

当代贵州 城市发展

《当代贵州城市发展》编辑委员会 编



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

当代贵州 城市发展

《当代贵州城市发展》编辑委员会 编



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

当代贵州城市发展/《当代贵州城市发展》编辑委员会编.
—北京:当代中国出版社, 2013.4
ISBN 978-7-5154-0257-4

I. ①当… II. ①当… III. ①城市经济—经济发展—概
况—贵州省 IV. ①F299.277.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 069166 号

出 版 人	周五一
责任编辑	张建光
责任校对	康 莹
装帧设计	姚 洁
出版发行	当代中国出版社
地 址	北京市地安门西大街旌勇里 8 号
网 址	http://www.ddzg.net 邮箱:ddzgcbs@sina.com
邮政编码	100009
编 辑 部	(010)66572154 66572264 66572132
市 场 部	(010)66572281 或 66572155/56/57/58/59 转
印 刷	北京润田金辉印刷有限公司
开 本	720×1020 毫米 1/16
印 张	38.75 印张 3 插页 601 千字
版 次	2013 年 8 月第 1 版
印 次	2013 年 8 月第 1 次印刷
定 价	110.00 元

版权所有,翻版必究;如有印装质量问题,请拨打(010)66572159 转出版部。

《当代贵州城市发展》编辑委员会

主 编 庾文升

副主编 王礼全 李 岷 李光荣

总编审 唐玉芳

《当代贵州城市发展》编辑部

主 任 梁贵钢

副 主 任 萧自立 吴建忠

编 辑 萧开铭 王润深 唐少奕 付 泉

编 务 季汉军 龚如明 马春晓 周文琦

王 莉 刘 瑶 沈 洁 李雨桐

邱在甫

前 言

“十五”初期，全国城镇化发展开始步入加速发展期，贵州经过“十五”时期和“十一五”时期的发展，城镇化发展已由起步阶段进入加速发展阶段。为了总结贵州城镇化发展经验，探索山区城镇发展的客观规律，经省人民政府领导批准，《当代贵州城市发展》编写工作于2010年10月正式启动，经全体编写人员的共同努力，于2012年10月完成编写任务。

《当代贵州城市发展》是根据贵州的实际情况组织编写的。全书分三篇：第一篇综合反映贵州城镇的发展历程、现状与特点、趋势与展望；第二篇分别反映贵州设区城市（地级市）的发展历程、现状与特点、趋势与展望；第三篇分别反映不设区的城市（县级市）的发展历程、现状与特点、趋势与展望。《当代贵州城市发展》重点反映当代，但对贵州城镇发展的历史也做了必要的回顾，重点反映各市在历史上形成的过程，时间下限一般止于2010年，趋势重点反映2011年的发展概况，展望重点反映“十二五”规划的基本蓝图，远景展望到2020年。

2011年10月，经国务院批准，撤销毕节地区和铜仁地区，设地级市毕节市和铜仁市，原县级市毕节市和铜仁市改设七星关区和碧江区。由于本书的时间下限定为2010年，因此，本书中第三章的铜仁市和第五章的毕节市反映的是按县级市（即新设的碧江区和七星关区）的情况。各市在书中的排序按设区和不设区分列，不设区的地区所在地的市列前，名列都按成立时间先后为序。

本书的编写受到各市党委、政府的高度重视，各市成立了专门的领导机构和写作班子，负责各市书稿的撰写、论证、修改和审定；同时，本书的编写还得到了省财政厅、省住房和城乡建设厅等单位的大力支持。在此，表示衷心的感谢！

