

B

深圳蓝皮书

BLUE BOOK OF SHENZHEN

深圳法治发展报告 (2015)

主编/张骁儒

副主编/陈少兵 王为理 李朝晖

ANNUAL REPORT ON THE RULE OF LAW
IN SHENZHEN (2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

深圳蓝皮书

BLUE BOOK OF
SHENZHEN



深圳法治发展报告 (2015)

ANNUAL REPORT ON THE RULE OF LAW IN SHENZHEN
(2015)

主 编 / 张骁儒

副主编 / 陈少兵 王为理 李朝晖



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

深圳法治发展报告. 2015/张骁儒主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 5

(深圳蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-7508-0

I. ①深… II. ①张… III. ①社会主义法制—研究报告—深圳市—2015 IV. ①D927.653

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 094950 号

深圳蓝皮书

深圳法治发展报告 (2015)

主 编 / 张骁儒

副 主 编 / 陈少兵 王为理 李朝晖

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 张丽丽

责任编辑 / 张丽丽 王 颀

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19.25 字 数: 255 千字

版 次 / 2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-7508-0

定 价 / 69.00 元

皮书序列号 / B-2015-441

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

《深圳法治发展报告 (2015)》

编委会

主 编 张骁儒

副主编 陈少兵 王为理 李朝晖

编 辑 王庆恩 李朝星 秦芹

撰稿人 (以文章先后为序)

李朝晖	秦 芹	张尧鹏	钟 澄	刘梦丽
曾 滔	邹 平	蔡巧玉	刘婉华	林 影
黄海波	王庆恩	袁银平	张 炼	吕志峰
方嘉凡	马绍峰	孟 海	梁宝月	罗 思
陆俊仪	林秀萍	高 树	魏汉蛟	张 骏
徐宇珊	刘华电			

主编简介

张骁儒 深圳市社会科学院（深圳市社会科学联合会）党组书记、院长。多年来致力于党史研究和方志研究，主编《中国共产党深圳历史：第一卷（1924—1950）》《中国共产党深圳历史：第二卷（1949—1978）》，其中第一卷于2010年3月被中共中央党史研究室评为“党的十七大以来全国党史部门优秀成果奖”著作类特别奖。近年来，主持多项省、市重大调研课题，主持编纂“深圳学派丛书”“深圳改革创新丛书”，主编“深圳蓝皮书·经济”“深圳蓝皮书·社会”“深圳蓝皮书·法治”和《国际化城市与深圳方略》《以质取胜——全方位提升“深圳质量”研究》等著作。

摘 要

《深圳法治发展报告（2015）》由深圳市社会科学院编纂。报告包括立法、法治政府、司法、法治社会等内容，较为全面系统地总结了2014年深圳法治的基本情况、创新及成效，分析其存在的问题，并提出对策和建议。

2014年深圳全面推进一流法治城市建设，社会领域、新兴领域立法取得新突破，清理行政职权、编制权责清单、规范政府权力行动迅速，法院、检察院改革率先在全国启动，积极探索实行各种纠纷调解、公共法律服务、公益普法新形式，法治建设取得新成就。但是，我们也看到，无论是立法的质量、政府依法行政能力、司法公正与效率，还是市民的守法自觉性，都与法治的要求、市民的期待有一定差距，需要通过完善立法程序、规范政府行为、深化司法改革、加强普法宣传，进一步提升深圳法治化建设水平。

报告还分析了深圳立法、法治政府、司法、法治社会等领域的一些具体方面的发展情况、问题及对策。立法方面，分析了地方立法工作面临的困境及对策，以及房地产、物业管理、海域使用权出让、反家庭暴力等方面的立法现状与建议；法治政府建设方面，对深圳法治政府建设的现状及对策进行了探讨；司法方面，着重分析了司法改革、法院工作、刑事立案监督、非法证据排除与调查等方面的现状、问题与对策；法治社会方面，着重分析了律师行业、经济犯罪、社会组织制度建设等方面的情况、问题与对策。报告还梳理了2014年深圳重大法治事件以及新制定及修改的法规规章。

Abstract

The Annual Report on the Rule of Law in Shenzhen (2015) is compiled by Shenzhen Academy of Social Sciences. This Report summarizes the basic situation, innovation and progress of rule-of-law in Shenzhen in 2014, covering a wide range of aspects that includes legislation, law-based government, administration of justice and social legal construction. The Report also puts forward some countermeasures and suggestions of the existing problems.

In 2014, Shenzhen has comprehensively enhanced the process of building a first-class city under the rule-of-law with some breakthroughs are made on the legislation of social field and other emerging fields. Prompt actions are made to clean administrative authority, compile authority-responsibility list and standardize governments' powers. The reform of court and procuratorate has been initiated. Besides, Shenzhen has actively explored the new forms of the implementation of disputes mediation, public legal services and public promulgation of laws, which has achieved new results in the construction of the rule of law. However, we also notice that there is still a great gap between the current legal situations and public expectations and the requirements of law, no matter from the aspects of the quality of legislation, the ability for government to exercise their powers according to law, the level of judicial justice and efficiency, or from the consciousness to obey to the law. Therefore, Shenzhen should further improve the procedures of legislation, standardize the actions of governments, deepen the reform of the judicial system and enhance public rule-of-law concept and awareness.

