



中国未来五年发展 大战略

宋艳丽 主编

解 读 “ 十 三 五 ”

ZHONGGUO WEILAI WUNIAN FAZHAN
DA ZHANLVE

国家行政学院出版社

中国未来五年发展 大战略

主 编 宋艳丽

编写人员 李 莉 贾 娟 高 扬

艾 笑 陈家俊 彭懿现子

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国未来五年发展大战略 / 宋艳丽主编. —北京:
国家行政学院出版社, 2015. 10
ISBN 978-7-5150-1621-4

I. ①中… II. ①宋… III. ①发展战略-研究-中国
IV. ①D60

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 229487 号

中国未来五年发展大战略

作 者 宋艳丽

责任编辑 姚敏华

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

(010) 68920640 68929037

编辑部 (010) 68928761 68929009

网 址 <http://cbs.nsa.gov.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京佳顺印务有限公司

版 次 2015 年 10 月北京第 1 版

印 次 2015 年 10 月北京第 1 次印刷

开 本 16 开

印 张 10

字 数 180 千字

书 号 ISBN 978-7-5150-1621-4

定 价 30.00 元

CONTENTS

目 录

第一章	实现全面建成小康社会奋斗目标	1
第一节	全面建成小康社会的决胜阶段	2
第二节	全面建成小康社会新的目标要求	6
第三节	贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念	11
第二章	坚持创新发展	17
第一节	把创新放在国家发展全局的核心位置	18
第二节	培育发展新动力与拓展发展新空间	22
第三节	深入实施创新驱动发展战略	27
第三章	提高产业核心竞争力	33
第一节	加快改造提升传统产业	34
第二节	着力培育战略性新兴产业	38
第三节	大力发展现代服务业	42
第四节	积极培育新业态和新商业模式	46
第四章	大力推进农业现代化	51
第一节	加快转变农业发展方式	52
第二节	着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营 体系	56
第三节	推动农业可持续发展	60
第五章	加快形成引领经济发展新常态的体制机制	63
第一节	坚持和完善基本经济制度	64

第二节	完善现代市场体系	68
第三节	加快转变政府职能	72
第六章	坚持协调发展	77
第一节	推动区域协调发展	78
第二节	推动城乡协调发展	85
第三节	推动军民融合发展	89
第七章	坚持绿色发展	93
第一节	推进美丽中国建设	94
第二节	推动低碳循环发展	97
第三节	加大环境治理力度	101
第八章	坚持开放发展	105
第一节	完善对外开放战略布局	106
第二节	形成对外开放新体制	109
第三节	推进“一带一路”战略	111
第九章	坚持共享发展	115
第一节	促进就业创业	116
第二节	提高教育质量	120
第三节	建立更加公平更可持续的社会保障制度	124
第四节	推进健康中国建设	127
第十章	坚决打赢脱贫攻坚战	131
第一节	我国扶贫成就举世瞩目	132
第二节	“中国式扶贫”面临历史大考	137
第三节	精准扶贫，精准脱贫	141
第十一章	坚持党的领导	145
第一节	适应世界新格局	146
第二节	实现中国梦	149
第三节	加强和改善党的领导	152

附 录 后 记

第一章

实现全面建成小康社会奋斗目标

全面建成小康社会，是中国人民梦寐以求的目标。30 多年来的发展已打下雄厚的物质基础，实现这个目标已经进入决胜阶段。坚持人民主体地位，坚持科学发展，坚持深化改革，坚持依法治国，坚持统筹国内国际两个大局，坚持党的领导，牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，我们就一定能够在 2020 年实现第一个百年目标，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

第一节 全面建成小康社会的决胜阶段

习近平同志指出，中国特色社会主义事业是造福人民的美好事业，也是需要我们为之付出智慧和力量的艰辛事业。现在，全面建成小康社会的号角已经吹响，关键是要树立起攻坚克难的坚定信心，凝聚起推进事业的强大力量，紧紧依靠全国各族人民，推动党和国家事业不断从胜利走向新的胜利。

