

SHENGHUO LAJI GUANLI XUANCHUAN DUBEN

生活垃圾 管理宣传读本

北京市社会主义新农村建设领导小组综合办公室 编



首都师范大学出版社
CAPITAL NORMAL UNIVERSITY PRESS

SHENGHUO LAJI GUANLI XUANCHUAN DUBEN

生活垃圾 管理宣传读本

北京市社会主义新农村建设领导小组办公室 编



首都师范大学出版社
CAPITAL NORMAL UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

生活垃圾管理宣传读本/北京市社会主义新农村建设领导小组办公室编. — 北京: 首都师范大学出版社, 2013.5

ISBN 978-7-5656-1553-5

I. ①生… II. ①北… III. ①垃圾处理—卫生管理—基本知识
IV. ①R124.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第114925号

SHENGHUO LAJI GUANLI XUANCHUAN DUBEN

生活垃圾管理宣传读本

北京市社会主义新农村建设领导小组办公室 编

首都师范大学出版社出版发行

地 址 北京西三环北路105号

邮 编 100048

电 话 68418523 (总编室) 68982468 (发行部)

网 址 www.cnupn.com.cn

E-mail master@cnupn.com.cn

印 刷 北京印刷一厂

全国新华书店发行

版 次 2013年7月第1版

印 次 2013年7月第1次印刷

开 本 889mm × 1194mm 1/32

印 张 6.625

字 数 27千

定 价 39.00 元

版权所有 违者必究

如有质量问题 请与出版社联系退换

前 言

党的十八大报告明确提出：“建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计”。而推进垃圾分类、实现垃圾减量化、资源化、无害化处理是建设生态文明和美丽京郊、宜居城市的重要组成部分。同时也是推进城乡一体化、提升城市品质、市民文明素质的重要举措。是节约首都土地资源、改善首都生态环境的必然选择，对建设人文北京、科技北京、绿色北京和世界城市具有十分重要的意义。

早在1956年，北京就在西单区、西四区实行过垃圾分类，而在1957年7月12日，《北京日报》头版头条刊登了一篇题为“垃圾要分类收集”的文章，同年又刊登了一篇题为“为什么要实行垃圾分类收集处理”的文章。由此表明，北京已成为世界上最早提出垃圾分类的城市之一，但因种种原因，垃圾分类未能坚持下来。随着社会的渐进发展，垃圾分类逐步引起市、区县政府的高度重视。2000年，本市开始尝试垃圾分类。2002年4月，北京市政府办公厅发出《关于实行生活垃圾分类收集和处理的通知》，并选择部分居住小区、大厦和工业

区实行垃圾分类收集与处理。2004年后，垃圾处理由城市向农村延伸，北京郊区按照市政府的统一部署，普遍推行“村收集，镇运输，区处理”的管理模式。这种模式与先前乱堆乱放相比是个很大提升，但未能从根本上解决垃圾分类问题。

2006年以来，北京市门头沟区王平镇、顺义区马坡镇白各庄等乡村开展农村生活垃圾源头分类资源化模式的探索，取得良好的效果。

2009年3月，北京市市政市容管理委员会、北京市农村工作委员会等部门联合制定了《关于做好北京市农村地区生活垃圾减量化资源化无害化工作的指导意见》，这对农村生活垃圾处理指明了方向。

2009年4月，北京市委、市政府出台了《关于全面推进生活垃圾处理工作的意见》，该文件对生活垃圾处理给予科学定位，以实现“增能力、调结构、促减量”为目标，推广农村地区生活垃圾“户分类”经验，这为全市城乡实施垃圾分类处理发出了动员令。2011年11月，经北京市第十三届人民



代表大会常务委员会第二十八次会议通过的《北京市生活垃圾管理条例》，明确提出：对生活垃圾实行分类投放、分类收集、分类运输、分类处理，以法律形式确定下来，这标志着生活垃圾管理已纳入法制化建设的轨道。

