

中国改革年鉴

China Reform Yearbook

2013

彭森 主编

中国改革年鉴编纂委员会

中国改革年鉴

China Reform Yearbook

2013

彭 森 主编

中国改革年鉴编纂委员会

ISSN 1674-7119



广告经营许可证：京海工商广字 8122 号

邮发代号：80-776

国外发行代号：C561

中国改革年鉴 2013 卷

国家发展和改革委员会主管
中国经济体制改革研究会主办
中国经济体制改革杂志社编辑出版

通信地址：北京 100081 信箱 18 分箱 邮政编码：100081
编辑部电话：010-68454772 发行部电话：010-68452881 电子邮件：zggnbjb@126.com
北京文昌阁彩色印刷有限责任公司印刷

开本：889×1194 毫米 1/16 正文印张：55.5 字数：143 千字
2013 年 8 月北京第一次印刷

刊号： $\frac{\text{ISSN}1674-7119}{\text{CN}11-5703/\text{F}}$ 定价：460 元

【概况】

2012年,东莞市委市政府紧紧围绕“加快转型升级、建设幸福东莞、实现高水平崛起”的战略目标,按照优化发展、好中求进的方针,从容应对复杂严峻的发展形势,经济增长稳步回升,社会保持和谐稳定。2012年,全市完成生产总值5010.14亿元,增长6.1%;固定资产投资1180.35亿元,增长9.4%;社会消费品零售总额1354.58亿元,增长9.3%;进出口总额1444.16亿美元,增长6.8%,其中出口850.66亿美元,增长8.6%;市公共财政预算收入356.32亿元,增长13.8%;城市居民人均可支配收入42944元,农村居民人均纯收入24944元,分别增长8.7%和9.2%。东莞蝉联获取全国文明城市、全国双拥模范城市、中国制造业最优投资环境城市、中国十佳宜居城市等荣誉称号,在《福布斯》中文杂志大陆创新能力最强城市的评比中名列第十三位。

【经济体制改革】

制定实施科技金融产业融合“1+4”政策,首家以服务科技企业为主的东莞银行松山湖科技支行挂牌营业,成为粤台金融合作试点城市。出台水乡地区十镇一港统筹发展实施方案,推动东莞水乡特色发展经济区上升为省级发展战略,探索推进虎门港和沙田镇统筹发展。推进中以国际科技合作产业园、两岸生物技术产业合作基地等重大发展平台建设,台湾高科技园升格为省级平台,成功引进总投资超600亿元的粤海装备技术产业园。建立健全营商环境“1+6+X”政策体系,推进平安东莞、法治东莞、信用东莞、效率东莞、活力东莞和开放东莞建设,营商环境“加一”、综合成本“减一”的优势加快形成。探索建立土地预出让制度。社会信用体系和市场监管体系建设试点扎实推进,石龙镇信用网试运行。

【农村综合改革】

出台镇村集体经济改革发展的“3+3”系列文件,麻涌等四镇完成集体资产交易平台建设试点,“三资”管理信息监控平台试点加快建设。深化厚街、黄江等镇村级体制改革,稳步实现行政事务、自治事务和集体经济经营事务“三分离”,建成36个社区政务服务中心和45个社区综合服务中心。选定虎门南栅、塘厦林村等镇村开展物业集中管理运营试点,有效提升物业经营收益。出台村组债务管理方案,加强债务监管,集体资产负债率比年初下降1.7个百分点。确定市镇两级统筹村(社区)基本公共服务开支的改革方向。首批7个市级名村和22个镇级名村通过验收,打造一批新农村建设示范点。

【行政审批制度改革】

全面清理政府职能及审批事项,出台第一批行政审批制度改革目录,取消和转移行政审批事项296项,减幅41.3%。建成政务信息资源共享平台,开通网上办事大厅,实行政府流程再造,推进并联审批,使群众办事更加便捷。取消社会组织登记注册前置审批83项,率先实行异地商会直接登记制度。率先在全国推出加工贸易管理服务平台,实现外经贸、海关、检验检疫和企业“四方联网”,联网企业可全天候网上办理审批备案。

【商事登记制度改革】

在大朗镇试点开展商事登记制度改革,实施商事主体资格和经营资格许可审批相分离、放宽住所限制、实施注册资本认缴制等11条改革措施,实现企业注册时间平均缩短60%以上,市场主体同比增长79.3%,成为全省发证最快、同期发证最多的试点地区。率先在全市范围内铺开商事登记制度改革,市本级不再保留任何涉及市场准入的前置审批事项。市场监管信息共享服务平台上线试运行。东莞被国家工商总局确定为全国商事登记改革试点城市。