第一个百年目标

“小康”一词虽出自久远的《诗经·大雅》，但对中国家庭来说并不陌生。1979年12月6日，邓小平在会见日本时任首相大平正芳时使用“小康”来描述中国式的现代化。他说：“我们要实现四个现代化，是中国式的现代化。我们的四个现代化的概念，不是像你们那样的现代化的概念，而是‘小康之家’。”从此，“小康”一词进入百姓的视野，并且成为中国人民追求的美好生活的代名词。无论在城市的报纸杂志中，还是在农村的宣传墙壁上，“奔小康”“实现小康”“建设小康之家”等词汇随处可见。

1986年，邓小平同志进一步指出“所谓小康社会，就是虽不富裕，但日子好过”，对小康的含义进行了具体解释。此后，建设小康社会就成了中国共产党阶段性奋斗目标。1987年10月，党的十三大提出了中国经济建设分三步走的总体战略部署：第一步，1981年到1990年实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题；第二步，1991年到20世纪末国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平；第三步，到21世纪中叶基本实现现代化，人民过上比较富裕的生活。“达到小康水平”

赫然在目。

1991年，国家统计局与计划、财政、卫生等12个部门组成了课题组，按照小康社会的内涵确定了16个基本标准：（1）人均国内生产总值2500元（按1980年的汇率计算，相当于900美元）；（2）城镇人均可支配收入2400元；（3）农民人均纯收入1200元；（4）城镇人均住房面积12平方米；（5）农村钢木结构住房人均使用面积15平方米；（6）人均蛋白质摄入量75克；（7）城市每人拥有铺路面积8平方米；（8）农村通公路行政村比重85%；（9）恩格尔系数50%；（10）成人识字率85%；（11）人均预期寿命70岁；（12）婴儿死亡率3.1%；（13）教育娱乐支出比重11%；（14）电视机普及率100%；（15）森林覆盖率15%；（16）农村初级卫生保健基本合格县比重100%。

20世纪90年代，中国经济强势增长，在不到十年的时间内，中国的经济总量翻了将近两番，人民生活水平也有了显著提升，用综合评分方法对以上16个指标进行测算，基本达到了小康水平的各项标准。因此，到1997年党的十五大召开时，党中央根据我国国情实际情况，确定了21世纪的“三步走”战略：21世纪我们的目标是，第一个十年实现国民生产总值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过十年的努力，到建党一百年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到世纪中叶新中国成立一百年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。

从21世纪开始，我国进入了全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。党的十六大报告提出，从2001年到2020年，用20年的时间，在人民生活基本达到小康水平的基础上“全面建设小康社会”，即全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。党的十八大报告对“小康”社会的目标进行了进一步发展，首次提出“全面建成小康社会”，以及“实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番”的新指标。以习近平同志为总书记的党中央，接过历史的接力棒，带领全党全国各族人民奋发有为推进中国特色社会主义伟大事业，不仅要实现全面建成小康社会，还要向实现“两个一百年”奋斗目标和实现中华民族伟大复兴的中国梦不断拼搏奋进。党的十八大提出了“两个一百年”的

奋斗目标，第一个一百年，到中国共产党成立 100 年时全面建成小康社会；第二个一百年，到新中国成立 100 年时建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家。在前两个一百年奋斗目标的基础上，实现中华民族伟大复兴的中国梦，这是近代以来中华民族最伟大的梦想。从邓小平的“三步走”战略到 21 世纪新“三步走”战略，从“两个一百年”到伟大中国梦，小康、全面小康、全面建成小康社会始终承载着人民的美好夙愿和党对人民的庄严承诺。“小康”是中国古代先贤的理想，更是当代中国人民的愿景。

■ “十三五”时期紧紧围绕的奋斗目标

“十二五”时期是我国发展很不平凡的五年。“十二五”时期，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们党团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新，奋力开创了党和国家事业发展新局面，我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。尤为重要的是，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。