《当代贵州城市发展》编辑委员会

2012年12月17日

目录

第一篇 当代贵州城镇发展

第一章 贵州城镇发展历程 / 005

第一节 贵州城镇发展的历史回顾 / 006

一、建省前的贵州城镇 / 006

二、建省后的贵州城镇 / 008

第二节 计划经济体制下贵州城镇的发展 / 015

一、城镇的接管、改造和恢复性发展 / 015

二、“一五”、“二五”时期和国民经济调整时期的城镇 发展 / 019

三、“三线”建设给城镇发展带来重大契机 / 025

第三节 市场经济条件下贵州城镇的发展 / 028

一、改革开放为城镇发展注入新的活力 / 028

二、西部大开发促进了城镇的加速发展 / 037

第二章 贵州城镇发展的现状与特点 / 051

第一节 城镇规划 / 051

一、计划经济体制下的城镇规划 / 051

二、改革开放后的城镇规划 / 054

第二节 城镇建设 / 063

一、城市基础设施建设 / 063

- 二、小城镇建设 / 068
- 三、历史文化名城(镇、村)的保护与建设 / 073
- 第三节 城镇管理 / 076
 - 一、户籍制度改革 / 076
 - 二、住房制度改革 / 078
 - 三、城镇建设用地供给制度改革 / 082
 - 四、城镇社会保障体系的建立和完善 / 085
 - 五、市政公用事业体制改革 / 090

第三章 贵州城镇发展的趋势与展望 / 092

- 第一节 城镇发展趋势 / 092
- 第二节 城镇发展的机遇与挑战 / 094
 - 一、城镇发展的机遇 / 094
 - 二、城镇发展面临的挑战 / 096
- 第三节 城镇发展展望 / 097
 - 一、城镇化空间布局将进一步优化 / 098
 - 二、黔中城市群将带动全省城镇化加快发展 / 099
 - 三、加快培育其他区域性中心城市以带动区域城镇化的发展 / 100
 - 四、城镇基础设施和生态环境建设的加强将进一步提升城镇综合承载能力 / 101
 - 五、将进一步强化城镇产业支撑,以增强城镇经济实力 / 104

第二篇 设区城市的发展

第一章 贵州省会——贵阳市 / 108

- 第一节 发展历程 / 112
 - 一、历史变迁 / 112
 - 二、计划经济时期的发展 / 117
 - 三、改革开放后的发展 / 121

第二节 现状与特点 / 127

- 一、加快经济发展,提升综合实力 / 127
- 二、创新驱动——加快城市管理现代化进程 / 129
- 三、城市建设的大跨越 / 139

第三节 趋势与展望 / 153

- 一、面临的机遇与挑战 / 153
- 二、发展趋势 / 155
- 三、未来展望 / 156
- 四、经济社会发展展望 / 159

第二章 新兴能源材料基地——六盘水市 / 167

第一节 发展历程 / 169

- 一、历史沿革 / 169
- 二、“三线”建设时期的发展 / 173
- 三、改革开放与建市后的发展 / 176

第二节 城市规划与建设 / 180

- 一、城市规划 / 180
- 二、城市建设 / 184

第三节 城市产业发展 / 193

- 一、农业产业化经营稳步推进 / 193
- 二、坚持走新型工业化发展道路 / 196
- 三、第三产业发展增速 / 199
- 四、打造特色城市名片 / 202

第四节 发展趋势与展望 / 207

- 一、发展机遇 / 207
- 二、未来展望 / 209

第三章 中国革命老区——遵义市 / 218

第一节 概况 / 218

第二节 发展历程 / 222

- 一、历史上的行政建置与城镇发展 / 222
- 二、解放后的城市发展 / 227

第三节 现状与特点 / 242

- 一、城市经济建设和发展成就 / 242
- 二、城市社会发展成就和特点 / 258
- 三、城市化进程加快, 城市的辐射带动功能增强 / 265

第四节 趋势与展望 / 275

- 一、机遇与挑战 / 275
- 二、发展趋势 / 277
- 三、未来展望 / 279

第四章 高新技术产业基地——安顺市 / 281

第一节 发展历程 / 282

- 一、从夜郎邑到安顺州城 / 282
- 二、明代的安顺府城、州城、卫城 / 282
- 三、清代安顺府城 / 284
- 四、民国时期的安顺城 / 284
- 五、解放后的安顺城 / 285

第二节 现状和特点 / 286

- 一、城市规划 / 286
- 二、城市经济发展 / 288
- 三、城镇化建设 / 301
- 四、社会事业发展 / 303

第三节 发展趋势和展望 / 311

- 一、机遇与挑战 / 311
- 二、发展趋势 / 313
- 三、近期展望 / 318
- 四、远景遥望 / 322

第三篇 不设区城市的发展

第一章 高原桥城——都匀市 / 326

第一节 发展历程 / 327

- 一、历史上的都匀 / 327
- 二、曲折发展阶段（1949 ~ 1978 年） / 328
- 三、稳步发展时期（1978 ~ 1991 年） / 330
- 四、快速发展时期（1992 ~ 2010 年） / 330