【社会管理改革创新】

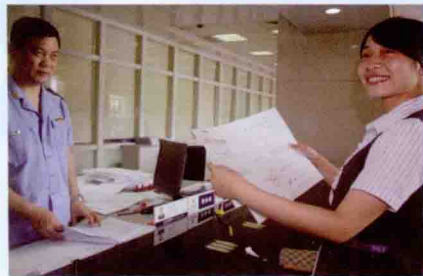
成为首个与省社工委共建创新社会管理引领区的城市,出台加强社会建设“1+7”系列政策文件,成立市镇社会工作委员会,组建社会建设研究院,启动实施49个市级社会创新观察项目。设立每年1000万元社会组织发展扶持专项资金,启用社会组织孵化基地,制定政府职能向社会组织转移、社会组织承接政府职能监督管理等办法,建立全省首个异地务工人员服务组织,全年新登记社会组织252家,总数达2200多家。推进“四化五警”建设,开展警务前移、出租屋治安管理试点,“两抢一盗”立案下降9.6%。加强网上信访大厅建设,全省率先实现视频信访系统镇街全覆盖。出台公立医院改革试点实施意见和市属公立医院管理中心组建方案,基层综改成果不断巩固。发行新社保卡,率先在全国推行“社保卡诊疗一卡通”。全国公共文化服务体系示范区创建有序推进。



2012年6月20日,时任广东省委书记汪洋视察东莞市大朗镇商事登记改革试点情况。



2012年12月26日,广东省委书记胡春华在徐建华、袁宝成等市领导陪同下到东莞调研。



2012年5月4日,东莞市企业登记注册行政审批改革第一张企业法人营业执照出炉。



2012年6月18日,东莞市召开创建全省创新社会管理引领区动员大会。



2012年8月24日,东莞市召开全市农村综合改革暨镇村集体经济发展工作会议。



东莞市中心广场夜景

统筹城乡发展 建设幸福于洪

于洪区始建于1964年，现辖区面积499平方公里，其中城市规划区面积85平方公里，全区总人口62.5万。于洪区地处沈阳经济区核心区域，现已发展成为装备制造配套产业、市场商贸物流产业和现代都市农业三大优势主导产业基地，经济实力雄厚，产业基础坚实。

近年来，于洪区深入贯彻落实中共中央、国务院关于实施东北老工业基地振兴和沈阳经济区国家新型工业化综合配套改革战略部署，提出了“三年再造一个新于洪，五年经济总量翻两番”的宏伟目标。同时，于洪作为沈阳经济区统筹城乡发展综合配套改革实验区的示范区，以蒲河生态廊道建设为牵引，全面推进统筹城乡发展综合配套改革，在破解城乡二元结构、全域城市化发展方面成效显著。



蒲河生态廊道建设

2009年10月，沈阳市市委、市政府作出了全力实施蒲河生态廊道建设的战略决策。于洪区集全区之力，高起点规划，高强度投入，高水平建设，累计投入资金25亿元，实施了土地征收工程、拓河清淤工程、蓄水补水工程、景观绿化工程、筑桥筑路工程、减排治污工程，全面完成了蒲河生态廊道综合改造任务。如今的蒲河，污臭皆无，碧水荡漾；草坪郁郁，绿树成荫；河面宽阔，岛出平湖；筑桥筑路，配套齐全，真正实现了“水阔、岸绿、路通、景美、河清、宜居”的规划目标，造福了全区人民。于洪区成为沈阳市蒲河改造投入最多、速度最快、变化最大、效果最好的区县。2013年1月，于洪区被国家环保部命名为国家级生态区，同时成为全国第五批生态文明示范区试点单位。





高标准建设的“于洪新居”
全部达到“八通十有”标准



深入推进统筹城乡发展综合配套改革

于洪区作为城市近郊区，具有亦城亦乡双重区域功能和典型的城乡“二元结构”特征。蒲河生态廊道的开发建设，促进了城市发展要素从中心城区向农村腹地的流动，形成了母城扩张与农村腹地以蒲河为轴线向两侧辐射的双向拉动格局。伴随着蒲河生态廊道建设带来的巨大生态效益、经济效益和社会效益的日益凸显，于洪区的统筹城乡发展综合配套改革走出了一条以全域城市化破解城乡二元结构的新路子。