“十三五”时期跨越全面建成小康社会的最后阶段。从时间上看，只有 5 年，进入争分夺秒的最后冲刺；从地位上看，承接实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的大战略，作用十分关键、意义十分深远。“十三五”时期，我国发展的环境、条件、任务、要求等都发生了新的变化。综合来看，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，继续集中力量把自己的事情办好，不断开拓发展新境界。改革开放已经走过 30 多年光辉历程，全面建成小康社会处于决胜阶段，站在这样一个新的历史起点上，我们的事业崇高而神圣，我们的责任艰巨而光荣。“决胜”，彰显党领导全国各族人民如期实现全面建成小康社会目标的伟大决心、坚强意志和坚定信心。

如期全面建成小康社会，充分彰显中国特色社会主义制度的优越性。奴隶制度、封建制度、资本主义制度都没有将中国带入小康社会。只有到了社会主义中国，我们才建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系；只有进入改革开放新时代，我们才真正开始创造出繁荣发展的“中国奇迹”。如期全面建成小康社会，可极大增强党的凝聚力和号召力。党的凝聚力来自于在党的领导下能否实现经济、政治、文化、社会稳步发展，来自于能否为亿万人民群众带来更好的物质和精神生活条件。“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”如期全面建成小康社会，正是对党全心全意为人民服务宗旨的有力证明和实践诠释。如期全面建成小康社会，可为实现中国梦奠定坚实基础。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以更大的政治勇气和智慧，不失时机地提出全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，加快推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设，各项事业取得新的更大进步。如期全面建成小康社会，为完成第二个一百年目标打下坚实基础，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供必要条件。

第二节 全面建成小康社会新的目标要求

党中央提出了全面建成小康社会新的目标要求：经济保持中高速增长，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，到 2020 年国民生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番，产业迈向中高端水平，消费对经济增长贡献明显加大，户籍人口城镇化率加快提高。农业现代化取得明显进展，人民生活水平和质量普遍提高，我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。国民素质和社会文明程度显著提高。生态环境质量总体改善，各方面制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展。

“十三五”期间，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。提出一个更加清晰、更加全面、更加具体、更高水平的发展目标，有利于我们准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，不断开拓发展新境界。

■ 经济保持中高速增长

在全面建成小康社会的进程中，发展仍是解决我国所有问题的关键。一切问题的解决，一切条件的改善，一切梦想的实现，都源自于经济平稳快速增长这个坚实基础。在当代中国，坚持发展是硬道理的实质就是坚持科学发展，只有推动经济持续健康发展，才能筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础。中国逐渐在经济下行压力中适应“新常态”。着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”，坚持稳政策稳预期和促改革调结构“双结合”，打造大众创业、万众创新和增加

公共产品、公共服务“双引擎”，推动发展调速不减势、量增质更优，实现中国经济提质增效升级。

到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，这重申了十八大提出的庄严承诺，体现了坚定决心，令人振奋鼓舞。实现“两个翻一番”的目标，必须保持适度的经济增速，即“经济保持中高速增长”。经测算，“十三五”期间平均年增速应达到6.5%。6.5%的发展速度，虽相比过去有所回落，但却是“实实在在、没有水分”的发展，是“质量更高、效益更好、结构更优”的发展，是在居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步基础上的发展。

中高速增长是我国进入中等收入发展阶段后的新常态。2010年，我国的GDP总量超过日本，上升到世界第二位；2013年，我国人均GDP水平超过6000美元，从低收入国家转变为中等收入国家。环顾世界，当一个国家或地区经历了一段时间的高速增长后，都会出现增速“换挡”现象：1950年—1972年，日本GDP年均增速为9.7%，1973年—1990年期间回落至4.26%，1991年—2012年期间更是降至0.86%；1961年—1996年期间，韩国GDP年均增速为8.02%，1997年—2012年期间仅为4.07%；1952年—1994年期间，我国台湾地区GDP年均增长8.62%，1995年—2013年期间下调至4.15%。可以看到，不少国家的经济增速都是从8%以上的“高速挡”直接切换到4%左右的“中速挡”，而我国在2011年GDP总量达7万亿美元之后，每年仍能以7.5%~7.7%的速度增长，实属不易——因为GDP基数扩大后不可能长久保持原来水平的高速增长。更为重要的是，由中等收入国家迈向高收入国家，主要制约因素已不是经济增长的数量问题，而是质量和结构问题；发展的目标也更为广泛，不只是单一的GDP增长，因此一些用于增长的资源需要用于发展的其他目标。

