

监狱工作“做标准、定标杆、创示范”

理论与实务

郑维新 杨跃年 主编

西泠印社出版社

监狱工作“做标准、定标杆、创示范”

理论与实务

郑维新 杨跃年 主编

西泠印社出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

监狱工作“做标准、定标杆、创示范”理论与实务 /
郑维新 杨跃年主编. — 杭州: 西泠印社出版社, 2013.8
ISBN 978-7-5508-0895-9

I. ①监… II. ①郑… III. ①监狱-工作-经验-浙江省 IV. ①D927.550.67

中国版本图书馆CIP数据核字 (2013) 第206887号

监狱工作“做标准、定标杆、创示范”理论与实务
郑维新 杨跃年 主编

出品人: 江吟

责任编辑: 来晓平 解旬灵

责任出版: 李兵

封面设计: 杭州合禾轩文化创意有限公司

出版发行: 西泠印社出版社

地址: 杭州市西湖文化广场32号E区5楼

邮政编码: 310014

电话: 0571-87243079

经销: 全国新华书店

制版: 杭州乐通印刷有限公司

印刷: 杭州乐通印刷有限公司

开本: 720毫米*1000毫米 1/16

印张: 29.5

印数: 00 001-1600

书号: ISBN 978-7-5508-0895-9

版次: 2013年8月第一版 第一次印刷

定价: 58.00元

《监狱工作“做标准、定标杆、创示范”理论与实务》

专著编委会成员

主 编：郑维新 杨跃年

副 主 编：郑辉建 杨剑锋

编 委：章雪梅 周敏华 赵忠宝 黄 宏 陈森尧

梁春雷 斯方南 谢谷民

顾 问：王光华 张仲祥 李建华 盛里程

执行编委：王文来 沈扬波

前 言

2011年7月14日，省司法厅赵光君厅长来乔司监狱调研时，对我监提出了“做标准、定标杆、创示范，全面提升监狱管理水平”的要求。对此，全监上下高度重视，在总结以往数十年工作经验的基础上，积极开展做标准的实践与探索工作，取得了显著成效。

在监管改造工作上，我们提出了“向认真负责要安全、向狱内侦查要安全、向个别教育要安全”的工作理念，出台了多项新的管理制度和工作举措，努力构建本质安全型监狱，顺利实现了14年监管安全无事故。在教育改造上，积极履行首要标准，在全省率先建成出监教育实践基地，建立了“三期九段”教育改造新体系，全面落实5+1+1教育模式，教育改造工作得到了司法部和省厅局各级领导的高度肯定。在劳动改造方面，突出劳动改造育人功能，深化劳动技能培训，积极调整产业结构，坚决果断地退出高危行业，狠抓安全生产标准化和劳动现场规范化创建工作，以全省最高分顺利通过安全生产标准化验收，经济效益实现历史最高水平。

为进一步贯彻落实赵厅长的指示精神，深化做标准工作，努力实现思想大解放、观念大转变、工作大突破，2012年年初，监狱党委经研究决定，围绕“二次创业”，全面开展一次“深化做标准、争当排头兵”主题实践。要求以做标准为主线，与规范化管理年活动和精细化管理工作紧密结合，坚持边研究、边实践、边做标准、边推动工作，深入开展调查研究与实践探索，切实推进做标准工作进程，全面提升监狱管理水平，努力争当全省监狱

事业科学发展排头兵。并确立了2012年的具体工作目标，即在五个方面做标准：一是在安全稳定上做标准，建设本质安全型监狱；二是在教育改造上做标准，建立完善“三期九段”教育改造新体系；三是在刑罚执行上做标准，建立公正规范执法新机制；四是在信息化建设上做标准，建设智能型监狱；五是在队伍建设上做标准，建立现代警务管理新机制。为了确保实践活动抓出实效，监狱成立了由党委书记任组长的领导小组，由监狱长任主任的活动办公室，以及分别由监狱领导任组长、相关科室负责人及业务骨干为组员的五大课题组。同时要求各分监狱和直属单位也都建立相应的组织机构，制定实施方案，将主题实践在全监予以推行。

各课题组对主题实践活动高度重视，精心组织实施。围绕课题任务，通过目标分解，科学分工，统筹兼顾，有序推进，坚持边研究边做标准、边做标准边实践，用标准指导实践、促进实践，用实践检验标准、完善标准，近两年时间下来，取得了可喜的成果。本书即是对监狱工作做标准主题实践成果的阶段性总结，由两部分组成：一为五大课题组的理论调研成果；二为入监教育、出监教育和刑罚执行工作标准实务。做标准工作是一项系统工程，是长期而艰巨的工作任务，不可能一蹴而就，也不能操之过急。立足于现有的成果，乔司监狱将继续凝心聚力，深入调研与实践，努力提高做标准工作的质量，根据成熟一个推出一个原则，分期分批推出工作标准，为全省乃至全国监狱事业的科学发展贡献力量。