The report also analyzes the development, problems and countermeasures of some specific areas, such as legislation, government under the rule-of-law, judiciary and social legal construction. On the legislative front, it analyzes the puzzles and the countermeasures of local legislation, the present legislative situation and advice of real estate, property management, the sale of right of use of sea area, anti-domestic violence; on the construction of government under the rule-of-law front, it mainly discusses the current situation and strategies; on the judicatory front, it explores the present situations, problems and countermeasures of judicial reform, court work, criminal case supervision, illegal evidence exclusion and investigation; on the social legal construction, the report focuses on the analysis of the legal profession, economic crimes and institutional construction of social organizations. Memorabilia of the rule-of-law and the new regulations and amendments in Shenzhen in 2014 are also included in this report.

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 2014 年深圳法治发展状况及 2015 年展望
..... 李朝晖 秦 芹 / 001

Ⅱ II 立法篇

- Ⅱ.2 地方立法工作面临的困境及对策
——以深圳经济特区为例 张尧鹏 / 024
- Ⅱ.3 深圳市房地产法治发展研究报告 钟 澄 刘梦丽 / 039
- Ⅱ.4 深圳物业管理立法探讨 曾 滔 / 061
- Ⅱ.5 深圳市海域使用权市场化出让制度的法律与
政策思考 邹 平 / 075
- Ⅱ.6 深圳市家庭暴力现状及反家庭暴力立法探讨
..... 蔡巧玉 / 091

Ⅱ III 法治政府篇

- Ⅱ.7 深圳法治政府建设的现状及对策 刘婉华 林 影 / 102



Ⅲ IV 司法篇

- Ⅲ.8 深圳司法改革报告(2012~2014) 黄海波 / 116
- Ⅲ.9 深化深圳司法改革的思路与建议 李朝晖 王庆恩 / 131
- Ⅲ.10 2014 年深圳法院工作情况及 2015 年展望
..... 深圳市中级人民法院课题组 / 149
- Ⅲ.11 深圳市检察机关探索非法证据排除与调查
工作的实践与建议 吕志峰 方嘉凡 / 160
- Ⅲ.12 刑事立案监督实践困境与制度完善
——以深圳市检察机关 2011~2014 年刑事
立案监督实践为例 马绍峰 / 175
- Ⅲ.13 “可信时间戳及电子证据固化业务”在深圳的
发展及在广东的推广建议 孟 海 梁宝月 / 193

Ⅲ V 法治社会篇

- Ⅲ.14 加强社会法治 建设“一流法治城市”
..... 罗 思 陆俊仪 / 210
- Ⅲ.15 2014 年深圳市经济犯罪综合分析与对策 林秀萍 / 220
- Ⅲ.16 深圳律师行业近十年发展情况分析
..... 高 树 魏汉蛟 张 弢 / 233
- Ⅲ.17 深圳市社会组织制度建设研究报告
..... 徐宇珊 刘华电 / 261

附录

附录 18	2014 年深圳法治大事记	275
附录 19	2014 年深圳新法规规章	285

电子书数据库阅读使用指南

CONTENTS



Ⅰ General Report

- Ⅰ. 1 The Development of Rule of Law in Shenzhen in 2014 and
The Prospects of 2015 *Li Zhaohui, Qin Qin / 001*

Ⅱ Legislation

- Ⅱ. 2 Difficulties and Countermeasures of Local Legislation
—*The Case of Shenzhen Special Economic Zone* *Zhang Yaopeng / 024*
- Ⅱ. 3 Research Report on The Development of Law of Real
Estate in Shenzhen *Zhong Cheng, Liu Mengli / 039*
- Ⅱ. 4 Discussion on the Legislation of Property Management in Shenzhen
Zeng Tao / 061
- Ⅱ. 5 Perspectives on Law and Policy of Market-driven Sale of
Right of Use of Sea Area in Shenzhen *Zou Ping / 075*
- Ⅱ. 6 Study on the Current Situation of Domestic Violence in Shenzhen
and the Legislation of Anti-domestic Violence Law *Cai Qiaoyu / 091*

Ⅲ The Law-Based Government

- Ⅲ. 7 Current Situation and Countermeasures of the Law-based
Government Construction in Shenzhen *Liu Wanbua, Lin Ying / 102*

BIV Administration of Justice

- B. 8 Report on Judicial Reform in Shenzhen(2012-2014) *Huang Haibo* / 116
- B. 9 Thoughts and Suggestions on Deepening Judicial Reform
in Shenzhen *Li Zhaohui, Wang Qingen* / 131
- B. 10 The Development of Shenzhen Court Work in 2014 and
The Prospects of 2015
Research Team of Shenzhen Intermediate People's Courts / 149
- B. 11 The Practice and Suggestions on the Exploration of Illegal Evidence
Exclusion and Investigation by Shenzhen Procuratorate
Lyu Zhibeng, Fang Jiafan / 160
- B. 12 Problems and Institutional Improvement on the Practice of
Criminal Case Supervision
—*The Case of Shenzhen Procuratorate 2011-2014* *Ma Shaofeng* / 175
- B. 13 Development on Trusted Time Stamp and Electronic Evidence
Fix Business in Shenzhen and Promotion in Guangdong
Men Hai, Liang Baoyue / 193