自我调整、主动调控背后，是对经济规律的深刻洞察：“一个国家经济增长，有快有慢是正常的，不能说只能加速、不能减速，这不符合经济规律。”是对科学发展的高度重视：“转方式、调结构是我们发展历程必须迈过的坎。”是对中国未来的强大自信：“分析中国经济，要看这艘大

船方向是否正确，动力是否强劲，潜力是否充沛。”

■ 提高发展平衡性、包容性、可持续性

2020 年全面建成的小康社会，是发展改革成果真正惠及十几亿人口的小康社会，是经济、政治、文化、社会、生态文明全面发展的小康社会，是为实现社会主义现代化建设宏伟目标和中华民族伟大复兴奠定坚实基础的小康社会。这就要求我们集中精力着重解决全面建成小康社会进程中的突出矛盾和问题，提高发展平衡性、包容性、可持续性。与过去以增长指标为主目标体系相比，全面建成小康社会新的目标要求更突出了发展指标的重要分量。不再以追求数量增长为导向，而是更注重发展的质量和效益，这是站在新的战略高度的全局性决策。

提升消费对经济增长贡献是提高经济发展平衡性、包容性、可持续性的重要范畴。我国的居民消费状况与世界其他重要国家相比，一直处于“不足”状态。在“十三五”时期的未来五年，我国消费将显示其巨大潜力。根据世界银行提供的数据，2013 年中国消费总额 4.75 万亿美元，人均消费 3 496 美元，而同期美国消费总额高达 14 万亿美元，人均消费 43 329 美元，中国人均消费仅为美国的 8%。假设美国消费按照 2% 的速度增长，10 年后美国的人均消费将达到 52 818 美元，假设 10 年后中国人均消费达到美国的 30%，就是 15 845 美元，将会是目前消费水平的 4.58 倍，年均均可增长 16% 左右，人民的生活水平也会有一个较大幅度的提高。在更加长远的未来发展中，我国消费结构还将进一步升级，从生存型消费转向发展型消费、从传统消费转向新型消费、从物质型消费转向服务型消费。第一，我国已经从生存型阶段进入到发展新阶段，城乡居民的吃饭穿衣等生存型消费需求基本解决，而与人自身发展相关的健康、教育、医疗等发展型消费支出开始全面快速增长。第二，从传统消费向新型消费升级，以信息消费为例，近年来我国信息消费规模以每年 20%~30% 速度快速发展。估计“十三五”新型消费年均增速将保持在 15%~25% 的水平。第三，从物质型消费向服务型消费升级。我国城镇居民服务型消费接近 40%，预计到 2020 年服务型消费占比将提高到 45%，一些发达地区甚至可能达到 50% 以上。农村居民总体上正处于由日用消费品为主向耐用消费

品为主转变的阶段。在这个特定背景下，“十三五”期间我国将形成消费主导的经济增长新格局，发展的平衡性、可持续性将进一步加强。

■ 贫困县全部摘帽

“未来5年，我们将使中国现有标准下7 000多万贫困人口全部脱贫”“确保贫困人口到2020年如期脱贫”。“十三五”规划关于扶贫的“五年目标”已经出台。这不仅是全面小康的要求，更是我们发展宗旨、发展伦理的集中体现。“中国梦归根到底是人民的梦”，必须让更多人共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。全面小康是不分地域、不分群体、不分层级、不分民族的小康，“一个民族都不能少”“不能丢了农村这一头”“决不能让一个苏区老区掉队”……贫困人口实现脱贫，与国家的大方向、大目标相向而行，成为包容性发展最生动的体现。

自1978年至今，我国已实现7亿多人成功脱贫，成为全球首个实现联合国制定的贫困人口比例减半目标的国家。然而，贫困地区发展面临的主要矛盾和深层次问题依然没有得到根本解决，扶贫难度随着工作进度逐渐增大。经过几十年的扶贫开发，容易做的事都涉及了，剩下的都是“硬骨头”。截至2015年，全国有7 000多万贫困人口，主要分布在11个区域的连片特困地区。总体来看，我国贫困问题还存在以下几个特点：一是贫困人口依然庞大，贫困程度还比较深；二是贫困地区自然条件恶劣，脱贫改善难度极大；三是贫困分布发生新的变化，特殊类型地区问题突出；四是市场变化和自然灾害增多，返贫致贫因素更为复杂。

