

『四个全面』战略布局研究丛书

总论

罗志军·主编

江苏人民出版社

『四个全面』战略布局研究丛书

总论

罗志军·主编

 江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

“四个全面”战略布局研究丛书. 总论 / 罗志军主编. —南京: 江苏人民出版社, 2015. 7

ISBN 978 - 7 - 214 - 16091 - 1

I. ①四… II. ①罗… III. ①社会主义建设模式—研究—中国 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 146960 号

书 名 “四个全面”战略布局研究丛书·总论

主 编	罗志军
责 任 编 辑	戴亦梁
责 任 校 对	范渊凯
责 任 监 制	王列丹
装 帧 设 计	曲仕直
出 版 发 行	凤凰出版传媒股份有限公司 江苏人民出版社
出版社地址	南京市湖南路 1 号 A 楼, 邮编: 210009
出版社网址	http://www.jspph.com http://jsrmcbs.tmall.com
经 销	凤凰出版传媒股份有限公司
照 排	江苏凤凰制版有限公司
印 刷	江苏凤凰通达印刷有限公司
开 本	718 毫米×1 000 毫米 1/16
印 张	21.25 插页 2
字 数	312 千字
版 次	2015 年 8 月第 1 版 2015 年 8 月第 1 次印刷
标 准 书 号	ISBN 978 - 7 - 214 - 16091 - 1
定 价	45.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

“四个全面”战略布局研究丛书编委会

主 任：罗志军

副主任：王燕文

委 员（按姓氏笔画顺序）：

王庆五 公丕祥 双传学 成长春 刘德海

余江涛 宋林飞 洪银兴 郭广银 管向群

深刻认识和协调推进“四个全面”(代序)*

罗志军

习近平同志在江苏调研时提出,协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党,推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。协调推进“四个全面”,是党的十八大以来党中央治国理政实践的科学总结,是对中国特色社会主义理论体系的创造性发展。我们要深刻认识协调推进“四个全面”的重大政治意义、理论意义和实践意义,以高度的自觉性和坚定性深入学习贯彻。

“四个全面”是实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的战略保证

实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦,是全党全国各族人民的共同心愿,是团结凝聚海内外中华儿女的精神旗帜。协调推进“四个全面”,能为实现这一宏伟目标和伟大梦想提供强有力的战略保证。

全面建成小康社会奠定实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的坚实基础。中国梦涵盖“两个一百年”奋斗目标,是全面建成小康社会、基本实现现代化的阶段性和过程性的有机统一。实现第一个“一百年”奋斗目标,将为中国梦的实现提供物质基础和现实条件。苦干实现梦想,奋斗成就伟业。从现在起到2020年如期全面建成小康社会,迫切需要我们立足

* 本文刊载于2015年2月17日《人民日报》。

基本国情、社会主要矛盾、国际地位“三个没有变”的实际,按照全面小康的更高标准、更严要求,脚踏实地、苦干实干,为阶段性目标的实现奠定基石、铺平道路。

全面深化改革提供实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的动力源泉。改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一招。每一次重大改革都给党和国家注入新的活力、给事业前进增添强大动力,党和人民的事业就是在不断深化改革中向前推进的。改革开放只有进行时没有完成时,必须一代又一代人接力奋进。全面深化改革是顺应当今世界发展大势的必然选择,也是适应我国发展新要求和人民新期待的必然选择,更是抓机遇、抢占未来发展制高点的必然选择。坚决打好全面深化改革这场攻坚战,必将使我们越来越接近实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴。

全面推进依法治国强化实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的法治保障。法治是我们党治国理政的基本方式。建设社会主义法治国家,要求社会主义建设的各项方针政策、改革开放的各种措施办法都必须在我国宪法和法律制度的框架内运行。当前,解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题,解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安,都离不开社会主义法治国家建设。全面推进社会主义法治国家建设,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,是全面建成小康社会、全面深化改革的必然要求,也是实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的重要保障。

全面从严治党凸显实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的关键所在。面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展任务,实现党的十八大确定的各项目标任务,进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,关键在党、关键在人。对于我们这样一个拥有8600多万党员、在一个13亿多人口大国长期执政的政党来说,党的形象和威信、党的创造力凝聚力战斗力不仅直接关系党的命运,而且直接关系国家、民族和人民的命运。只有全

面从严治党,我们党才能经受住“四大考验”、战胜“四大风险”,才能团结带领人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦。