健全规划体系，强化顶层设计。以高标准制定全域发展规划，以规划为引领，完善城乡资源的优化配置，引导农民向新城新市镇集中，产业向园区集中，土地向适度规模经营集中。

一条主线：以产业化、城镇化、生态化推进全域城市化，实现城乡统筹发展。

五项机制：融合统一的城乡规划机制、高效的城乡行政管理机制、集约的城乡土地利用机制、统筹城乡发展投融资机制、促进农村集体经济发展机制。

五个一体化：城乡产业发展一体化、城乡基础设施配套一体化、城乡公共服务一体化、城乡社会保障一体化、城乡社会管理一体化。



建设沈阳经济区统筹城乡综合改革示范区
是于洪区工作的重中之重



社区服务中心为社区提供养老、就业、物业、警务等全方位服务。



南阳湖大桥



根据不同的区域功能定位，制定
区域产业整体规划

优化产业布局，加快项目集聚。结合区域资源禀赋和产业基础条件，三环之内重点发展商贸服务业，三环之外重点发展装备制造配套产业和现代物流业，远郊及农村地区重点发展现代都市农业和旅游业。重点加强重大项目引进和建设力度，引资规模和项目质量均创历史最好水平，为统筹城乡发展提供了强有力的产业支撑。



加快农民向市民转变，健全服务保障体系。在三环外规划建设2个新城、3个新市镇和7个集中居住区，有序引导农民向城镇转移、向新居集中，同步提升居民社会服务和保障水平，促进农民向市民转化。

创新体制机制，加速统筹城乡发展。推进农村产权制度改革，设立土地流转服务中心，建立区、街、村三级土地流转管理体系，使土地流转更加便捷。对村集体土地所有权、承包经营权及集体资产进行确权量化、折资入股，不断壮大集体经济。





于洪区统筹城乡发展综合配套改革特点

“产城互动”发展模式

依托产业建设新城，让农民安居的同时能够乐业，同步推动工业化、城市化进程。

创新集体经济经营模式

将土地承包经营权转化为股权，建立股份合作制企业，使农民由农业生产者转变为投资者。同时，将农村集体资产资本化，不断壮大集体经济，集体经济促进了城乡统筹发展。

城乡均等的社会保障机制

建立缴费档次自选、待遇标准统一、参保方式灵活的城乡一体社会保险制度，城乡居民实现体系内部自由选择、自由流动。

经济功能区差异化管理模式

将全区划分为于洪新城、丁香湖新城、永安新城、平罗湾新城和现代农业示范区五大经济区布局，根据不同的区域功能定位，实现区域产业发展差异化。



2012中国改革年度县（市、区）评选结果隆重揭晓

2013年1月6日，由中国经济体制改革杂志社主办的“中国改革（2012）年会”在北京隆重召开。在年会开幕式上，揭晓了“2012中国改革年度县（市、区）”评选结果名单，并向社会及媒体正式发布。

一年一度的“中国改革年会暨年度评选活动”旨在树立当今中国改革的先进典型，宣传改革事迹，弘扬改革精神，凝聚改革力量，优化改革环境，促进经济社会又好又快发展。

2012中国改革年度评选活动自2012年9月启动，分为候选名单征集，候选资料整理及初评，推出正式候选名单，专家评委打分（同步进行网友投票），获奖名单揭晓与发布等环节，最终评选出十个中国改革年度县（市、区）。评选活动启动以来，有关部门、行业协会、研究机构、活动评委、权威媒体及有关地方政府向组委会推荐了大量优秀候选案例。

获奖县（市、区）的改革探索实践，充分体现了2012年度我国基层改革创新的方向与成果，对我国未来基层改革创新实践具有重大的实际应用与推广价值。



中国改革2012年度县（市、区）获选名单

河南省安阳市殷都区
辽宁省沈阳市于洪区
江苏省海门市
广东省增城市
福建省晋江市
山东省文登市
山西省朔州市平鲁区
河北省张家口市涿鹿县
浙江省慈溪市
湖南省邵阳市洞口县

我们谨对这些为改革事业做出突出贡献的县（市、区）
表示崇高的敬意和诚挚的祝贺！





中国改革理事会

中国改革理事会会员 (以姓氏笔划为序)