由于时间及水平的关系，本书不当及疏漏之处在所难免，欢迎各位读者批评指正。

编 者

2013年8月

目 录

调 研 篇

- 一、对“做标准、定标杆、创示范”的认识与思考 (1)
- 二、做标准 定标杆 创示范
——监狱工作转型升级的实践模式 (12)
- 三、浅论本质安全型监狱的构建 (21)
- 四、“三期九段”教育改造新体系的探索与实践 (42)
- 五、刑罚执行工作智能化的实践探索 (56)
- 六、“161”监狱警务管理新模式的探索与实践 (63)
- 七、浅论智能化现代文明监狱建设 (84)
- 八、监狱安防智能管理平台建设之探讨 (99)
- 九、监狱安全设施管理模式之实践探讨
——以浙江省乔司监狱安全设施管理中心建设为视角
..... (141)

实 务 篇

一、入监教育工作实务	(155)
(一) 入监教育工作制度	(157)
1. 总则	(157)
2. 教育内容	(158)
3. 教育方法	(160)
4. 教育程序	(161)
5. 考核验收	(162)
6. 入监评估	(163)
7. 保障措施	(164)
8. 附则	(165)
(二) 入监教育保障措施	(166)
1. 组织机构保障	(166)
2. 教学组织机构保障	(167)
3. 师资与教材保障	(168)
4. 硬件设施保障	(169)
(三) 入监教育工作流程	(171)
1. 入监教育流程图	(171)
2. 分步工作流程图	(172)
(四) 入监教育教育模式	(179)
1. 收押甄别	(179)
2. 服刑指导	(182)
3. 点单分流	(188)
(五) 入监教育管理新模式	(192)

1. 适应式管理阶段	(193)
2. 强化式管理阶段	(200)
3. 常规式管理阶段	(207)
(六) 入监教育工作考评办法	(215)
1. 总则	(215)
2. 考评内容和标准	(215)
3. 考核评价	(219)
4. 附则	(219)
(七) 入监教育工作台帐目录	(220)
(八) 附件	(221)
1. 入监教育内容和课时安排表	(221)
2. 浙江省乔司监狱入监教育工作考核细则	(224)
二、出监教育工作实务	(229)
(一) 出监教育工作制度	(231)
1. 总则	(231)
2. 分则	(232)
(1) 第一阶段出监教育	(232)
(2) 第二阶段出监教育	(233)
(3) 释放程序与社会对接	(234)
3. 附则	(234)
(二) 出监教育组织架构	(235)
1. 硬件设施	(235)
2. 机构设置	(235)
3. 教学组织机构	(236)
4. 保障措施建设	(237)

（三）出监教育工作流程（一）	（241）
1. 总体框架图	（241）
2. 接收关押	（242）
3. 监禁式管理	（243）
4. 过渡式管理	（244）
5. 社区式管理	（245）
6. 模拟社会实训阶段	（246）
7. 回归就业指导阶段	（247）
8. 社会有效对接阶段	（248）
9. 场所经费	（249）
10. 台账管理	（250）
11. 刑满释放	（251）
（四）出监教育工作流程（二）	（252）
1. 接收关押	（252）
2. 教学实施	（255）
3. 日常管理	（259）
4. 刑满释放	（264）
（五）出监教育教育模式	（267）
1. 模拟社会实训阶段	（267）
2. 回归就业指导阶段	（269）
3. 社会有效对接阶段	（271）
（六）出监教育管理新模式	（274）
1. 监禁式管理	（274）
2. 过渡式管理	（276）
3. 社区式管理	（277）

(七) 出监教育考核评估	(279)
(八) 出监教育工作台账目录	(283)
1. 刑务管理工作台帐目录	(283)
2. 教育评估工作台帐目录	(288)
3. 回归指导工作台帐目录	(289)
三、刑罚执行工作实务	(291)
(一) 刑罚执行工作制度	(293)
1. 浙江省乔司监狱办理减刑、假释若干规定 (试行)	(293)
2. 关于进一步规范减刑假释狱务公开的通知	(298)
3. 浙江省乔司监狱刑罚执行信息系统管理办法 (试行)	(301)
4. 浙江省监狱机关刑罚执行工作目标责任制考核办法 (试行)	(308)
5. 分监狱、直属单位工作目标责任制考核细则	(312)
(二) 罪犯减刑假释工作规范	(313)
1. 减刑幅度计算方式	(313)
2. 减刑最低扣减幅度计算方式	(313)
3. 监狱法院协同办案流程总图	(315)
4. 监狱考核奖惩实施流程分图	(316)
5. 监狱减刑假释呈报流程分图	(317)
6. 监狱刑罚执行信息管理系统民警权限分配	(318)
7. 监狱刑罚执行信息管理系统罪犯基本信息数据库	(330)
8. 监狱刑罚执行信息管理系统考核奖惩实施流程 ...	(358)