“四个全面”为中国特色社会主义理论体系注入新内涵

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央肩负起当代中国共产党人的历史责任和时代使命,创新执政理念和执政方略,提出了“四个全面”的重要思想,深化了我们对中国特色社会主义的认识,为中国特色社会主义理论体系注入新的内涵。

深化了对社会主义本质的认识。习近平同志指出,如果不能给老百姓带来实实在在的利益,如果不能创造更加公平的社会环境,甚至导致更多不公平,改革就将失去意义,也不可能持续。要通过深化改革,完善制度,强化监管,综合施策,努力形成合理有序的收入分配格局,使发展成果更多更公平地惠及全体人民。我们的发展、我们的改革、我们的法治都是以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点的。这些重要论述,是对科学社会主义基本原理的坚持,是对邓小平社会主义本质论的发展,更加突出了实现共同富裕这一目标的迫切性,使我们对社会主义本质的认识和理解得到进一步深化。

深化了对社会主义发展目标的认识。把中华民族伟大复兴的中国梦与中国特色社会主义发展目标统一起来,形成全面建成小康社会、基本实现现代化和实现中华民族伟大复兴中国梦的目标体系,体现了中国特色社会主义实践发展阶段性和连续性的有机统一,深化了我们党对中国特色社会主义发展阶段和发展目标的认识。实现中国梦,就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福,强调既要提高经济实力,又要提高国家文化软实力。这些观点和判断是对“三个有利于”标准和“三步走”战略目标的进一步拓展和深化。

深化了对社会主义法治建设的认识。党的十八届四中全会对全面推进依法治国作出系统部署,突出了社会主义法治在党和国家事业发展全局中的基础地位。社会主义现代化建设离不开法治的引领和规范,中华

民族伟大复兴离不开法治的保障和支撑。党中央以法治建设为切入点，以建设中国特色社会主义法治体系为总抓手，更好统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，使我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序，实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好。这对于中国特色社会主义的长远发展有着十分重要的战略意义。

深化了对党的领导与中国特色社会主义关系的认识。习近平同志结合世界社会主义运动的曲折发展，总结中国特色社会主义发展的成功经验，作出党的领导是中国特色社会主义最本质特征的科学论断。这一重要论断是对党的领导与中国特色社会主义关系的最新概括，标志着我们党对中国特色社会主义的认识又迈进了一步。正是从这一高度出发，党的十八大以来，党中央全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，全党的精神面貌发生很大变化，为全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国提供了根本组织保障。

坚定不移协调推进“四个全面”

“四个全面”的重要思想抓住了党和国家事业发展的关键问题，顺应了时代要求和人民愿望，为夺取中国特色社会主义事业新胜利提供了基本遵循和行动指南。我们必须坚定不移协调推进“四个全面”，力争取得中国特色社会主义事业“接力赛”中我们这一棒的优异成绩，把中国特色社会主义这篇大文章继续写精彩。

以牢固的宗旨意识协调推进“四个全面”。习近平同志指出：“我们讲宗旨，讲了很多话，但说到底还是为人民服务这句话，我们党就是为人民服务的，是要为人民做事。”坚持和发展中国特色社会主义，协调推进“四个全面”，归根到底是为了实现好人民群众的根本利益。我们要始终自觉践行党的宗旨，站稳群众立场，贯彻群众路线，不论环境条件怎么变，为人民服务的宗旨不能变；始终坚持以人为本、执政为民，接地气、通民情，想群众之所想，急群众之所急，解群众之所忧。

以饱满的精神状态协调推进“四个全面”。协调推进“四个全面”，任务相当艰巨，迫切需要我们始终保持饱满的精神状态，坚定理想信念，补足精神之“钙”。习近平同志指出：“共产党员特别是党员领导干部要做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实践行者。”我们既要坚定走中国特色社会主义道路的信念，也要胸怀共产主义的崇高理想，矢志不移地贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领，善始善终、善作善成，做好当前的每一项工作。

以顽强的工作作风协调推进“四个全面”。惟其艰难，才更显勇毅；惟其笃行，才弥足珍贵。协调推进“四个全面”，靠的是优良的工作作风。习近平同志反复强调：“如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。”党的十八大以来，党中央以作风建设为切入点从严治党，注重优良工作作风的养成，以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓工作落实。作风建设永远在路上。我们要以好的作风协调推进“四个全面”，确保党和国家各项工作顺利开展，赢得更加灿烂的未来。