回首过去的发展历程，北京城乡垃圾分类进展缓慢，其重要原因在于：城乡居民由于受传统观念和传统生活方式的影响，尚未养成垃圾分类习惯；又由于生活垃圾分类设施和处理设施相对滞后，没有建立起完备的垃圾分类回收系统。鉴于上述情况，我们认为，加强城乡居民的思想教育，使之树立新的生活理念已迫在眉睫，刻不容缓。于是，我们结合城乡垃圾分类的现状，坚持以服务农村为主要方向，同时兼顾北京城区、区县新城和小城镇住宅社区，就如何搞好生活垃圾分类处理，委托北京



市顺义区三农研究会撰写了《生活垃圾管理宣传读本》一书，以图文并茂形式向城乡居民解读政府关于垃圾分类的相关政策，宣传垃圾减量、垃圾分类的有效做法，把完善分类设施、处理设施、惩罚手段、激励政策讲述给城乡居民，使之不断提高认识水平，自如掌握垃圾分类知识，从而自觉投入垃圾分类活动中，为构建宜居城市做出新的贡献。

《生活垃圾管理宣传读本》一书，分八章，一百八十条。本书是对北京市生活垃圾管理的前期经验总结，也是对后期深化管理的行动指南，对提升全市生活垃圾的管理水平将提供有益的启示。

由于认识水平有限，在观点和语言表达上难免有不当之处，诚请读者批评指正。

北京市社会主义新农村建设

领导小组办公室

2013年5月





编辑委员会

- 主任：王孝东 中共北京市委农村工作委员会书记
北京市农村工作委员会主任
- 副主任：刘福志 中共北京市委农村工作委员会副书记
北京市农村工作委员会副主任
- 左晓波 北京市农村工作委员会委员
- 成 员：郭子华 北京市农村工作委员会村镇建设处处长
魏惠东 中共北京市委农村工作委员会研究室主任
赵亚男 北京市农村工作委员会村镇建设处主任科员
张林成 北京市顺义区三农研究会会长
- 主 编：张林成 北京市顺义区三农研究会会长

目 录

第一章 垃圾分类的重要意义和好处	1
第一节 垃圾分类的重要意义	1
1 提升首都的国际地位	2
2 促进经济社会协调发展	3
3 推进城乡垃圾管理一体化	4
4 培育新型农民	5
5 营造人地和谐的宜居环境	6
6 促进城乡居民广就业	7
第二节 垃圾分类带来的好处	8
7 垃圾分类益于健康	9
8 垃圾分类促使农民得实惠	10
9 垃圾焚烧余热可发电	11
10 发电的渣灰用以铺路造水泥	12
11 餐厨垃圾生成的生物肥可以肥田改土壤	13
12 垃圾资源化处理能节省用地	14
13 垃圾减量能够减少燃油和运费	15
14 垃圾治理能够吸引市民来农村观光旅游	16
第二章 完善垃圾分类设施建设和处理设施建设	17
第一节 完善垃圾分类设施建设	17
15 居民家庭统一配置分类垃圾桶	18
16 社区站点配置公用分类垃圾桶	19

17 公园配置赋有特色的公用分类垃圾桶·····	20
18 公共场所配置脚踏式分类垃圾桶·····	21
19 启用再生资源有偿回收机·····	22
20 户用垃圾桶区分看颜色·····	23
21 户用垃圾袋区分看颜色·····	24
22 户用分类垃圾袋与分类垃圾桶对应使用·····	25
23 公用垃圾桶设标志·····	26
24 公用垃圾桶以颜色作为分类标志·····	27
25 公用垃圾桶配分类图案·····	28

第二节 完善垃圾处理设施建设····· 29

26 村镇配置垃圾专业运输车·····	30
27 村建再生资源回收站·····	31
28 村设灰土倒置点·····	32
29 村建堆肥处理站·····	33
30 村镇分建有害垃圾贮存点·····	34
31 乡镇兴建小型垃圾中转站·····	35
32 乡镇提升改造垃圾楼·····	36
33 社区需建再生资源回收站·····	37
34 餐饮单位自建厨余处理站·····	38
35 有条件的单位可安装厨余垃圾处理机·····	39

