

法治微鉴

曹志坚 / 主编

信丰县“法治理念与法治信丰”论坛获奖论文集

FAZHI WEIJIAN Xinfengxian Fazhilinian yu Fazhixinfeng Luntan Huojiang Lunwenji



江西人民出版社
Jiangxi People's Publishing House
（安）（图）（社）（出）（版）（社）

法治微鉴

——信丰县“法治理念与法治信丰”论坛获奖论文集

曹志坚\主编



江西人民出版社

Jiangxi People's Publishing House

（分：南、北、东、西、中）

图书在版编目(CIP)数据

法治微鉴：信丰县“法治理念与法治信丰”论坛论

文集/曹志坚主编. —南昌：江西人民出版社，2014.4

ISBN 978 - 7 - 210 - 05278 - 4

I. ①法… II. ①曹… III. ①法治 - 文集 IV. ①D902 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 069760 号

书名：法治微鉴：信丰县“法治理念与法治信丰”论坛论文集

作者：曹志坚主编

责任编辑：吴艺文

封面设计：揭同元

出版：江西人民出版社

发行：各地新华书店

地址：江西省南昌市三经路 47 号附 1 号

编辑部电话：0791 - 86898470

发行部电话：0791 - 86898815

邮编：330006

网址：www.jxp-ph.com

E-mail: jxp-ph@tom.com web@jxppj.com

2014 年 4 月第 1 版 2014 年 4 月第 1 次印刷

开本：880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印张：12

字数：250 千

ISBN 978 - 7 - 210 - 05278 - 4

赣版权登字—01—2014—88

版权所有 侵权必究

定价：28.00 元

承印厂：南昌市彩艺印刷有限公司

赣人版图书凡属印刷、装订错误，请随时向承印厂调换



中国法学会副会长李清林同志莅临信丰调研指导工作



信丰县法学会成立暨第一届一次会员大会

信丰县法学

信丰法学 关于开展“依法治县与 和论文征

信丰法学编辑部

为了充分发挥信丰法学
的学术引领作用，促进信丰
法治建设，特开展“依法治
县与和论文征

一、活动时间

从2015年10月1日起，至
2016年10月31日止。

二、征集范围

全县各级党政机关、社会

信丰县法学会

关于开展“法治理念与法治信丰”调研活动和 举办论坛的通知

县政法各部门、各有关单位、各法学会会员单位

为深入贯彻落实党的十八大、十八届四中全会精神，提高法治信丰建设水平，推动法治信丰建设，县法学会决定开展“法治理念与法治信丰”调研活动和举办论坛。现将有关事项通知如下。

一、活动时间

“法治理念与法治信丰”调研活动自本通知印发之日起开
展，至2016年10月31日结束。10月31日前，县法学会“法治理念与法治信丰”论
坛，暨法学研究会。

县法学会每年组织会员开展一次主题调研活动



市委政法委副调研员、市法学会专职副会长刘丹萍，市法学会副
会长、江西理工大学文法学院党委书记、副教授、硕士生导师项波，江
西理工大学文法学院法学专业主任、副教授、硕士生导师曾文忠，江西
理工大学文法学院法学专业副主任、博士苏雄华参加论文评审



信丰县法学会建立会长办公会制度,图为会长曹志坚同志在研究部署工作



出版《法治信丰》论文集



2013 年“法治理念与法治信丰”论坛暨信丰县法学会年会



信丰法学会公安联络组会员联络会



代序一

实践法治 主动作为 服务大局

——信丰县加强基层法学会建设的几点做法

曹志坚

信丰地处赣州市南部,唐永淳元年(公元682年)建县,县名取“人信物丰”之意。国土面积2878平方公里,人口75万,是“中国脐橙之乡”。信丰县法学会自2012年6月成立以来,在县委的正确领导下,在省、市法学会的关心指导下,贴近政法工作和社会实际需求,紧紧围绕党委、政府中心工作,突出法学研究、法治实践、自身建设三个重点,不断规范完善内部运行机制,不断提高工作水平和理论创新能力,积极服务“法治信丰”建设,成为推进依法治县的一支重要力量。

一、围绕中心、服务大局,不断繁荣法学研究

县法学会着眼于服务经济社会发展的大局,着眼于维护社会和谐稳定的需要,着眼于促进政法工作新发展的目标任务,围绕中心、服务大局,充分发挥好党委、政府“智囊团”、“思想库”