第二节 现状与特点 / 331

- 一、经济及城市建设发展成就 / 331
- 二、城市社会事业发展成就 / 333
- 三、市政公用设施建设成就 / 334

第三节 趋势与展望 / 336

- 一、发展条件 / 336
- 二、发展趋势 / 337
- 三、未来展望 / 345

第二章 苗侗名城——凯里市 / 347

第一节 发展历程 / 349

- 一、明初建卫至 1949 年炉山县解放 / 349
- 二、人民政权建立与州府治凯里 / 349
- 三、“三线”建设推动了城镇的发展 / 350
- 四、撤县建市，城市建设发展迅速 / 350
- 五、抢抓西部大开发机遇，城市建设突飞猛进 / 352

第二节 发展成就 / 353

- 一、经济发展 / 353
- 二、社会事业发展 / 354
- 三、城区规划 / 355
- 四、城镇建设 / 357
- 五、城市管理 / 363

第三节 趋势与展望 / 364

- 一、机遇与挑战 / 364
- 二、发展趋势 / 366
- 三、未来展望 / 367

第三章 黔湘渝鄂边境枢纽——铜仁市 / 373

第一节 发展历程 / 374

- 一、明初以前漫长的古代城邑孕育期 / 374
- 二、发展兴盛期 / 375
- 三、发展衰退期（民国时期） / 378
- 四、解放后的发展新时期 / 379
- 五、改革开放后城市化水平迅速提升期 / 380

第二节 现状与特点 / 381

- 一、城市规划 / 381
- 二、城镇建设 / 383
- 三、城市管理 / 394

第三节 城市发展条件与展望 / 396

- 一、城市发展的有利条件与制约因素 / 396
- 二、发展前景 / 400

第四章 黔滇桂通衢——兴义市 / 403

第一节 发展历程 / 404

- 一、形成阶段（1949～1988年） / 404
- 二、起步阶段（1988～2005年） / 405
- 三、发展壮大阶段（2005～2012年） / 406

第二节 现状与特点 / 411

- 一、城市规划 / 411
- 二、城市经济发展 / 414
- 三、城市社会事业的发展 / 417

第三节 发展条件与展望 / 421

- 一、机遇与挑战 / 421
- 二、发展目标 / 422
- 三、未来展望 / 423

第五章 山水园林城市——毕节市 / 425

第一节 发展历程 / 426

- 一、毕节的历史变迁 / 426
- 二、解放后的毕节 / 427

第二节 现状及特点 / 431

- 一、以科学的规划引领城镇建设 / 431
- 二、以基础设施建设促进城乡协调发展 / 433
- 三、以“两创一建”推进宜居毕节建设 / 438
- 四、以产业结构调整提升城市承载能力 / 439

第三节 趋势与展望 / 442

- 一、发展趋势 / 442
- 二、未来展望 / 444

第六章 新兴生态旅游目的地——赤水市 / 445

第一节 发展历程 / 447

第二节 现状与特点 / 451

- 一、经济建设 / 451
- 二、社会发展 / 454
- 三、市政设施建设 / 460

第三节 趋势与展望 / 463

- 一、机遇与挑战 / 463
- 二、发展趋势 / 466
- 三、未来展望 / 469

第七章 锦绣湖城——清镇市 / 474

第一节 发展历程 / 477

- 一、明清时期的清镇 / 477
- 二、民国时期的清镇 / 478
- 三、解放后的清镇 / 479

第二节 现状与特点 / 481

- 一、经济建设和发展成就 / 481
- 二、社会发展成就和特点 / 486
- 三、基础设施建设成就和特点 / 491
- 四、小城镇建设 / 496
- 五、城市管理 / 496