理事长 //////////////////////////////////////

高尚全 中国经济体制改革研究会名誉会长

秘书长 //////////////////////////////////////

马 克 中国经济体制改革杂志社社长兼总编辑

副理事长 //////////////////////////////////////

王和平 润地利房地产投资集团有限公司董事长

刘德树 中国中化集团公司总裁

朱 敏 赛伯乐(中国)投资管理咨询有限公司董事长

周纪昌 中国交通建设股份有限公司原董事长

杨恒坤 烟台东方电子信息产业集团有限公司董事长

晏 平 广西玉柴机器有限公司董事局主席

楼忠福 广厦控股创业投资有限公司董事局主席

常务理事 //////////////////////////////////////

广东省云安县人民政府

山东省寿光市人民政府

安徽省广德县人民政府

沈阳市于洪区人民政府

沈阳市沈北新区人民政府

陕西省高陵县人民政府

重庆市大足区人民政府

浙江省富阳市人民政府

李 勇 天津经济技术开发区管委会高级顾问

杨大陆 四川大陆集团董事长

潘重光 东方高尔夫国际集团有限公司总裁

理事 //////////////////////////////////////

于晓静 中国神舟矿业股份有限公司董事长

王 安 中国中煤能源集团公司总经理

朱南松 上海证大投资管理有限公司总裁

佟吉禄 中国联合通信有限公司副总裁

李志新 天津新技术产业园区南开科技园管理委员会主任

李凯建 天津城建集团董事长

李位民 兖州煤业股份有限公司董事长

郑于强 紫金矿业集团股份有限公司董事会秘书

符学东 国联安基金管理有限公司董事长

蒋锡培 远东控股集团有限公司董事长

大沥镇



【简述】

大沥镇位于广东省佛山市南海区东部，是广州通往佛山及西南地区的重要通道，素有“广佛黄金走廊”美誉。全镇总面积125.77平方公里，设东区和西区2个社会管理处，共有44个社区居委会，户籍人口27.1万人，流动人口23.5万人。大沥是传统经济重镇，荣获中国铝材第一镇、中国有色金属名镇、中国内衣名镇、中国时尚品牌内衣之都等称号，在“2012广东镇域经济综合发展力百强”排名中位居全省第二。

【综合实力持续增强】

2012年，大沥镇经济呈现平稳发展态势，实现地区生产总值402.18亿元（预测），增长8%；工业总产值815.24亿元，增长10.57%；农村经济总收入863.66亿元，增长7.71%；批发零售和住宿餐饮业营业额648亿元，增长1.49%；税收总额41.12亿元，增长5.79%；可支配财政收入23.3亿元，增长18.94%；城镇居民人均可支配收入36348元，农村居民人均纯收入16271元；金融机构各项存款813.94亿元，增长8.7%；固定资产投资总额98.89亿元，增长7.49%；招商引资总额64.24亿元，增长14.57%，经济发展迈上新台阶。

【产业结构实现优化】

2012年，大沥镇产业质态得到有效提升。商贸城中心区建设全面提速，金融D区实现大面积“扩容”，金融创新产业园加紧改造，中轴核心区纳入南海中心城区规划。广东生物医药产业基地成为省重点建设项目和生物医药产业“十二五”规划重点项目。华昌、伟业、南华铝材正式投产，精工里亚试运行，钟化发泡树脂奠基建设，现代制造业发展提质增效。国昌·新城市广场、兴沥雄广场和华创商业广场开门迎客，华亚广场、和华环球贸易广场建设开启产业升级新篇章。“南海盐步内衣”集体商标成功注册，大沥铝材品牌效应逐步扩大，内源发展动力不断增强。

【城市升级稳步实施】

2012年，大沥镇城市面貌焕发新颜，桂和路沿线、通发大厦、沥雄综合体加快改貌，路桥、管网、绿化等规划科学开展，城市空间布局进一步优化。广佛新干线二期4座人行天桥全面建成，新都会环形天桥震撼亮相。贤谭路、穗盐路中段改造提升工程顺利完成，钟边大道、高尔夫路开工建设。生活垃圾中转西站和河东地埋式垃圾压缩站建成运行。智慧城市管理指挥中心顺利竣工，“创文”和城市管理升级深入开展。7个农贸市场升级改造为样板工程。违法用地、违章建筑查控得力，重要交通节点疏导畅通，城市建设迈出全新步伐。

【环境再造收效明显】

2012年，大沥镇纵深推进节能减排治污工作，重金属、锅炉和大气污染等专项整治持续开展，环境质量明显提升。工业废水处理厂一期和盐步污水厂三期工程启动建设，新铺设截污管网44.95公里，完成内河涌清淤整治15公里，水体环境得到进一步活化。广佛路等4条主干道路以及雅瑶、谢边立交完成绿化提升，龙母庙公园、体育公园等生态景观工程如期实施，新增、改造绿化面积达28万平方米，绿色美丽家园加快构建。公共场所净化、美化工程深入开展，跨线桥桥体亮化工程点亮城市夜景，怡人景致彰显城市魅力。

【民生事业蓬勃发展】

2012年，大沥镇积极推进各项民生工程。强师兴教战略深入贯彻，顺利通过“省教育强镇”复评。居民门诊医疗“一卡通”全面使用，计生服务进一步优化。23个“街坊会”在城市社区实现全覆盖。发放就业补助287万元，新增就业6167人，建成保障房756套，保障力度持续增强。“关爱共融，温情大沥”文化品牌深入人心，荣获“广东摄影之乡”和“广东诗歌之乡”殊荣。“三打两建”、社会治安六项重点整治稳步推进，社会大局保持稳定。“全国安全社区”创建扎实开展，肉品冷链实现统一配送，食品、药品监管力度加大，群众安全感明显增强。