的作用,积极推动法学研究繁荣发展,提高了法学会在全局中的地位。

一是积极开展法学调研。切实把党委政府关注和当前最迫切需要解决的难点问题、政法工作迫切需要解决的实际问题、群众关心的法治热点问题作为重点和主攻课题,增强法学研究的针对性和实效性。2012年组织全体法学会会员围绕依法治县与法治文化、政法队伍建设、纠纷调解机制建设、民事执法、刑事执法、行政执法、社会管理创新、预防青少年犯罪等八个课题,认真开展调研,共征集到论文81篇。2013年组织全体法学会会员围绕社会主义法治理念、法治信丰建设、依法行政、执法办案、社会管理创新、纠纷调解、执法监督以及政法队伍建设等八个方面内容开展调研,共征集到论文82篇,不断提高会员的调研能力和理论功底,为党委、政府正确决策当好参谋,为法治信丰建设提供理论支持。此外,县法学会还组织会员积极参加中国法学会举行的第八届中国法学青年论坛主题征文活动、广东省法学会举办的第八届“中国·泛珠三角合作与发展法治论坛暨第五届港澳粤法学论坛”论文征集、市法学会举办的“赣南苏区振兴发展经济安全与公共安全”理论研讨论文征集活动等各种调研活动,提交各类论文20多篇,有5篇优秀论文被上级法学会刊物采用。

二是举办年度法学主题论坛。根据形势发展和信丰县实际,每年举办一次法学论坛,每次论坛确定一个主题,推动法学研究。2012年县法学论坛的主题是“法治文化与依法治县”,2013年论坛的主题是“法治理念与法治信丰”。为举办好论坛,



我们邀请法学专家教授采取保密制和无记名审稿制的方式评选优秀论文,并挑选部分优秀论文进行点评、交流。2012年评选出25篇优秀论文进行表彰,对其中6篇论文进行了点评、交流。2013年评选产生30篇优秀论文,于11月底举办主题为“法治理念与法治信丰”的论坛。为将论坛交流活动成果馈及社会,引领和推动法学研究深入发展,县法学会将2012年信丰县“法治文化与依法治县”论坛获奖论文汇编成书,由江西人民出版社出版发行。

二、搭建载体、主动作为,积极参与法治实践

法学会是政法战线的重要组成部分,信丰县充分发挥法学会联系广大法学、法律工作者的桥梁和纽带作用,积极搭建平台,努力拓宽会员的参与渠道和活动内容,不断增强法学会的号召力、凝聚力和影响力,推动广大会员积极投身法治信丰实践。

一是积极开展法治宣传和法律服务。组织发动会员发挥专业特长和丰富的法学知识,积极参与“六五”普法各项法治宣传活动,认真做好法律咨询、法律服务,为党政机关、企事业单位、中小学校、各种培训班等开展法律知识讲座100余场次,引领法治文化建设,为全社会形成尊重法律、崇尚法治的良好氛围发挥作用。

二是积极参与社会管理。县法学会会员涵盖政法部门以及各主要行政执法部门,信丰县充分发挥县法学会智力密集、联系广泛的优势,组织会员主动参与社会管理创新和社会矛盾纠纷



化解,有130多名身为政法干警的会员直接在一线从事法律工作和法学实践,有50多名会员成为调解员参与矛盾纠纷化解。

三是积极参与执法监督。县委政法委充分支持和鼓励县法学会会员积极参与执法监督,择优聘请部分法学会代表为信丰县政法系统“公正执法监督员”,颁发“聘书”和“工作证”,为其发挥监督职能提供保障、创造机会,先后6次组织参与对政法部门的执法检查 and 政法日常工作检查活动,2次组织取得律师资格证或通过司考的县法学会会员代表参与案件评查活动,促进政法各部门和政法干警公正执法。