9. 监狱刑罚执行信息管理系统减刑假释呈报流程 ...	(377)
10. 监狱刑罚执行信息管理系统监狱法院数据对接程序	(423)
11. 减刑假释评议评审记录	(425)
(三) 罪犯保外就医工作规范	(445)
1. 保外就医条件	(445)
(1) 呈报条件	(445)
(2) 收监条件	(447)
2. 保外就医办理程序	(447)
(1) 初保呈报程序	(447)
(2) 离监程序	(450)
(3) 交接程序	(452)
(4) 续保呈报程序	(453)
(5) 收监程序	(454)

对“做标准、定标杆、创示范”的认识与思考

2011年2月11日,省司法厅赵光君厅长对省乔司监狱提出了“二次创业”的新命题。7月14日,赵厅长到乔司监狱调研工作时又对监狱提出“做标准、定标杆、创示范,全面提升监狱整体工作水平”的新要求。赵厅长的两次讲话为监狱新一轮的发展指明了方向。

一、对“做标准、定标杆、创示范”科学内涵的认识与思考

认识与理解“做标准、定标杆、创示范”的科学内涵,掌握三者之间的辩证关系,是指导监狱工作实践的前提与先导。“做标准、定标杆、创示范”,究其实质是监狱发展的一种软实力,具有凝聚力量、活跃思维、突破传统、启发创新的品质,具有丰富的理论内涵。

1、“做标准”的内涵。“一流企业做标准,二流企业做品牌,三流企业做产品”,监狱工作也是如此。要建成一流的监狱,就应当承担起“做标准”的责任。“做标准”与“标准化”具有相同的意义,标准是指为在一定范围内获得最佳秩序,对实际或潜在问题制定共同、重复使用的规则的活动。“通过制定、发布和实施标准,达到统一”是做标准的实质,“获得最佳秩序和社会效益”是做标准的目的。监狱工作是由安全稳定、刑罚执行、教育改造、劳动改造、队伍建设和后勤保障等构成的系统工程。

整个系统工程的有效运行和发挥最佳效果，源于各子系统的顺畅运转和最大效用发挥。所以，做标准就应从各子系统做起。

2、“定标杆”的内涵。在企业管理活动中，存在“标杆企业”和“标杆管理”的说法，通常又把“标杆企业”称之为“一流企业”，把“标杆管理”称作“基准管理”。“基准管理”是指一个组织瞄准另一个比其绩效更高的组织，进行针对性比较，实现管理优化、流程再造、追求提升，从而取得更好的绩效。监狱虽是刑罚执行机关，但其管理原理在本质上与企业管理有着相同之处。因此，把监狱建成“标杆监狱”，把监狱管理做成“标杆管理”，同样具有积极的意义和作用。监狱“定标杆”的实质就是坚持高标准、高要求，建成一流监狱。

3、“创示范”的内涵。“创示范”是指作出榜样或典范，供人们学习，起到示范作用。监狱“创示范”就是指把监狱做成全系统的榜样或典范，其实质是要求监狱工作做到“干在实处，走在前列”，起到榜样和示范作用，供整个系统学习和借鉴。在“做标准、定标杆、创示范”中，“做标准”是核心，“定标杆”、“创示范”是“做标准”的具体反映与体现。因此，“做标准”与“定标杆”、“创示范”之间是内容与形式的统一。

二、对“做标准、定标杆、创示范”基础条件的认识与思考

历史经验告诉我们，基础条件决定着事物的发展前途和前景。乔司监狱经过60年的建设与发展，已经基本具备“做标准、定标杆、创示范”的基础条件，具体体现在：

1、“两特两为”的乔司精神是“做标准、定标杆、创示范”的思想基础。60年来，乔司监狱经过不断探索、总结、提炼，形成了“特别能吃苦、特别能战斗，为责任而奋斗、为荣誉而拼

搏”的监狱精神，成为监狱广大民警职工立业、守业、创业的共
同文化信仰，成为监狱 60 年来始终保持“干在实处，走在前列”
的精神动力。2010 年，监狱的“两特两为”精神被评为全省省
直机关“十大精神”之一，这也成为监狱“二次创业”的精神
力量和发展动力，是监狱“做标准、定标杆、创示范”坚实有力
的思想基础。