【管理效能有效提升】

2012年，大沥镇积极深化体制改革，不断提升行政效能，努力开创管理服务新格局。政经分离全面铺开，农村财务监管和集体资产管理交易平台高效运作，完成交易2186宗，成交总额实现大幅增长。机关挂钩联系基层制度有效落实，机关作风明显好转。廉政建设扎实开展，政风行风有效改善。盐步新行政服务中心投入使用，业务受理范围进一步扩大。三个行政服务中心全年受理业务445565件，按时办结率达100%。微博问政和网络行政积极实施。招标采购“三分离、四审批”管理模式成为南海区工作亮点。大沥总商会顺利成立，政府职能加快转变。



義

从这里开始 ...

松林店

三国文化发祥地、省级工业聚集区
——河北省涿州市松林店镇

涿州市松林店镇地处北京西南70公里处，位于河北省高碑店、涑水、涿州市三县交界处。区位优势得天独厚，交通便利，是京南保北连接京港澳、京昆、大广高速公路，以及107、106等多条国道的重要交通枢纽。

松林店镇辖区面积72.6平方公里，耕地面积69084亩，总人口6.5万人，下辖32个行政村和1个居委会。多年来，松林店镇坚持“小城镇，大战略”和依托工业化带动城镇化的战略决策，深化科学发展、打造战略优势。2000年5月被原国家体改委等十一部委确定为“全国小城镇综合改革试点镇”，2008年3月被国家发改委确定为“全国发展改革试点小城镇”，2010年12月被河北省工信厅、发改委等部门批准为“河北省新型工业化产业示范基地”，2011年5月被河北省政府批准为首批“省级工业聚集区”及“省级文明单位”，2013年初被评为“河北省装备制造特色产业名镇”。镇党委连续12年被涿州市委评为“五个好”乡镇党委，8次被保定市委评为“先进基层党组织”，先后被河北省委、中组部评为“先进基层党组织”。

基础设施完善齐全。京广铁路、廊涿高速、107国道纵贯全境，高速公路在镇区设有两个出入口，北京公交车直达镇区，镇区实现“七通一平”；铁路货站一个，保税仓库一座，国家级检测中心2个，测试中心1个，省级企业技术中心3个；建有35千伏变电站2座，由华北、北京两大电网双向供电；拥有自备热电厂1座，年可供电2.4亿千瓦时，年供蒸汽85万吨；涿州市自来水公司与松林店水厂双向供水，日供水能力1.5万立方米，南水北调廊坊干渠年可供水1600万立方米；京邯天然气管道设有分站，有污水处理厂1座；拥有1所省级示范性高中，2所镇级中学，4家医院；电讯支局2个，国内、国际、传真、网络一体化。

工业经济发展迅猛。工业基础雄厚，经济发展规模日益壮大。工业聚集区规划面积16.06平方公里，现有各类型工业企业102家，其中规模以上企业16家，外资企业5家，上市公司1家，以凌云工业集团为龙头，形成了汽车零部件制造、机械装备制造、铝加工、机加工在内，研发、生产、销售为一体的机械装备制造产业集群，已进入了一个快速发展的阶段，优势产业规模持续壮大，产业聚集效益凸现，呈现出旺盛的发展活力，逐步形成了新的产业隆起带和区域经济增长极。全镇各类型工业企业、农业项目实体、各类型三产实体等共计2030家。汽车零部件、机械制造、电器设备、印刷等主导产业进入国内同行业百强和500强。聚集区将大力发展汽车零部件制造产业，加快提升通用机械装备制造产业，培育壮大高端装备及零配件、新材料产业，最终打造一个以高端装备制造零配件产业为核心，铝加工、机械加工制造、新材料产业为主，产业特色突出、集群效益显著、宜居宜业、国内知名的京南机械装备制造基地。

工业经济迅猛发展。工业基础雄厚，经济发展规模日益壮大。工业聚集区规划面积16.06平方公里，现有各类型工业企业102家，其中规模以上企业16家，外资企业5家，上市公司1家，以凌云工业集团为龙头，形成了汽车零部件制造、机械装备制造、铝加工、机加工在内，研发、生产、销售为一体的机械装备制造产业集群，已进入了一个快速发展的阶段，优势产业规模持续壮大，产业聚集效益凸现，呈现出旺盛的发展活力，逐步形成了新的产业隆起带和区域经济增长极。全镇各类型工业企业、农业项目实体、各类型三产实体等共计2030家。汽车零部件、机械制造、电器设备、印刷等主导产业进入国内同行业百强和500强。聚集区将大力发展汽车零部件制造产业，加快提升通用机械装备制造产业，培育壮大高端装备及零配件、新材料产业，最终打造一个以高端装备制造零配件产业为核心，铝加工、机械加工制造、新材料产业为主，产业特色突出、集群效益显著、宜居宜业、国内知名的京南机械装备制造基地。

