



全面建设小康社会的重点难点在农村,农业丰则基础强,农民富则国家盛,农村稳则社会安;没有农村的小康,就没有全社会的小康;没有农业的现代化,就没有国家的现代化。世界上许多国家在工业化有了一定发展基础之后,都采取了工业支持农业、城市支持农村的发展战略。目前,我国国民经济的主导产业已由农业转变为非农产业,经济增长的动力主要来自非农产业,根据国际经验,我国现在已经跨入工业反哺农业的新阶段。因此,我国新农村建设重大战略性举措的实施正当其时。

4.如何认识社会主义新农村建设的新内涵?

十六届五中全会对新农村建设提出了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的20字方针,描绘出一幅新农村的美好蓝图。这20字方针,既是我国新农村建设长期的奋斗目标,也是新农村建设的必由之路,各个方面相互联系、互为因果,主要包括发展新产业、建设新村镇、构筑新设施、培育新农民、树立新风尚等方面的丰富内涵。发展新产业,就是要打牢物质基础,千方百计增加农民收入,促进农民持续增收,这是全面建设农村小康社会的着力点;建设新村镇,就是要改善农村人居环境,使农村的发展得到合理规划;构筑新设施,就是要改善农村的生产生活基础设施,包括清洁安全饮水、道路交通、电力、信息网络及农业基础设施建设等;培育新农民,就是要加强基础教育和职业培训,推进农村科技推广和医疗卫生体系等,造就“有文化、懂技术、会经营、守法纪、讲文明”的新型农民。树立新风尚,就是要加强和完善农村民主法制建设,创造和谐的发展环境,倡导新风尚。

5.如何认识社会主义新农村建设的新特征?

建设社会主义新农村在新的历史发展阶段具有五个鲜明的特征:(1)时代特征。这次新农村概念的提出,是在科学发展观、以人为本、构建和谐社会三大理念引领下的创新,是新农村最富时代特色的