以严明的政治纪律协调推进“四个全面”。“加强纪律性，革命无不胜。”协调推进“四个全面”，离不开一个团结统一、纪律严明的党。政治纪律、政治规矩是我们立党的基石，也是每个党员必须坚守的政治生命线。我们党作为马克思主义政党，讲政治是突出的特点和优势。遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的基础。严明政治纪律和政治规矩，必须切实维护党的团结统一，严格落实民主集中制，把讲党性、讲纪律、讲规矩落实到协调推进“四个全面”全过程。

（作者为中共江苏省委书记）

目 录

导 论 **引领中华民族伟大复兴的战略布局** // 001

- 一 党治国理政方略与时俱进的新创造 // 002
- 二 坚持和发展中国特色社会主义的战略指引 // 004
- 三 实现中华民族伟大复兴中国梦的行动指南 // 010

第一章 **“四个全面”战略布局的科学内涵** // 014

- 第一节 全面建成小康社会:确立当代发展总目标 // 014
- 第二节 全面深化改革:标注中国道路新高度 // 022
- 第三节 全面依法治国:拓展国家治理新境界 // 029
- 第四节 全面从严治党:深化党的建设新工程 // 037

第二章 **“四个全面”战略布局的逻辑建构** // 045

- 第一节 “四个全面”战略思想的时代定位 // 045
- 第二节 “四个全面”治国方略的内在联系 // 057
- 第三节 “四个全面”理论体系的主要特征 // 066

第三章 **“四个全面”战略布局的形成过程** // 076

- 第一节 改革开放以来理论与实践的初步探索 // 076
- 第二节 党的十八大以来的接力奋斗 // 085
- 第三节 马克思主义中国化的新飞跃 // 096

第四章 **“四个全面”战略布局的现实根据** // 102

第一节 现阶段国内发展新态势 // 102

第二节 人民群众的利益诉求与热切期盼 // 114

第三节 面临的突出矛盾和问题 // 123

第五章 **“四个全面”战略布局的哲学基础** // 141

第一节 马克思主义唯物史观的坚持发展 // 141

第二节 马克思主义唯物辩证法思想光芒 // 154

第三节 对马克思主义认识论的科学运用 // 160

第四节 对社会主义改革方法论的创造性发展 // 167

第六章 **“四个全面”战略布局的理论创新** // 177

第一节 以“全面”“协调”为特征的系统性顶层设计 // 177

第二节 “四个全面”战略布局深化了对三大规律的认识 // 185

第三节 丰富和发展了中国特色社会主义理论体系 // 197

第七章 **“四个全面”战略布局的国际视野** // 208

第一节 应对经济全球化带来的新挑战 // 208

第二节 总结现代国家治国理政经验 // 218

第三节 拓展和深化和平与发展的时代主题 // 230

第八章 **“四个全面”战略布局的实践指向** // 241

第一节 打好全面小康攻坚战 // 241

第二节 向深化改革要动力 // 254

第三节 推动国家治理迈向现代化 // 263

第四节 打铁还需自身硬 // 272

第九章 **“四个全面”战略布局的价值依归** // 283

第一节 彰显立党为公执政为民的价值理念 // 283

第二节 紧紧依靠人民群众的智慧和力量 // 295

第三节 实现好维护好发展好最广大人民根本利益 // 304

结 语 **以高度政治自觉协调推进“四个全面”** // 314

一 凝聚共识增强自觉自信 // 314

二 发扬钉钉子精神真干实干 // 316

三 激发亿万人民共筑中国梦的正能量 // 318

主要参考文献 // 321

后 记 // 328

导 论

引领中华民族伟大复兴的战略布局

伟大的事业需要伟大的思想引领。实现中华民族伟大复兴是党和人民的伟大事业,需要有相应的伟大思想引领。2014年12月,习近平总书记视察江苏时强调,“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党,推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”。这是习近平总书记第一次提出“四个全面”战略思想,意蕴深邃。2015年2月,习近平总书记又在中央党校面向全党提出并阐述了“四个全面”战略布局。“四个全面”既是战略思想又是战略布局,既是指导思想又是行动指南,意义深远。马克思说过:“革命需要被动因素,需要物质基础。理论在一个国家实现的程度,总是决定于理论满足这个国家的需要的程度。”^①我们党的理论创新都是在推进党和人民事业的实践中产生的,并为党和人民事业发展的现实服务的。“四个全面”战略思想和战略布局的提出,就是在我们党领导人民迈向“两个一百年”伟大目标的时代背景下形成的,必将推动中国特色社会主义事业从胜利走向胜利。