第三章 垃圾源头减量与垃圾减量、垃圾分类从我

做起····· 40

第一节 垃圾源头减量····· 40

36 蔬菜收获时让菜净身·····	41
-------------------	----

37 超市实施净菜上市·····	42
38 积极开展“农餐对接”活动·····	43
39 拎小篮或拎布袋购置副食品·····	44
40 倡导单位和个人不用或少用一次性餐具·····	45
41 用清洁能源控制生活垃圾产生·····	46
42 倾倒垃圾实施桶对桶·····	47
43 倾倒垃圾实施桶对车·····	48
44 中转站让生活垃圾减量·····	49
45 会所尽量不备瓶装矿泉水·····	50
46 倡导开会出行带水杯·····	51
47 工地施工防止车辆将泥沙带出场外·····	52
48 生产厂家实施商品简包装·····	53
第二节 垃圾减量、垃圾分类从我做起·····	54
49 接人待客适量点餐·····	55
50 在饭店用餐剩余饭菜须打包·····	56
51 吃自助餐时应适量取餐·····	57
52 游览公园须将垃圾投入分类垃圾桶·····	58
53 登山旅游自觉把垃圾带下山·····	59
54 不可向河湖随意扔垃圾·····	60
55 在影剧院不要乱丢瓜果皮·····	61
56 开车、乘车不可往窗外扔杂物·····	62
57 积极使用再生产品·····	63
58 小学生甘当垃圾管理“四大员”·····	64
59 参与“周四垃圾减量日”活动·····	65
60 参与“垃圾文明一日游”活动·····	66

61 实行绿色办公.....	67
62 开业庆典多送鲜花少放鞭炮.....	68

第四章 垃圾分类投放与垃圾分类收集 69

第一节 垃圾分类投放 69

63 垃圾分类的要求.....	70
64 学习掌握垃圾分类知识.....	71
65 垃圾分类标准.....	72
66 垃圾分类达标的标准.....	73
67 垃圾分类从源头抓起.....	74
68 公布垃圾分类回收目录.....	75
69 餐厨垃圾回收目录.....	76
70 可回收物回收目录	77
71 其它垃圾回收目录.....	78
72 有害垃圾回收目录.....	79
73 城乡居民照目录扔垃圾.....	80
74 投放厨余垃圾需要袋物分离.....	81

第二节 垃圾分类收集 82

75 垃圾回收机构的职能分工.....	83
76 确定每日定时巡回收集方式.....	84
77 餐馆厨余垃圾由专业中心统一收集.....	85
78 农户可回收物由村保洁员定期上门收集.....	86
79 农户其它垃圾由村保洁员定时巡回收集.....	87
80 有害垃圾由村保洁员收集	88

81 可堆肥物由村保洁员收集.....	89
82 农药废弃包装物由乡镇植保部门收集.....	90
83 村民委员会收的可回收物由回收公司定期上门收集.....	91
84 机关可回收物由回收公司定期上门收集.....	92
85 居民户可回收物可由社区居民委员会收集.....	93
86 社区可回收物可由环保志愿者收集.....	94

第五章 垃圾分类运输与垃圾分类处理 95

第一节 垃圾分类运输 95

87 企业运输垃圾应持许可证和准运证.....	96
88 用投标方式确定垃圾承运企业.....	97
89 承厨厨余垃圾的企业要将经营情况进行公示.....	98
90 垃圾运输防止二次污染	99
91 实施垃圾分类运输.....	100
92 餐厨垃圾实施单运输.....	101
93 可回收物实施单运输.....	102
94 其它垃圾实施单运输.....	103
95 炉渣灰土实施单运输.....	104
96 可堆肥物实施单运输.....	105
97 有害垃圾实施单运输.....	106

第二节 垃圾分类处理 107

98 生活垃圾处理工作目标.....	108
99 转变垃圾处理方式.....	109
100 企业在餐厨垃圾处理之前实施再分拣	110

101 采用资源循环再利用技术处理餐厨垃圾	111
102 采用新工艺处理餐厨垃圾	112
103 采用资源循环再利用技术处理可回收物	113
104 采用分拣加工技术处理其它垃圾	114
105 采用卫生填埋技术处理其它垃圾	115
106 采用高温焚烧技术处理有害垃圾	116
107 采用高温焚烧和卫生填埋技术处理其它垃圾	117
108 采用好氧堆肥技术进行堆肥	118
109 采用综合处理技术对生活垃圾实施无害化处理	119