2、“钢班子、铁队伍”是“做标准、定标杆、创示范”的
组织基础。监狱 60 年来建设和发展的实践表明：领导是关键、
队伍是保障。在监狱历届党委班子的带领下，通过全体民警职工
的共同努力，监狱曾先后两次被中共中央组织部授予“全国先进
基层党组织”的荣誉称号，是全国唯一连续两次获此殊荣的监狱
单位。从 1984 年至今，监狱先后荣立集体一等功 1 次、二等功 2
次；连续 15 年被评为全省监狱系统“先进集体”。这些荣誉和成
绩的取得，靠的是“钢班子”、“铁队伍”，这是监狱“做标准、
定标杆、创示范”的组织基础。

3、健全完善的监狱管理制度体系是“做标准、定标杆、创
示范”的制度基础。健全完善的监狱管理制度体系，是监狱管理
标准化的前提与基础，也是监狱在“二次创业”中“做标准、
定标杆、创示范”的前提与基础。在长期的监狱工作实践中，乔
司监狱始终坚持制度管人管事的理念，不断健全完善监狱党委集
体决策制度、安全稳定工作制度、刑罚执行工作制度、教育改造
工作制度、队伍管理和后勤保障工作制度等一系列监狱管理的制
度体系，为“做标准、定标杆、创示范”奠定了坚实的制度
基础。

4、良好的保障条件是“做标准、定标杆、创示范”的物质

基础。60年来,乔司监狱经过几代人的艰苦创业,在昔日的盐碱滩、芦苇荡上建成了如今在全国具有一定影响力的大型监狱。1995年,经省政府批准,监狱组建了全省监狱系统第一家国有独资公司——浙江星野集团有限责任公司,监狱企业的运行质量稳步提高,连续六年名列杭州市纳税百强企业。依托监狱经济的良性发展和财政保障力度的逐年加大,近年来,监狱不断加大监管改造设施、监狱基础设施、民警工作生活设施等的建设力度,为“做标准、定标杆、创示范”提供了坚实的物质基础。

三、对“做标准、定标杆、创示范”具体实践的认识与思考

践行“做标准、定标杆、创示范”的核心是“做标准”,其难点与重点也在“做标准”上,只有把监狱管理工作的有关标准做好了,“定标杆”和“创示范”才能顺理成章。监狱工作是一个系统工程,乔司监狱根据自身的基础条件,从实际出发,重点从安全稳定、教育改造、信息化建设、队伍建设四个方面做好标准。

(一) 在安全稳定上做标准——打造本质安全型监狱

1、大力推进安全文化建设,筑牢安全稳定的思想防线。确保监狱安全稳定的关键是人防,而人防的核心是民警的岗位责任意识。监狱在安全文化建设上,主要抓好三项工作:一是确立安全文化理念。2011年,监狱提出了“向认真负责要安全”“向狱内侦查要安全”“向个别教育要安全”的理念,进一步增强全体民警“我要安全”的意识,明确了抓安全的方法和途径,为开展安全文化建设奠定思想基础。二是扎实开展“两项教育”,即民警岗位责任意识教育和安全警示教育。扎实开展民警岗位责任意识教育,通过明确岗位职责和工作标准、公示履职情况、举办

“岗位责任论坛”、评选“岗位标兵”等形式，强化民警的责任意识；扎实开展警示教育，通过设立警示教育室、网上警示教育专栏、警示教育日等方法，从反面来教育广大民警增强岗位责任意识。三是积极营造安全文化氛围。通过设立安全文化标识牌、每年开展安全文化教育月、安全文化图片展、安全文化演讲比赛等，使安全文化载体化、具体化、标识化，营造安全文化的浓厚氛围。

2、大力推进安全制度建设，筑牢安全稳定的管理防线。一是完善安全稳定制度体系。没有一套完善的制度体系，最好的理念也会变成空中楼阁。根据监狱工作的实际，要建立完善安全防控制度体系，包括清点人数、联号包夹、工具管理、清监搜身、大门管理、外来人员管理、小房间管理、洗漱管理、就餐管理等安全稳定工作各个环节、各个空间的管理制度，做到防控工作全时空覆盖。建立完善隐患排查制度体系，包括对罪犯的思想动态排查、物的排查、民警工作状态的排查、工作机制的排查。建立完善责任追究制度体系，明确岗位职责、工作标准和追究程序。建立完善应急处置制度体系，明确处置流程、规范。建立完善狱情研判制度体系，包括信息收集、研判、处置制度。二是建立用制度管人管事的工作机制。如何发挥制度的作用，就是要在监狱管理中推行精细化管理，将制度要求落实到每个人每件事，使每个民警尤其是监区民警明确干什么、怎么干、干到什么程度，确保管理规范准确。三是建立日查日结的督察机制，完善督促制度落实的工作机制。“徒法不足以自行”，IBM前总裁郭士纳曾言：“人们不会做你希望的，只会做你检查的；如果你强调什么，你就检查什么，你不检查就等于不重视。”因此，制度建立以后，