全面建成小康社会，是共同富裕这一社会主义本质的最为直观、生动的体现。这就要求不能让一个人掉队、不能让一个地区贫困。我国改革开放30多年的发展取得了巨大成就，但依然还有7 000多万人口处于贫困状态中。我们不能眼睛只盯着富裕繁华的发达板块，不能用大多数人的富裕掩盖少部分的贫穷，要清醒认识到7 000多万贫困人口的存在是我们实现全面小康一块绕不开、躲不过的“短板”。

国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展

推进国家治理体系和治理能力现代化，是党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标的重要组成部分，这是坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，也是实现社会主义现代化的应有之义，对于中国特色社会主义事业建设发展具有极其深远的意义。

国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排，也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度；国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力，包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。各级党员领导干部要适应国家现代化总进程，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，提高国家机构履职能力，提高人民群众依法管理国家事务、经济社会文化事务、自身事务的能力，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化，不断提高运用中国特色社会主义制度有效治理国家的能力。

站在新的历史方位上，我们党开始以全新的角度思考国家治理体系问题，强调领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。今天，摆在我们面前的一项重大历史任务，就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。这项工程极为宏大，必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成，在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。

第三节 贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念

发展理念是发展思路、发展方向、发展重点的集中体现。实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这是关系我国发展全局的一场深刻变革，具有重大现实意义和深远历史意义。“十三五”时期我国发展，也要看速度，也要看增量，更要看质量，提高发展平衡性、包容性、可持续性，实现有质量、有效益、没水分、可持续的发展。发展必须是遵循经济规律的科学发展，必须是遵循自然规律的可持续发展，必须是遵循社会规律的包容性发展。

■ 关系我国发展全局的一场深刻变革

奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利，必须确立新的发展理念，用新的理念引领新的发展。“理者，物之固然，事之所以然也。”一定的发展实践都是由一定的发展理念来引导。发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。党中央强调的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，是关系我国发展全局的一场深刻变革，是“十三五”期间乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，也是改革开放30多年来我国发展经验的集中体现，反映出我们党对我国发展规律的新认识，对破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势具有重大指导意义。

实现中华民族伟大复兴的中国梦，到2020年全面建成小康社会，是中华民族伟大复兴征程上的关键一步。坚持发展是硬道理的战略思想，坚持把发展作为我们党执政兴国的第一要务，坚持科学发展，坚持更高质

量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，激发同心同德的精神和力量，凝聚决战决胜的信心和勇气，顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗，奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利，如期实现第一个百年奋斗目标，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

■ 遵循经济规律的科学发展

遵循经济规律的科学发展，是“实实在在、没有水分”的发展，是注重“系统性、整体性和协同性”的发展，是“质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放”的发展。这意味着，在经济发展中要保持战略定力与战略眼光，做到蹄疾步稳、行稳致远。

“十三五”期间，创新作为发展基点，其牵引作用将进一步凸显，创新发展的理念将贯穿“十三五”时期的各个环节各个领域。党中央提出，坚持创新发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。形成促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

——培育发展新动力。优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，激发创新创业活力，推动大众创业、万众创新，释放新需求，创造新供给，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展。

——拓展发展新空间。形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带，培育壮大若干重点经济区，实施网络强国战略，实施“互联网+”行动计划，发展分享经济，实施国家大数据战略。

——深入实施创新驱动发展战略。发挥科技创新在全面创新中的引领作用，实施一批国家重大科技项目，在重大创新领域组建一批国家实验室，积极提出并牵头组织国际大科学计划和大科学工程。

——构建发展新体制，加快形成有利于创新发展的市场环境、产权制度、投融资体制、分配制度、人才培养引进使用机制，深化行政管理体制改革，进一步转变政府职能，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，