第六章 创新管理办法，

逐步推进垃圾管理市场化、法制化..... 120

第一节 创新管理办法 120

110 把基层党组织建设融入垃圾管理工作中	121
111 把垃圾管理纳入基层文明创建活动考核内容	122
112 村民委员会与农户签订《生活垃圾管理责任书》	123
113 培训“绿袖标”指导员	124
114 对“绿袖标”指导员实施企业化管理	125
115 加强再生资源回收流动人员管理	126
116 垃圾处理需要全程分类	127
117 履行垃圾分类流程	128
118 农村危险废物的贮存管理	129
119 推行餐厨垃圾排放登记制度	130
120 管理责任人建立垃圾管理台账	131

121 社区站点垃圾桶保持清洁	132
122 垃圾站点设置垃圾分类运输公示牌	133

第二节 逐步推进垃圾管理市场化、法制化

123 生活垃圾收费原则	135
124 对户产垃圾实施有偿收集	136
125 对分类垃圾桶检查不合格扣发保洁员当月部分奖金	137
126 不再免费发放盛装垃圾塑料袋	138
127 村民委员会回收废品价格高	139
128 非居民生活垃圾处理实施计量收费	140
129 社会单位按规缴纳生活垃圾处理费	141
130 居民承担房屋装修产生的垃圾处理费	142
131 居民随意丢垃圾则受经济处罚	143
132 社会单位、餐饮企业违反垃圾分类收运规定受处罚	144

第七章 加强组织领导，

建立健全垃圾管理服务体系

第一节 加强组织领导

133 坚持政府主导	146
134 建立健全领导机构	147
135 深入宣传发动	148
136 加大财政资金投入	149
137 实施部门联动	150
138 制定垃圾分类实施方案	151

139 实施分级培训	152
140 垃圾分类先行试点	153
141 实施典型引路	154
142 向户发放明白卡	155
143 提高城乡居民环保意识	156

第二节 建立健全垃圾管理服务体系 157

144 建立区、镇、村、物业四级管理体制	158
145 完善垃圾管理体系建设	159
146 实行生活垃圾管理责任人制度	160
147 乡镇政府行使管理职责	161
148 乡镇设置环境巡查员	162
149 村民委员会工作职责	163
150 村内垃圾实施网格化管理	164
151 村设垃圾分类保洁员	165
152 社区居民委员会肩负职责	166
153 社区设置“绿袖标”指导员	167
154 居民楼设置楼门长	168
155 完善社区垃圾管理队伍建设	169
156 支持再生资源回收流动人员搞回收	170

第八章 创建垃圾管理监管机制与激励机制 171

第一节 创建垃圾管理监管机制 171

157 建立垃圾分类考评制度	172
----------------------	-----

158	对单位成员考核垃圾分类内容	173
159	单位垃圾管理考核标准	174
160	农村环境治理应达标准	175
161	对居民家庭垃圾分类考核标准	176
162	对承运垃圾车辆检查内容	177
163	对社区垃圾站点检查内容	178
164	达标小区垃圾分类持续下降将摘牌	179
165	村庄垃圾管理设“四栏”	180
166	开通环境卫生投诉举报电话	181

第二节 创建垃圾管理激励机制 182

167	对完成达标项目的区县市级财政给补助	183
168	餐厨垃圾就地处理市级财政给补贴	184
169	对生活垃圾分类做出突出贡献的单位和个人给奖励	185
170	对生活垃圾管理做出突出贡献的管理者给奖励	186
171	区县政府对生活垃圾运送正规垃圾填埋场的乡镇给奖励	187
172	市政市容行政主管部门对违反垃圾管理行为的举报人给奖励	188
173	乡镇政府设置环境整治专项奖励	189
174	乡镇对村庄环境治理实施挂账、销账列清单	190
175	城乡结合部、重点小城镇以“干净指数”定排名	191
176	村民委员会对垃圾分类达标户给奖励	192
177	实行垃圾分类奖罚制度	193
178	垃圾分类村民委员会“买单”	194
179	保洁员工作绩效与奖金挂钩	195
180	对垃圾分类实施年度总结表彰	196