BV The Law-Based Society

- B. 14 Strengthen Social Legal Construction and Build the
First-class Law-based City *Luo Si, Lu Junyi* / 210
- B. 15 Analysis and Countermeasures on Economic Crimes in
Shenzhen in 2014 *Lin Xiping* / 220
- B. 16 Analysis on the Development in the Legal Profession
in Shenzhen in Recent Ten Years *Gao Shu, Wei Hanjiao and Zhang Tao* / 233



- B. 17 Research Report on the Institutional Development of Social
Organization in Shenzhen *Xu Yushan, Lin Huadian* / 261

BVI Appendix

- B. 18 Memorabilia of the Rule of Law in Shenzhen in 2014 / 275
B. 19 New Regulations in Shenzhen in 2014 / 285

总 报 告



General Report

B.1

2014年深圳法治发展状况 及2015年展望

李朝晖 秦 芹*

摘 要: 本文回顾了 2014 年深圳在立法、法治政府、司法、社会法治、普法等方面取得的进展,分析了深圳法治建设中存在的问题,对 2015 年深圳法治发展进行展望预测,并提出相关对策建议。

关键词: 深圳法治 立法 政府法治 司法

* 李朝晖,深圳市社会科学院政法所所长、研究员;秦芹,深圳市社会科学院办公室。



一 2014年深圳法治建设状况

2014年,深圳市委高度重视法治建设,一流法治城市建设提速。早在1994年,深圳就率先在全国进行依法治市工作试点。20年来,深圳法治建设取得显著成果。近年来,深圳市委、市政府高度关注法治建设,在不同场合多次提出建设一流法治城市的目标。党的十八届三中全会后,深圳提出了市场化、法治化、国际化和前海开发开放战略平台建设的“三化一平台”改革主攻方向,加快建设“一流法治城市”。十八届四中全会后,深圳市委出台了《中共深圳市委关于贯彻落实党的十八届四中全会精神 加快建设一流法治城市的重点工作方案》及六个配套方案(以下简称加快建设一流法治城市“1+6”重点工作方案),明确了深圳法治领域改革的路线图、时间表、任务书。2014年,深圳朝着“一流法治城市”的目标,全方位加快法治建设步伐,立法、政府法治、司法改革、社会法治和法治文化建设各领域均取得新进展。

(一) 探索建立人大主导立法新体制机制, 社会领域和新兴领域加大立法工作力度

2014年深圳继续秉持先行先试、敢闯敢试的特性,积极探索建立人大主导立法新体制机制,应用特区立法权和较大市立法权以及制定政府规章的权力,根据深圳经济社会发展、城市管理和法治建设需要,积极开展立法工作,在社会领域和新兴领域立法方面取得新成就。

1. 探索人大主导立法新体制机制

2014年9月,深圳市出台了《中共深圳市委关于进一步发挥人大及其常委会在立法工作中主导作用的意见》,通过创新完善立法规

划和计划制定机制、法规起草机制、法规议案审议机制、法规实施和监督机制、民主立法机制等，建立“人大主导，多方参与”的立法新机制，强化人大在立法中的主导作用，探索政府、政协、企业、社会组织、市民等各类主体有序参与立法的新方式、新渠道。这是全国第一部关于人大主导立法的专门文件。为贯彻落实该意见，2014年11月，深圳市人大常委会制定了《市人大常委会党组落实〈中共深圳市委关于进一步发挥市人大及其常委会在立法工作中主导作用的意见〉实施办法》，细化《中共深圳市委关于进一步发挥市人大及其常委会在立法工作中主导作用的意见》的各项制度要求和创新举措，提出三十二项具体的立法工作配套制度，对强化人大在立法中的主体地位、优化立法体制机制、明确责任分工、落实职责要求等方面做出部署。与此同时，深圳市人大常委会还制定了《立法质量提升工作实施方案》，提出提升立法质量的八个方面的工作内容。这些文件、制度对于深圳市提高立法质量、完善立法格局、提升立法实效具有重要意义。

2. 社会领域立法取得新进展

2014年深圳制定及修改法规共7项：《深圳经济特区审计监督条例》《深圳经济特区政府投资项目管理条例》《深圳经济特区居住证条例》《深圳经济特区促进全民健身条例》《深圳经济特区无偿献血条例》《深圳经济特区道路交通安全违法行为处罚条例》《深圳市学校安全管理条例》。其中，居住证条例为新制定特区法规，政府投资项目管理条例、促进全民健身条例、无偿献血条例系对原相近内容的特区法规进行重大修改后重新发布，审计监督条例、道路交通安全违法行为处罚条例、学校安全管理条例为修订的法规。以上7项新制定及修改的法规中，5项为社会领域的法规。《深圳经济特区居住证条例》的发布使深圳成为全国第一个以地方法规的形式对居住证进行立法的城市，该条例不仅规定了办理居住证的条件和程序，明确规定