历史文化底蕴深厚。松林店镇历史悠久，人杰地灵，是三国文化发源地和“义”文化发祥地、涿州市历史文化保护和旅游产业开发重点区域。“三国开篇、桃园三结义”之地“三义宫”座落于此，是刘备、关羽、张飞桃园结盟之地，始建于隋朝，距今1400余年，明武宗钦赐“敕建三义宫”，被誉为道家圣地。历代帝王、将相、文人、墨客争相来此，留下了珍贵墨记，成为中华民族以“义”为主题的唯一宫观。渊源流长、博大精深的三国文化深深地植根在这里，并且随着时代的发展不断得到弘扬。“桃园三结义”的文化精髓正是当今社会大力提倡的诚信精神和和谐理论，这里的人们把“忠义、诚信”当作做人的起码标准，也正是这个起码标准，造就了这个淳朴的民风这个时代文化，而这些民风和时代文化就是中华民族优秀文化的集中体现。

秉承着古郡千年“忠义、诚信”之气节，松林店人正在用实力与干劲书写着经济腾飞的又一个崭新篇章。



刘关张铜像



三义宫



北方凌云工业集团



河北华丰工业集团



北方重工设备设计有限公司



温州市发展和改革委员会

WENZHOU MUNICIPAL COMMISSION OF DEVELOPMENT AND REFORM



温州市发改委方勇军主任讲话



世纪广场



三垟湿地

金融综合改革。温州国家金融综合改革试验区于2012年3月28日获国务院批准设立。近一年来，温州积极推进金融综合改革试点工作，取得了突破性进展。完善地方金融组织体系，建立民间融资备案管理制度，组建全国首家民间借贷服务中心和民间资本管理公司，发布温州民间融资利率指数，引导民间资金投向实体经济。创新金融服务体系，设立温州金融改革广场、小微企业融资综合服务中心，成功获批企业债6只共58亿元。健全民间资本市场体系，目前已开业小额贷款公司30家，注册资本79.6亿元、贷款余额118.7亿元，村镇银行和资金互助社基本覆盖温州县域地区。强化地方金融监管体系，设立温州市地方金融管理局、金融犯罪侦查支队、金融仲裁院和金融法庭，进一步规范金融行为。

民营经济创新发展综合配套改革。围绕要素市场化配置新机制、民营企业创新驱动新机制、公平市场准入新机制、促进和谐创业新机制、服务经济发展新机制等“五大机制”，持续推进35个改革试点项目，民营经济发展环境不断优化。搭建高科技集聚平台，温州国家级高新技术产业开发区获国务院批准；温州市大学科技园通过国家级评审，已有58家企业入驻大学科技园孵化器；海洋科技园基建工作进展顺利，入园项目达20个。制订国内首个民营企业履行社会责任评估体系《温州市民营企业履行社会责任评价标准体系》，探索开展排污权交易试点。推进社会信用体系建设，构建信用信息大平台，积极向国家申报全国信用体系建设试点。

城乡统筹综合改革。推动形成以大都市核心区为主中心，以乐清、瑞安、平阳、苍南、文成、泰顺6个县城为副中心，以50个左右具有区位优势 and 集聚辐射能力的中心镇为重要节点的“1650”城市发展格局，加快城乡一体化和城镇化进程。加大中心镇、功能区建设力度，落实扩权强镇改革措施，整合部门驻镇机构，组建中心镇综合行政执法中队，明确功能区职能，推进“区街（镇）统分”型功能区向“区街（镇）合一”型过渡。积极推进基层社会管理创新，实现村级组织社区化转型，全市5405个行政村通过“转并联”组建789个新型社区。深入开展“三分三改”工作，组建农村股份经济合作社，开展村集体资产量化工作，对经营性非土地资源实行股改，推进农村土地规模化流转；在平阳、文成县开展户改试点，推进户籍二元化向一元化转变；加速农房集聚建设，2012年1-10月，全市农房改造集聚建设新开工项目613个，累计新增农房改造集聚率5.08%。扩大农业政策性保险覆盖面，全市政策性生态林保险覆盖率达到100%，全年政策性农业保险和农房保险保费收入约5500多万元，赔付支出约1400多万元。