^①《马克思恩格斯选集》第1卷,第11页,人民出版社,1995。

一 党治国理政方略与时俱进的新创造

“四个全面”是习近平总书记站在时代和全局的战略高度,坚定三个自信,坚持问题导向,总结实践经验,运用科学思维,抓住改革发展稳定关键,确立新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标的总纲,是我们党治国理政方略与时俱进的新创造。

1. “四个全面”是面向未来、开拓创新的必然要求

“民心”对于一个执政党来说,是一个根本问题。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 65 周年大会上的讲话中,引用《管子》中的名言:“政之所兴在顺民心,政之所废在逆民心。”“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”。习近平同志在当选第十八届中央委员会总书记时的中外记者见面会上,就阐明了新一届党中央治国理政的核心价值。“四个全面”是为推动解决我国面临的突出矛盾和问题提出来的,也是从我国发展的现实需要中得出来的,从根本上说,“四个全面”来自于人民群众对未来美好生活的热切期盼。为了实现这一奋斗目标,必须在“四个全面”战略思想的指引下,通过一次“三级跳”来完成三个成功的“跨越”。一是跨越“大国治理”难题。治国难,治大国更难。中国不只是一般意义上的“大国”,面临着众多的治理难题:人口 13 亿多,占世界总人口的 1/5;底子薄弱,贫困人口尚有 1.5 亿;发展不平衡,城乡、区域、经济社会之间发展失衡;社会变革加速,各种矛盾冲突日益显性化。超大规模、欠发达、转型社会等特征,加剧了中国的大国治理的难度。二是跨越“大国复兴”难题。历史上的大国崛起,都要带来国家间的碰撞,甚至是世界范围的剧烈冲撞。作为一个后发现代化的新兴大国,中国的发展必然会受到先发国家的压制,尤其作为一个社会主义大国更会遭到西方国家的敌视。中国要充分利用和平与发展的世界环境来发展自己,要牢牢抓住难得的历史机遇来壮大自己,这就要求统筹国际国内两个大局,处理好复杂的对外关系,营造一个有利于大国崛起的外部环境。三是跨越“中等收入陷阱”难题。迄今为止,世界上能够成功跨越“中等收入陷阱”的国家的比例仅为 10%,大多数国家长期停留在中等收入阶段,有的甚

至滑入中低收入国家的行列。从 1979 年至 2014 年,中国经济年均增长 9.8%,而同期世界经济年均增速为 2.8%;中国在 2010 年成为世界第二大经济体,2014 年中国经济总量达到世界排名第三的日本的 2 倍。随着经济增长模式的转换,增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”之下的“去泡沫”、“去杠杆”、“挤水分”,考验着各级政府的调控水平和治理能力。能不能适应经济新常态,进入中高速增长、中高端水平的发展轨道,成为跨越“中等收入陷阱”的重要标志。

2. “四个全面”是对党治国理政经验的科学总结

“四个全面”战略布局,既有战略目标又有战略布局,每个“全面”都具有重大战略意义,每个“全面”之间相互联系、相互促进、相互支撑,四个“全面”构成一个科学完整的有机整体,“四个全面”是对党治国理政经验进行科学总结得到的结论。全面建成小康社会是我们党践行执政为民价值目标的必然选择。2000 年我国总体上迈进了小康的门坎,但这个小康既不平衡,水平也不高,党的十六大提出了全面建设小康社会的目标,党的十八大又进一步提出了到 2020 年全面建成小康社会的目标,从五个方面对其新要求进行了描绘。习近平总书记从民生建设的角度提出了“七个更”,即“更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境”,更加直观地勾画了全面建成小康社会的图景,使党治国理政的奋斗目标与全面建成小康社会战略目标更加契合,使全面建成小康社会在“四个全面”战略布局中具有更强的目标指引性。全面深化改革和全面依法治国是实现全面建成小康社会总目标的现实需要。不全面深化改革,发展就缺少动力,社会就没有活力;不全面依法治国,国家生活和社会生活就不能有序运行,就难以实现社会和谐稳定。全面从严治党是新形势下全面推进党的建设新的伟大工程的必然要求。不全面从严治党,就不能实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,就不能保持和发展党的先进性和纯洁性,也就难以发挥好领导核心作用。