三、建章立制、规范管理,加强学会自身建设

全面加强县法学会自身建设,不断增强学会自身活力和凝聚力,是发挥法学会职能作用的重要前提。

1. 结合地方实际,探索建立会员联络制度。针对基层法学会会员分散、管理难度大的特点,在法学会成立之初,结合信丰县实际,按系统对全部180名会员编为法院、检察院、公安机关、司法机关、县直机关、工商系统、教育系统、乡镇等八个联络组,每个联络组任命1名联络组长和1名联络员,以联络组为单元,组织本组会员联络和活动开展,及时收集和反映会员的意见和建议,有效提升了工作成效。其中,县法学会联络三组(公安联络组)还将本组会员划分为机关、派出所、交警大队三个活动小组,并各设一个秘书联络组,推动本联络组法学工作深入开展。

2. 围绕规范管理,健全完善学会管理制度。为使会员管理



更加科学化、制度化、规范化,根据中国法学会的要求和信丰县的实际,先后制定了《信丰县法学会会员管理办法》《会员联络管理机制》《信丰县法学会会长办公会议事规则》《会员入会清退机制》等多项制度,建立“五个一”日常工作机制规范学会管理,即年初制定一个工作要点,部署全年工作安排;定期召开一次会长办公会,研究法学会重要工作;每年组织一次论文征集活动,对热点问题展开调研活动;每年各联络组召开一次会员联络会,加强会员联络;每年举办一次法学主题论坛,推动法学研究。

3. 实行动态管理,发展壮大法学研究队伍。加强对会员的动态管理,建立健全会员发展和清退机制,及时发现、吸收全县在法律实践中有造诣、有成绩、有影响的优秀人才集聚到法学队伍中来,及时清退不履行请假手续、无正当理由连续两次不参加本会组织活动的会员,提高了会员质量,保证了活动正常开展,切实增强了县法学会的活力和影响力。自学会成立以来,先后接受了3批共24名会员的入会申请,清退了4名会员。目前,县法学会会员已从成立时的180名发展到200名,会员涵盖政法部门以及各主要行政执法部门,200名会员中,有144人是法律、法学或相关专业,占总数的72%,还有59人通过全国司法考试或律师资格考试,将近总数的30%,使法学会真正成为信丰县的“法学法律人才库”和全县广大法学、法律工作者、实践者和爱好者之家。

4. 注重会员培养,不断提升法学人才素质。在发展会员时,尤其注重人才的发现和培养,我们把在社会上有较大影响的专家学者吸收到法学会中来,让他们在法学会中担任一定的职



务。同时,还采取两项措施,加强会员培训,提升会员素质。一是定期组织会员旁听法院庭审。每2个月组织一次会员到县法院旁听典型的、疑难复杂的案件庭审,提高会员综合应用法律的素质和实务能力。二是举办法律知识讲座。经常性地邀请法学教授法律专家举办专题讲座,拓宽会员法律视野,先后邀请省政府法制办专家、江西理工大学教授、市中级人民法院专家开展法律知识讲座。自县法学会成立以来,共参加上级组织的交流培训1次,举办学术论坛2次,邀请专家学者举办知识讲座3次。

信丰县法学会始终坚持把学会工作融入全局、服务全局,在全局发展中实现自身发展,得到了全县各乡镇、各单位和社会各界的竭力支持,得到了县委、县政府的高度重视和大力支持,信丰县法学会设为副科级事业单位,核定全额拨款事业编制5名,并将工作经费纳入了县级财政预算,真正做到了有人管事、有人理事、有钱办事,为法学会健康发展提供了根本保障。今后,我们将继续遵循“百花齐放、百家争鸣”的方针和“为人民服务”、“为依法治县服务”的原则,坚持理论联系实际,积极发挥自身优势,积极推进信丰县法学研究、法治实践,繁荣信丰县法学事业,切实发挥地方法学会在法治中国建设中的积极作用!

(此文为信丰县法学会会长、县委常委、政法委书记曹志坚同志代表信丰县法学会出席中国法学会在南昌举办的“2013年地方法学会工作论坛”上的发言稿)



代序二

精彩,因为有你

刘贤慧

春夏耕耘,秋冬收获。在这个硕果累累、脐橙飘香的美好时节,我们在这里隆重举办“法治理念与法治信丰”论坛暨信丰县法学会2013年年会。今天这次盛会,是2013年县法学会的收官之作。回顾2013年走过的历程,可以说是精彩纷呈的一年!