第三节 趋势与展望 / 498

一、机遇与挑战 / 498

二、发展趋势 / 499

三、未来展望 / 502

第八章 中国酒都——仁怀市 / 507

第一节 发展历程 / 510

一、仁怀县城的发展历史 / 511

二、解放后的发展 / 512

第二节 现状及特点 / 514

一、第一、二轮城市规划建设 / 515

二、第三轮城市规划建设 / 516

三、第四轮城市规划建设 / 521

四、中国酒文化古镇——茅台镇 / 522

第三节 趋势与展望 / 525

一、发展条件及机遇 / 525

二、发展远景 / 531

第九章 亚洲磷都——福泉市 / 533

第一节 发展历程 / 534

一、福泉古城的形成和发展 / 534

二、福泉的变迁 / 536

第二节 发展现状与特点 / 539

一、以磷化工业为龙头的城市经济快速发展 / 539

二、社会事业发展取得显著成效 / 541

三、城市建设和城镇化水平快速提高 / 547

第三节 趋势与展望 / 555

一、机遇与挑战 / 555

二、发展趋势 / 556

三、未来展望 / 559

第一篇 当代贵州城镇发展



贵州简称“黔”或“贵”，位于东经 $103^{\circ}36'$ ~ $109^{\circ}35'$ 、北纬 $24^{\circ}37'$ ~ $29^{\circ}13'$ 之间，东与湖南省交界，北与四川省和重庆市相连，西与云南省接壤，南与广西壮族自治区毗邻，是一个距南海较近的内陆山区省份。

贵州城镇发展具有悠久的历史，早在春秋时期，夜郎邑就已发展成为牂牁国的政治中心。古代贵州城镇的发展主要取决于境内部落群的兴衰和行政区划的变迁。由于特定的山区自然条件和社会环境，贵州经济社会长期处于封闭的状态之中，城镇发展十分缓慢，城镇功能比较单一。明代是贵州发展史上一个重要历史时期，永乐十一年（1413年），朝廷在贵州设布政使司，贵州正式成为全国13个行省之一。行省的建立，是贵州发展史上一个重要里程碑。贵州建省后社会生产力成了推动城镇发展的重要因素。明代在贵州大兴屯田，这在很大程度上打破了贵州的封闭状态。大量的屯军进入贵州以卫、所、屯堡为据点，大规模开发贵州的土地资源。这样，不仅贵州人口有了较大增长，而且带来了中原地区先进的文化和生产技术，促进了贵州经济文化的发展，卫、所、屯堡也逐步发展成为规模不同、各具特色的新的居民点，当代贵州的许多县城和重要集镇就是在这一时期逐步建立和发展起来的。此外，明代还在贵州大力发展驿道运输，驿道的延伸不仅将境内的城镇连接起来，驿道干线还与川、滇、湘、桂相连，使贵州的对外开放迈出了较大的步伐。

由于开放与开发相对较晚，同全国相比，贵州城镇的发展仍处于相对落后状态，到1949年，全省只有1个建制市——贵阳市，160个建制镇，其中县城79个，区、乡级镇81个。全省城镇人口只有106.3万人，占全省总人口的7.5%，低于全国10.7%的水平。

贵州解放以后，随着社会主义建设的全面展开和山区资源的大规模开发，促进了全省城镇的快速发展。20世纪50年代以改造原有城镇为主，使之焕发生机与活力，更好地为贵州的社会主义建设服务。60年代中期到70年代末期，国家在贵州进行大规模的“三线”建设。“三线”建设以铁路建设为先导，以国防科技工业、能源原材料工业为重点展开，使贵州城镇社会生产力获得了突破性的发展，全省工业化进程大大加快。工业化催生了城镇化。为了适应“三线”建设的需要，遵义、都匀、安顺、六盘水相继设市，同时一大批不同规模的工矿集镇应运而生。在此期间，由于高度集权的计划经济体制将城市经济分割为若干“条条”和“块块”，城市组织经济的功能和作用得不到应有的发挥，“三线”建设形成的社会生产力得不到充分利用，在很大程度上

制约了全省经济社会的发展。城镇的数量虽然有了较大发展,在城市规划和建设的指导方针上强调“先生产,后生活”,城镇建设的“欠账”很多,城镇功能极不完善,住房难、乘车难、用水难等矛盾十分突出。