社会体制改革。深化医改工作，温州社会资本办医成为国家医改办首个联系点，出台加快推进社会办医“1+11”政策意见。全市现有各类非公立医疗机构1325家，核定床位3784张，占全市总床位数的18.73%，计划“十二五”末要达到25%以上。全面开展县级公立医院改革试点。统一全市基本医疗保险制度，各统筹区域实现覆盖范围、保障项目、待遇标准、医疗救助和管理制度的“五统一”。进一步扩大国家基本药物制度实施范围，已有954家村级医疗机构纳入实施。推进民办教育综合改革，出台并落实民办教育综合改革“1+9”政策，完成民办教育试点学校体制改革基础性工作，安排3000万财政资金落实政府购买教育服务补助政策。开展社会组织培育试点，加快完善登记管理、考核评估、执法监督、服务指导等工作体系。推进经营类文化事业单位转企改制，将转企改制后的市电影发行放映公司等三家公司重新组建为国有独资的温州影业有限公司。

政府体制改革。加快公共服务型政府建设，深化审批制度改革，通过减少市本级审批事项、单独设立部门窗口等创新审批方式，原审批中心事项集中率由62%提高到92%。实行投资“三制联动”，即重大项目全程无偿代办制、保姆式动态跟踪服务以及“模拟审批”制，有效缩短了审批流程，改善了服务环境。结合政府职能转变，全面推进中介机构改革，加快行业主管部门与中介机构脱钩，开展市本级首批部门管理中介机构清理规范工作，组建温州市工程项目中介机构服务中心。完成市级机关、事业单位公务用车制度改革，每年预计可节约经费2700万元，降幅18.2%。完善财政体制改革，市级307家预算单位均已执行国库集中支付和公务卡结算制度。深化国资管理体制，国有投融资平台构建基本到位，国企承担重大建设项目能力进一步增强。启动瓯江口新区管委会和洞头县的“区县一体化”改革，推进该区域内一个主体的管理，同步启动县改区申报工作。



江心屿



瓯飞工程效果图

全国组织机构代码管理中心

全国组织机构代码管理中心是 1993 年经中央编办批准正式成立的公益性事业单位，隶属于国家质量监督检验检疫总局，负责统一规划、组织、协调、管理全国组织机构代码工作。全国组织机构代码管理中心主要职能包括：制订、贯彻组织机构代码工作的方针、政策、规划、计划；统一组织管理全国组织机构代码的赋码与标识工作，并对全国各级的组织机构代码工作进行管理、监督和指导；统一组织、建立、维护全国组织机构代码信息系统，为国家宏观管理与社会信息化建设服务；指导并协调全国组织机构代码的应用工作；负责与组织机构代码批准成立、核准登记部门保持业务联系，确保组织机构代码相关信息的准确性和可靠性；负责归口组织有关组织机构代码的国际活动，开展国际交流与合作工作；负责协调处理组织机构代码工作的其他相关事宜。

全国组织机构代码管理中心下设办公室、业务规划处、赋码与证书管理处、数据处理处、网络运维管理处等 10 个部门，在全国各省、自治区、直辖市、计划单列市和副省级市设立了 46 个分支机构，并在全国各市（区）、县建立了 2600 多个基层代码工作机构，工作队伍达到 1.2 万人，形成了一个全国范围（港澳台除外）的国家、省、市、县四级组织机构代码管理、技术研发、应用拓展和服务工作体系，实现了全国联网和每日数据动态更新，建成了汇集全国各类有效组织机构代码基本信息的组织机构代码数据库和包含批准文件、执照等各类纸质档案信息的数字档案系统。目前，组织机构代码及其基本信息已广泛应用到银行、税务、社会保障、统计、公积金管理、质检、海关、外汇、公安、检察院、法院等 30 多个政务部门和领域，在单位基本信息核查、实名制信息比对服务等社会应用领域发挥着积极作用，确定为国家法人单位信息资源库和统一社会信用代码制度的基础标识。