2013年,信丰县法学会在江西人民出版社出版了“法治信丰”专著——《信丰县“法治文化与依法治县”论坛获奖论文集》,这本专著是江西省法学会系统县级法学会出版的第一本成果专著。

2013年,信丰县法学会组织开展了“法治理念与法治信丰”论文征集活动,收集到论文82篇。组织会员积极参加中国法学会举行的第八届中国法学青年论坛和市法学会举办的“赣南苏区振兴发展经济安全与公共安全”理论研讨论文征集活动,提交论文20多篇。

2013年,信丰县法学会组织了57名会员到法院旁听庭审,先后邀请了省政府法制办专家、江西理工大学教授、市中级人民法院



法院专家来信丰县讲座,提高了会员的法律素养和实务能力。

2013年,信丰县法学会会长、县委常委、政法委书记曹志坚同志代表信丰县法学会出席了11月7日中国法学会在南昌举办的“2013年地方法学会工作论坛”,并在会上作典型发言,信丰是参加大会唯一的一个县级法学会。

2013年,信丰县法学会的工作得到了中国法学会的关注,中国法学会副会长李清林在11月11日亲临信丰调研指导,给予信丰县法学会莫大的鼓舞与鞭策。

2013年,是信丰县法学会精彩纷呈的一年。

精彩来源于省市各级和社会各界,各方面领导的关心与呵护。中国法学会副会长李清林和省法学会副会长龚惠民、副会长兼秘书长叶青亲临信丰调研指导法学会工作。市法学会对信丰县法学会厚爱有加,从法学会成立至今,每一步的成长与进步都给予了全方位的关心和指导。江西理工大学文法学院党委书记、副教授、硕士生导师项波,法学专业主任、副教授、硕士生导师曾文忠,法学专业副主任、博士苏雄华连续两年为信丰县法学会论文评审,点评。江西人民出版社游道勤总编辑和吴艺文编辑为“法治信丰”专著的出版给予了热情的关注和支持。

精彩来源于法学会全体理事的辛勤与智慧。每位副会长都承担了县法学会年初提出的一项重点工作,常务副会长、政法委副书记刘贤慧先后两次到江西人民出版社联系论文出版事宜,副会长吴懿负责组织了会员旁听庭审活动,副会长兰蔚生亲自对征集到的论文进行分类归档、排版编印,副会长叶光文为县法学会开展联络组活动提供了宝贵经验,副会长朱恩怀积极参与



论坛筹备、提供人才支持,副会长庄春贤负责梳理了法学论文调研课题,等等。法学会的15位理事、常务理事亲自参加了“法治理念与法治信丰”论文评审工作。县法学会每位副会长、理事都是牺牲休息时间为法学会的活动出谋划策,贡献智慧。

精彩来源于全体会员的共同参与。信丰县法学会组织的各项活动,都得到了广大会员的积极响应。在2013年“法治理念与法治信丰”论文征集活动中,有67名会员提交了82篇论文,不少论文作者提交了2篇以上论文,会员朱忠提交了5篇高质量的论文。广大会员还积极为学会献计出力,会员曾雯隼、张荣华利用休息时间义务为法学会起草文稿,会员刘新生连续两年为县法学会的各项活动摄影。每位会员都自觉地投入到自己的位置,展示自己的才华。信丰县法学会是一个大家庭,真正体现了群众团体的特色。

精彩来源于严密的组织管理。针对会员分散、难以管理的特点,信丰县法学会探索建立了会员联络组制度。八个会员联络组高效的活动,成为信丰县法学会组织建设的一大亮点。

精彩来源于经典的细节谋划。信丰县法学会筹备、开展的每项活动,无论是论文选题的确定,还是知识讲座的举办、旁听庭审案件的组织,都自下而上征求意见、自上而下集思广益,经县法学会会长办公会确定后组织实施。

精彩来源于严谨的学术态度。信丰县法学会连续两年开展论文征集,每次评审都经过初评和复审两道程序,实行匿名审稿制。无论是县级领导的论文,还是一般会员的论文,都是一把尺子,这把尺子就是学术水准,学术水准的高低成为衡量论文能否



入选、能否获奖的唯一标准。

精彩纷呈的 2013 年即将过去,2014 年能否再创辉煌,我们翘首期盼!

2013 年 11 月 28 日

(此文为信丰县法学会常务副会长、县委政法委副书记刘贤慧同志在“法治理念与法治信丰”论坛暨信丰县法学会 2013 年会上的报告)