3. “四个全面”开辟了党治国理政的新境界

“四个全面”是习近平总书记从理论和实践的结合上、历史与现实的交集上进行的系统整合和集成创新,是对党治国理政方略的继承和发展。尽

管“四个全面”涉及的内容各不相同,分属不同的工作范围和领域,但它们之间有着严密的内在逻辑和辩证统一关系。“四个全面”是对党治国理政经验的理性升华,标志着我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发 展规律的认识的又一次深化。“四个全面”构成一个有机的统一体,主要体现在:全面建成小康社会是这一有机统一体的目标系统,全面深化改革是动力系统,全面依法治国是保障系统,全面从严治党是控制系统,这四个系统构成了完整的运行体系,推动中国特色社会主义事业滚滚向前。改革发展稳定三者的关系,始终是我国社会主义现代化建设中总揽全局的重大关系。“四个全面”抓住改革发展稳定关键,确立了中国当前和今后一个时期的发展总纲。中国有句古话,叫“举一纲而万目张,解一卷而众篇明”^①。纲举目张是中国自古以来的治国之道。举起“四个全面”总纲,每个“全面”下的目才能张开,新形势下党和国家的各项工作才有了明确的战略方向、主攻目标和实施路径,围绕目标的各项工作才能做到有机联动、整体推进。法治不仅是现代国家治理的手段,更是现代国家治理的目标。“四个全面”开启了党治国理政的新途径。推进国家治理体系和治理能力现代化,要求全面深化改革和全面依法治国“双轮驱动”、“两翼齐飞”,对于全面建成小康社会、完善和发展中国特色社会主义制度、提高党的执政能力和执政水平有着重要的引领作用和支撑作用,是开启党治国理政新途径的一把总钥匙。

二 坚持和发展中国特色社会主义的战略指引

问题是时代的声音,每个时代总有属于它自己的问题。习近平总书记指出,“‘四个全面’的战略布局是从我国发展现实需要中得出来的,从人民群众的热切期待中得出来的,也是为推动解决我国面临的突出矛盾和问题提出来的。”^②作为一整套结合实际、继往开来、勇于创新、独具特色的战略思想,“四个全面”是对新形势下治国理政、管党治党大业作出的新的战略思考

^① (后汉)郑玄:《诗谱序》。

^② 《着力服务“四个全面”战略布局》,《解放日报》,2015年2月13日。

和战略部署,是坚持和发展中国特色社会主义的战略指引。

马克思曾经指出:“光是思想力求成为现实是不够的,现实本身应当力求趋向思想。”^①“四个全面”战略思想来自于实践,并回到实践中指导实践,它既是对中国特色社会主义发展规律的深刻揭示,也是坚持和发展中国特色社会主义的基本遵循。历史学家认为:“一个时期内人们所能认识到的规律,当然是物质决定意识的体现,但在多大程度上能够利用规律改造社会则是意识反作用于物质的体现。从这个意义上说,反映规律的思想可以影响历史进程。”^②毫无疑问,“四个全面”战略思想的提出、战略布局的展开,将深刻影响中华民族伟大复兴的历史进程。

中国特色社会主义是党和人民 90 多年奋斗、创造、积累的根本成就,是改革开放 30 多年实践的根本总结,也体现着近代以来中国人民对社会主义的美好憧憬和不懈追求。习近平总书记在新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班开班式上指出:“中国特色社会主义,是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一。”揭示了中国特色的社会主义的思想源流,概括了中国特色社会主义的历史轨迹。“四个全面”战略思想和战略布局的提出,承上启下,与时俱进,迈出了坚持和发展中国特色社会主义的坚实步伐。

“四个全面”是习近平总书记重要战略思想的集中体现。“四个全面”集每一个“全面”战略思想之大成,是内涵丰富、科学完整的战略思想体系,既坚持了科学社会主义基本原则,又根据时代条件赋予其鲜明的中国特色,是马克思主义与当代中国实践相结合的新飞跃。这一新飞跃,用社会主义本质理论审视,主要体现在以下三个方面:

1. 解放和发展生产力:由注重社会主义与市场经济的结合,到强调正确处理政府和市场的关系

《共产党宣言》明确指出,社会主义制度建立后,必须“把一切生产工具集中在国家即组织成为统治阶级的无产阶级手里,并且尽可能快地增加生

^①《马克思恩格斯选集》第 1 卷,第 11 页,人民出版社,1995。

^②茅家琦:《反映规律的思想影响历史进程》,《人民日报》,2015 年 5 月 18 日。