电 话：010-62366356

E-mail: nacao@nacao.org.cn

邮 编：100029

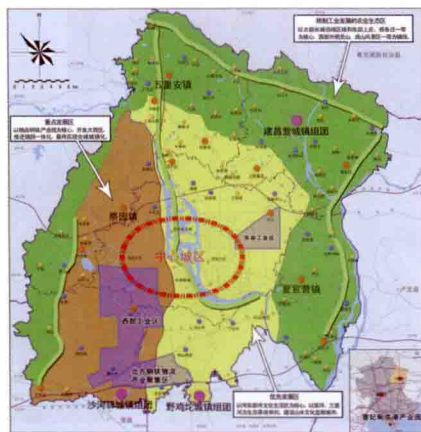
地 址：北京市西城区德外裕民路裕中西里46号东

网 址：www.nacao.org.cn

魅力钢城 绿色迁安



迁安市右岸新城



三大主体功能区划图

古韵悠长的文化大市。深入挖掘整理黄帝文化、长城文化、燕山文化、造纸文化、红色文化，打造特色文化品牌，被中国民间艺术家协会授予“中国轩辕黄帝文化之乡”和“中国轩辕黄帝文化研究基地”称号。坚持将文化融入旅游业发展、融入城市管理，规划了北部长城民俗古镇、西部观光养生、中部城市休闲娱乐三大文化旅游板块，建设了黄台山、佛山、龙山三大文化主题公园，实施了投资40亿元的正文包装文化产业园、投资20亿元的香港赛伯莱船舶公司长城国家公园等项目，文化产业蓬勃发展。

社会和谐的首善之地。在全省率先实现城乡低保、医疗保险、养老保险、生育保险全覆盖，率先推行了农民大病补充统筹基金制度，率先实行十二年免费教育，全面推进了基层党组织、基层民主组织、农村经济合作组织、农村维稳组织的全覆盖。实现了城乡公交、油路、有线电视、自来水等村村通，农民幸福指数全面提高。

未来5年，迁安将围绕“魅力钢城、绿色迁安”的奋斗目标，全面打造“品质靓城、产业新城、生态绿城、创新智城”，力争实现“四个升级”：即实力再上一个数量级，产业再上一个层次级，形象再上一个品质级，功能再上一个能量级，努力把迁安建设成为经济发达、幸福宜居、功能完善、辐射周边的现代化区域性中心城市。

迁安市位于河北省东北部，地处“京津唐承秦”都市圈中心位置，总面积1208平方公里，总人口72万。市域综合经济实力连续九年位居河北省县级30强之首，在全国县域经济百强评比中列第24位。先后荣获国家卫生城市、国家园林城市、国家级生态示范区、全国绿化模范县(市)、绿动·2011中国经济十大领军城市等荣誉称号，被列为国家可持续发展实验区、全国发展改革试点城市。2011年，全市地区生产总值875.8亿元，全部财政收入78.2亿元，城镇居民人均可支配收入21780元，农民人均纯收入12698元。

蓬勃兴起的新型工业化基地。累计投资近百亿元高标准建设了迁安西部工业区、东部工业区、北方钢铁物流产业聚集区三大省级产业聚集区和曹妃甸临港产业园，吸引了芬兰斯道拉索公司、首钢集团、浙江物产等5家世界500强企业，徐州重工等10多家中国500强企业、行业领军企业相继落户。“三足鼎立(精品钢铁、现代装备制造和现代物流业)、两翼齐飞(传统产业和战略性新兴产业)”的现代产业体系已初步形成。成为了亚洲最大的线材生产基地和全国最大的硅钢生产基地、重型矿车生产基地、手工地毯生产基地、彩印包装生产基地。

宜居宜业的区域性中心城市。坚持沿河布局、跨河发展，投资300多亿元启动了15平方公里的现代化标志区、49.6平方公里的滦河生态休闲区、12平方公里的右岸新城三大城市板块建设，形成了“一城山色半城湖”的山水园林景观。把城市建设作为发展第三产业的平台，消费购物、游客集散、金融服务、教育培训、体育会展、医疗养生六大区域性功能中心初现雏形。同时，在巩固国家卫生城市、国家园林城市的基础上，先后开展了全国文明城市、中国宜居城市和健康城市“三城”同创活动，城市宜居水平全面提升。

统筹发展的城乡一体化典范。按照“三化”同步的要求，以三大主体功能区统筹全域发展，根据不同资源禀赋和发展基础，把全市划分为中部南部生产服务区、西部工业区、东部和北部农业生态区三大主体功能区，三区实行不同的要素配置，以不平衡发展破解发展的不平衡。以绿道引领城乡一体发展，在三大主体功能区间建设总长113公里的“一横三纵”四条绿色生态廊道，“绿道为藤、顺藤结瓜、纵深推进、连接城乡”。同时，扎实推进幸福乡村建设，累计建设了106个新民居示范村，建成了10个新型农村社区。



全国最大的重型矿车生产基地



色容大气

百强孝义 魅力之城

科学发展千帆竞，转型跨越万象新。在新的起点上，孝义市委、市政府将带领全市干部群众，继续解放思想，先行先试，破解难题，加快发展，争做山西省转型综改试验区建设排头兵，为在山西省率先走出资源型地区转型跨越发展新路，率先实现全面建成小康社会目标努力奋斗！



2011年5月25日国家资源型城市可持续发展孝义评估汇报会



孝义现代农业园区