中共十一届三中全会以后,贵州全面推进以联产承包责任制为重点的农村改革,继而展开以城市为中心,以增强企业活力为中心环节,以建立社会主义市场经济体制为目标,改革城市经济体制,极大地解放了城镇社会生产力,同时逐步打破计划经济体制形成的封闭、半封闭状态,实行全方位、多层次的对外开放,大力开展以交通为重点的基础设施建设,大力推进新型工业化和信息化的发展,贵州城镇步入发展的快车道,城镇规模不断扩大,功能日趋完善。到2010年,全省有贵阳、六盘水、遵义、安顺4个设区的市(地级市),有铜仁、兴义、毕节、凯里、都匀、清镇、赤水、仁怀、福泉9个不设区的市(县级市),有建制镇689个。按省住房和城乡建设厅的统计,全省城镇数量为704座,城镇密度为0.40座/百平方公里。其中特大城市1座(贵阳市)、大城市1座(遵义市)、中等城市6座(六盘水市、安顺市、都匀市、兴义市、凯里市、毕节市)、小城市5座(铜仁市、仁怀市、赤水市、清镇市、福泉市)、小城镇691座(含重点城镇100座、县城69座)。按《贵州统计年鉴》资料,全省城区面积为4103.09平方公里,建成区面积由1981年的76平方公里上升到2010年的972.99平方公里。根据第六次全国人口普查资料,全省居住在城镇的人口达到1174.78万人,占全省总人口的33.8%,同1949年和1978年相比,分别上升了26.8个百分点和21.8个百分点;城镇人口密度为2481人/平方公里。2011年10月,经国务院批准,撤销毕节地区和铜仁地区,建立地级市毕节市和铜仁市。原县级毕节市改为七星关区,原县级铜仁市改为碧江区。

市镇设施日趋完善。2010年,全省城镇道路长度达到4081公里,道路面积为6342万平方米,人均道路面积6.23平方米;有公共交通运营车辆4984辆、出租车15087辆;供水综合生产能力由1978年的14万立方米增加到352.11万立方米,供水管道由1978年的230公里增加到9376公里,供水总量为63572万立方米,用水人口为880.83万人,用水普及率由1986年的70.7%上升到86.5%;人工煤气生产能力为191.8万立方米,煤气管道为3207.5公里,全年人工煤气供气量为26963万立方米,天然气为3546万立方米,液化石油气达94481吨,用气人口为554.35万人,燃气普及率由1992年的1.2%上升到54.5%;城市园林绿地面积由1978年的1037公顷增加到

45500 公顷, 公园绿地面积达 5422 公顷, 人均公园绿地面积达 5.33 平方米; 城市公园由 1978 年的 7 个增加到 130 个, 建成区绿化覆盖率为 21.8%; 城镇清扫保洁面积由 1979 年的 1.08 平方公里增加到 59.48 平方公里, 生活垃圾清运量由 1979 年的 131 万吨增加到 429 万吨, 有市容环卫专用车辆设备 1588 台; 公共厕所由 1979 年的 229 座增加到 2147 座; 有城市污水处理厂 98 座, 污水处理能力达 170.5 万立方米/日, 污水处理率达 74.8%; 建成城市垃圾无害化处理厂 13 座, 生活垃圾无害化处理能力达 5897 吨/日, 生活垃圾无害化处理率为 45.1%。

城镇化是人类由农村型生产、生活方式向城镇型生产、生活方式转化的历史过程, 包括城市文明、价值观念、生产方式和生活方式向乡村扩散的过程。衡量城市化发展程度的数量指标一般用一定地域内城市人口占总人口的比例来表示。在中国, 由于大量城镇的存在, 一般用城镇人口代替城市人口, 用城镇化代替城市化。贵州解放以来, 特别是改革开放以来, 城镇发展成就巨大, 城镇面貌日新月异。但由于解放前的基础差、底子薄, 同全国平均水平相比, 仍有较大差距。按第六次全国人口普查资料, 全国居住在城镇的人口为 6.66 亿人, 占全国总人口的 49.68%。贵州低于全国平均水平 15.88 个百分点, 市政设施水平也普遍低于全国平均水平。

2010 年 10 月, 中共贵州省十届十次全会提出“十二五”时期重点实施“城镇化带动”战略以后, 贵州城镇化步伐明显加快, 全省正按照统筹规划、合理布局、完善功能、以大带小的原则, 推动有特色、集约型、多样化、组团式拓展、点状式集中的山区绿色城镇化, 到 2015 年和 2020 年, 全省城镇化水平将分别达到 40.0% 和 50.0%。到那时, 城镇基础设施将更加完善, 综合承载能力将大幅提升。